

WHOの現状とガバナンスに関する研究

研究分担者 磯 博康

国立健康危機管理研究機構 国際医療協力局グローバルヘルス政策研究センター センター長

研究要旨

COVID-19 後に乱立している GHA（Global Health Architecture）改革イニシアティブの全体像から、各国のグローバルヘルス戦略におけるガバナンス要素を比較・整理することで、GHA 再編の背後にある構造的傾向を抽出し、日本の政策的示唆を得ることを目的とした。その結果、個別のイニシアティブが進めている多様な GHA 改革の“見えにくさ”の中から、世界の南側の鬱積、北側の財政難、及び欧州と南側の三層構造の相違が抽出された。一方で、Global Health の中核組織と WHO において、議論財政改革とガバナンス改革に関し、資金の効率化、国家主権や医薬品等の製造能力、国連システム全体の組織改革、規範や理念の再構築の議論が進められている。以上により、研究チーム全体の議論を支える基盤を提供できた。

A. 研究目的

グローバルヘルス政策の比較・調査のうち、COVID-19 後に乱立している GHA（Global Health Architecture）改革イニシアティブの全体像を把握し、各国のグローバルヘルス戦略におけるガバナンス要素を比較・整理することである。観察と比較を通じて、GHA 再編の背後にある構造的傾向を抽出し、日本の政策的示唆を得ることを目指す。

B. 研究方法

文献・政策文書レビューとして GHA 改革関連文書を収集し、主体・目的・改革焦点の三点で比較し、共通性と相違を把握した。ついで構造的傾向の整理として、観察

と比較から得られた傾向を統合し、日本の国際保健ガバナンスに関する示唆を導いた。

C. 研究結果

Global Health Architecture 再編論議の概観
— 多様なイニシアティブの観察から見え
てきた構造的傾向 —

1. 多様な GHA 改革の“見えにくさ”

COVID-19 後、国際保健分野では多くの改革イニシアティブが同時並行で進み、全体像を把握することが難しい状況が続いてきた。Pandemic Agreement（俗称；パンデミック条約）、IHR 改正、Lusaka Agenda、Accra Reset、UN80、Gavi

Leap、Wellcome dialogues など、個別の取り組みはそれぞれ固有の背景と目的を有するが、これらがどのような関係にあり、どのような構造的特徴を共有しているのかは明確とは言えなかった。そこで、本年度は、各国のグローバルヘルス政策の比較・調査という分担研究者に与えられたタスクの手始めとして百家争鳴状態にある Global Health Architecture (GHA) の構造改革に関する initiative を概観することを試みた。

その為、本稿では。この“見えにくさ”を解消するため、まずは GHA 関連イニシアティブを丁寧に収集し文献リストを作成した。(資料1) 次いで、主要なイニシアティブを精査して主体・目的・改革の焦点を比較した。(資料2) 主張を先に置くのではなく、観察と比較を重ねることで、GHA 改革の複雑な全体像の中に潜むいくつかの傾向を静かに浮かび上がらせることを目的とした。

2. GHA 改革を動かす二つの背景：観察から見てきた主要因

文献を読み進める中で、複数のイニシアティブに共通して現れる二つの背景があることに気づいた。

2.1 南側の鬱積 (equity crisis)

多くの文書では、Vaccine apartheid、TRIPS Waiver の膠着、渡航禁止措置など、南側の不満や不信が繰り返し言及されている。これらは、パンデミック期に露呈した国際保健秩序の不公平性に対する鬱積として、GHA 改革における南側の強い政治的要求の背景となっている。

2.2 北側の財政難 (fiscal contraction)

一方、欧州を中心とする北側では、インフレ、財政赤字、ウクライナ支援、ODA 縮小などが重なり、国際保健への資金投入に制約が生じている。多くの改革文書では、効率化、透明性、説明責任の強化が強調されており、財政難が制度改革の方向性に影響を与えていることが読み取れる。

これら二つの力は、個別のイニシアティブを超えて、GHA 改革全体の方向性に影響を与えているように見えた。

3. 欧州と南側の三層構造：文献比較から浮かぶ補助因子

文献を比較する中で、主要因に加えて、欧州と南側のアクターがそれぞれ複数の動機を有していることが分かってきた。

欧州の三層構造

- ・安全保障的動機：感染症リスクの越境性に対する危機認識
- ・政治的動機：国内の失敗を外部制度の欠陥に転化
- ・外交的動機：国際保健分野での主導権回復

南側の三層構造

- ・鬱積：パンデミック期の不公平性
- ・主権防衛：IHR 改正案への警戒
- ・国際秩序の再交渉：援助される側から制度形成側へ

これらは、GHA 改革の複雑性を説明する補助的因子として整理できると考えられた。

4. 財政改革とガバナンス改革：GHA 改革の前史としての位置づけ

文献を追う中で、Global Health の中核組織と自他ともに称される WHO において

も、GHA 改革の議論と無縁であったわけではなく、Working Group on Sustainable Financing (WGSF：財源改革) と Agile Member States Task Group (ガバナンス改革) がその前提条件を整えていたことが確認できた。

- **WGSF (2020–2022)**：分担金比率 50%への引き上げ、財政ガバナンスの改善
 - 原資料：WHA75(9) (2022)
- **Agile Task Group (2022–2023)**：透明性・効率性・意思決定改革
 - 原資料：EB152/33 (2023)、WHA76(18) (2023)

これらは、GHA 改革の“制度的基盤”として理解できる。

D. 考察・結論

文献マッピング：観察を通じて見えてきた“いくつかのまとまり”

本稿の中心となる作業は、GHA 改革に関する主要プロジェクトを一覧化し（表 1）

- 主体
 - 目的
 - 改革の焦点
- を比較することであった。

この作業を進める中で、個別のイニシアティブがいくつかの観点で“まとまり”を形成

しているように見えることが徐々に浮かび上がってきた。

たとえば：

- 資金の効率化を重視するもの（例：Lusaka Agenda）
- 国家主権や医薬品等の製造能力に焦点を当てるもの（例：Accra Reset）
- 国連システム全体の組織改革に関わるもの（例：UN80 Initiative）
- 規範や理念の再構築を試みるもの（例：Wellcome）である。

E. 結語

前述の“まとまり”は、研究チームが後に議論を深める際の素材となり、結果として「まとめ」章で提示された分析枠組みの構築に寄与することとなった。

即ち、分担研究においては、主張を先に置くのではなく、多様なイニシアティブを丁寧観察し、比較することを通じて、GHA 改革の全体像の中に潜むいくつかの傾向を浮かび上がらせるという観察と比較から生まれた構造的視座を得ることが出来たと考える。

その結果、

- 報告書全体の構造化
- Global Health Architecture 論議の概観図の作成
- WHO ガバナンス改革論議の外部環境分析

によって、研究チーム全体の議論を支える基盤を提供しえたものとする。

F. 健康機器情報

該当なし

G. 研究発表

1. 論文発表 該当なし
2. 学会発表 該当なし

H. 知的財産権の出願・登録状況（予定を含む。）

1. 特許取得 特になし
2. 実用新案登録 特になし
3. その他 特になし

資料1 GHA 関連イニシアティブ文献リスト

1. The Lusaka Agenda: Conclusions of the Future of Global Health Initiatives Process, 12 December 2023
<https://d2nhv1us8wflpq.cloudfront.net/prod/uploads/2023/12/Lusaka-Agenda.pdf>
2. Future of Global Health Initiatives: Lusaka Agenda Overview、July 2024
https://futureofghis.org/follow_ups/lusaka-agenda-overview/
3. 外務省：THE LUSAKA AGENDA:CONCLUSIONS OF THE FUTURE OF GLOBAL HEALTH INITIATIVES PROCESS（和文要旨）
<https://www.mofa.go.jp/mofaj/files/100601946.pdf>
4. 小松 隆一：ルサカ・アジェンダと援助協調の現状と課題、FGFJ Issue Brief

論点解説、2024 年 6 月 14 日、公益財団法人 日本国際交流センター (JCIE)/ グローバルファンド日本委員会 (FGFJ)

https://fgfj.jcie.or.jp/wp-content/uploads/2024/06/fgfj_issue_brief_web.pdf

5. Press Release of the Office of the President, Republic of Ghana; STATEMENT: African Health Sovereignty in A Reimagined Global Health Governance Architecture: A Co-creation Summit under the leadership of His Excellency John Dramani Mahama, President of the Republic of Ghana, 3 August 2025.
<https://presidency.gov.gh/statement-african-health-sovereignty-in-a-reimagined-global-health-governance-architecture-a-co%E2%80%9191creation-summit-under-the-leadership-of-his-excellency-john-dramani-mahama-president-of-the/>
6. Muhammad Ali Pate, Donald Kaberuka, Peter Piot: Transforming the Global Health Ecosystem: Lessons Learned and a Vision for the Future, 7 January 2026,
<https://accrareset.org/publications/Transforming-the-Global-Health-Ecosystem/>
7. Kaseya,J: Africa's Health Security and Sovereignty agenda: a new way forward, Lancet, 22Nov.2025 ;406(10518):2394-2396.

- [https://www.thelancet.com/journals/lanet/article/PIIS0140-6736\(25\)02315-3/fulltext](https://www.thelancet.com/journals/lanet/article/PIIS0140-6736(25)02315-3/fulltext)
8. U.S. Government. America First Global Health Strategy. September 2025.
<https://www.state.gov/wp-content/uploads/2025/09/America-First-Global-Health-Strategy-Report.pdf>
 9. Gavi: Gavi Leap, Transforming the Vaccine Alliance through simplicity, transparency and synergy, 12 March 2026,
https://www.gavi.org/sites/default/files/2025/Gavi_Leap_brochure.pdf
 10. Nishtar, S: Global health leap: an urgent call to action, *Lancet* 2026; 407: 820–24 Published Online, January 20, 2026
[https://doi.org/10.1016/S0140-6736\(25\)02514-0](https://doi.org/10.1016/S0140-6736(25)02514-0)
 11. United Nations Foundation: Aligning Global Health Reforms in 2026, 16 December 2025,
<https://unfoundation.org/what-we-do/issues/global-health/global-health-resource-center-2/aligning-global-health-reforms-in-2026/>
 12. Wellcome: Report summary, Bold ideas for a reformed global health system, 5 September 2025,
<https://wellcome.org/insights/reports/bold-ideas-reformed-global-health-system#downloads-6943>
 13. Wellcome: From rethinking to reform: the way forward for the Global Health System, 18 March 2026,
https://cms.wellcome.org/sites/default/files/2026-03/from-rethinking-to-reform-the-way-forward-for-the-global-health-system.pdf?_gl=1*iyx1fb*_gcl_au*MTU2NjgwMTY3My4xNzc1NDAwMDI4*_ga*MTUwMDE1MDAxMC4xNzc1NDAwMDI4*_ga_SR4SNCD7KD*czE3NzU5NjU4MTgkbzMkZzEkdDE3NzU5NjYxMzQkajYwJGwwJGgw
 14. Shadi Saleh, Paola Abril Campos Rivera, Kelley Lee, Swee Kheng Khor, Catherine Kyobutung: Global health reimagined: proposed functions, structures and forms from five regions, Published Online 24 September 2025,
[https://www.thelancet.com/journals/lannglo/article/PIIS2214-109X\(25\)00406-1/fulltext](https://www.thelancet.com/journals/lannglo/article/PIIS2214-109X(25)00406-1/fulltext)
 15. OECD: Cuts in official development assistance: OECD projections for 2025 and the near term, *OECD Policy Brief*, 26 June 2025
<https://doi.org/10.1787/8c530629-en>.
 16. Institute for Health Metrics and Evaluation(IHME): Sources of DAH, channel, Financing Global Health,
<https://vizhub.healthdata.org/fgh/>
 17. Peter Sands: Transforming Global Health To Maximize Impact And Accelerate Self-Reliance, *Forbes*, 13 November 2025,

- <https://www.forbes.com/sites/petersands/2025/11/13/transforming-global-health-to-maximize-impact-and-accelerate-self-reliance/>
18. WHO New Release World Health Assembly agreement reached on wide-ranging, decisive package of amendments to improve the International Health Regulations, 1 June 2024,
<https://www.who.int/news/item/01-06-2024-world-health-assembly-agreement-reached-on-wide-ranging-decisive-package-of-amendments-to-improve-the-international-health-regulations--and-sets-date-for-finalizing-negotiations-on-a-proposed-pandemic-agreement>
 19. WHO: 77th World Health Assembly Resolution 17(WHA77.17), Strengthening preparedness for and response to public health emergencies through targeted amendments to the International Health Regulations (2005),
https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA77-REC1/A77_REC1_Interactive_en.pdf#page=5
 20. WHO:78th World Health Assembly Resolution 1 (WHA78.1), WHO Pandemic Agreement
https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA78/A78_R1-en.pdf
 21. WHO: 75th World Health Assembly Document (A75/9) Sustainable financing: report of the Working Group,
https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/wha75/a75_9-en.pdf
 22. WHO;75th World Health Assembly Decision (WHA75.(8)) Sustainable financing,
https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA75-REC1/A75_REC1-en.pdf#page=66
 23. WHO: 152th Executive Board Document (EB152/33) Report of the Agile Member States Task Group on Strengthening WHO's Budgetary, Programmatic and Financing Governance, 6 January 2023
https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB152/B152_33-en.pdf
 24. WHO;76th World Health Assembly Decision (WHA76.(18))Recommendations of the Agile Member States Task Group on Strengthening WHO's Budgetary, Programmatic and Financing Governance,
https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA76-REC1/A76_REC1_Interactive_en.pdf#page=1
 25. WHO: 154th Executive Board Document (EB154/33)Matters emanating from the Agile Member States Task Group on Strengthening WHO's Budgetary, Programmatic and Financing Governance Strengthening WHO's budgetary, programmatic and

- financing governance: follow-up to the implementation of decision EB152(15) (2023), 4 December 2023,
https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB154/B154_33-en.pdf
26. WHO: 154th Executive Board Document (EB154/34) Matters emanating from the Agile Member States Task Group on Strengthening WHO's Budgetary, Programmatic and Financing Governance, 11 January 2024
https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB154/B154_34-en.pdf
27. WHO: 158th Executive Board Document (EB158/36) Governance reform Member State-led governance reform, 22 December 2025,
https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB158/B158_36-en.pdf
28. WHO: 158th Executive Board Decision (EB158(21)) Governance reform Member State-led governance reform, 6 February 2026
[https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB158/B158\(21\)-en.pdf](https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB158/B158(21)-en.pdf)
29. WHO : 58th Executive Board Document (EB158/44) Reform of the global health architecture and the UN80 Initiative, 22 December 2025
https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB158/B158_44-en.pdf
30. United Nations: What is UN80 Initiative?, 15 July 2025,
<https://www.un.org/un80-initiative/en/news/what-un80-initiative>
31. United Nations: UN80 Initiative Actions, 19 March 2026,
<https://un80actions.un.org/>
32. European Commission: Report from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions on the implementation of the EU Global Health Strategy. July 10, 2025.
<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:52025DC0392>
33. Sevilla Platform for Action: GLOBAL HEALTH ECOSYSTEM PRESSER, UNifeed, 2 July 2025,
<https://media.un.org/unifeed/en/asset/d342/d3420082>
34. Tom Drake , Janeen Madan Keller , Pete Baker and Javier Guzman:: A Time for change: reforming the global health architecture. Center for Global Development, Nov 5, 2024.
<https://www.cgdev.org/blog/time-change-reforming-global-health-architecture>
35. 地球規模課題研究会（主査 赤坂清隆）；国際秩序の危機—グローバル・ガバナンスの再構築に向けた日本外交への提言、2023 年 3 月、日本国際問題研究所
https://jiia.repo.nii.ac.jp/record/1485/files/23018%20JIIA_Global_Issues_research_report_2023.pdf

36. Editorial: Reimagining global health
architecture for a sustainable future,
Lancet eClinicalMedicine, September
2025
<https://doi.org/10.1016/j.eclinm.2025.103532>

本表で参照した Web ページは、すべて 2026 年 4 月 15 日時点でアクセス可能であることを確認した。

資料 2 グローバルヘルス・アーキテクチャー (GHA) 改革に関連する主なイニシアチブ			
主体	イニシアチブ名	改革の焦点	原資料
United Nations と加盟国	UN 80 Initiative	現在の複雑な世界課題に対応できるよう国連組織を再設計するための全システム改革	https://www.un.org/un80-initiative/en
World Health Organization と加盟国	Sustainable Financing	総予算における分担金の割合を引き上げて「より独立したWHO」、「予測可能な財政」、「加盟国主導のガバナンス」を実現する財政改革を提唱	https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/MHA75/A75_9-en.pdf
World Health Organization と加盟国	Agile Member States Task Group	分担金率引き上げが軌道にのったあと、残されたガバナンス改革を進めるための提言	https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB152/B152_33-en.pdf
World Health Organization と加盟国	IHR改革	COVID-19 後の GHA 再設計の中で、唯一の国際法レベルの拘束力ある改革で、WHO と加盟国の責務と役割分担を再定義（注：IHRはWHO憲章21条に基づくRegulation で加盟国に順守義務を課している）	https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/MHA77-REC1/A77_REC1_Interactive_en.pdf#page=5
World Health Organization と加盟国	Pandemic Agreement	COVID-19 後の GHA 再設計の中で加盟国に新たな責務と役割分担、それを支えるWHOの機能強化を図るGHAの改革で、2026年3月末現在、加盟国交渉が継続中。	https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/MHA78/A78_R1-en.pdf
AU&Africa CDC	Lusaka Agenda	グローバルヘルスイニシアティブ (GHI) 改革のため、2023年に策定されたアフリカ主導型の国際保健「ジェンダ」。資金の効率化と保健システム強化を目指す。	https://d2nhvjus8wfpq.cloudfront.net/prod/uploads/2023/12/Lusaka-Agenda.pdf
President J.D. Mahama (Ghana) and like-minded African Leaders	Accra Reset	開発の意思決定を“援助国中心”から“途上国主導”へ変え（主権回復と不平等是正）、援助依存からの脱却、医薬品の生産など自立を促進する。	https://presidency.gov.gh/statement-african-health-sovereignty-in-a-reimagined-global-health-governance-architecture-a-60%E2%80%91creation-summit-under-the-leadership-of-his-excellency-john-dramani-mahama-president-of-the/
米国政府	America First Global Health Strategy	GHAの中で「国家主権・国内産業・安全保障」を最優先する潮流を代表し、国際協調型から二国間デール主導型への構造転換を提唱。	https://www.state.gov/wp-content/uploads/2025/09/America-First-Global-Health-Strategy-Report.pdf
Gavi	Gavi Leap	被援助国の自立を促進するGaviの活動と内部行政計画	https://www.gavi.org/sites/default/files/2025/Gavi_Leap_brochure.pdf
Wellcome	Wellcome dialogue	新たなGlobal Health Ecosystemの提案	https://wellcome.org/insights/reports/bold-ideas-reformed-global-health-system#downloads-6943

本表で参照したWebページは、すべて2026年4月15日時点でアクセス可能であることを確認した。