

厚生労働科学研究費補助金  
(地球規模保健課題解決推進のための行政施策に関する研究事業)  
「アジアをはじめとした発展途上国における高齢化対応も含めた UHC 達成を推進する  
施策や制度の提言に資する研究」

令和 7 年度 分担研究報告書

「アジア諸国における高齢化施策プロセスと現状の比較研究のための調査票開発に関する研究」

**研究分担者**

|       |                |
|-------|----------------|
| 佐々木由理 | 国立保健医療科学院      |
| 小野太一  | 政策研究大学院大学      |
| 菖蒲川由郷 | 新潟大学大学院        |
| 山口佳小里 | 国立保健医療科学院      |
| 林玲子   | 国立社会保障・人口問題研究所 |
| 曾根智史  | 国立保健医療科学院      |

**研究代表者**

|        |           |
|--------|-----------|
| 五十嵐久美子 | 国立保健医療科学院 |
|--------|-----------|

**研究協力者**

|       |           |
|-------|-----------|
| 中村信太郎 | 国際協力機構    |
| 大澤絵里  | 国立保健医療科学院 |
| 尾白有加  | 新潟大学大学院   |

**研究要旨**

【目的】世界的な人口高齢化は低・中所得国を含む多くの国に共通する重要な政策課題である。アジア諸国では高齢化の進行と制度整備の間に乖離がみられることが少なくない。本研究は、アジア諸国における高齢化施策のプロセスと現状を包括的に把握し、国際比較を可能とする標準化調査票を開発することを目的とした。

【方法】国連のマドリッド国際行動計画（MIPAA）および国際連合（UN）/世界保健機関（WHO）の「健康な高齢化」戦略などの国際的枠組みを整理した。次に、WHO、経済協力開発機構（OECD）、世界銀行が公表する高齢化関連報告書および学術論文をレビューし、高齢化施策を構成する主要領域を抽出した。あわせて、Revised ASEAN-JAPAN Healthy & Active Ageing Index（改訂版 HAAI）を参照し、その概念枠組みおよび領域構成を調査票設計の参考とした。さらに、高齢化政策、社会保障制度、地域ケア分野の研究者・実務者へのヒアリングを実施し、調査項目の網羅性、回答可能性、国際比較の妥当性を検討した。これらを踏まえ、定量的指標と定性的評価項目を組み合わせた調査票を開発した。

【結果】調査票は6領域61項目の構成となった。領域は①高齢者に関わる基礎統計、②高齢者医療制度、③介護制度、④年金・所得保障制度、⑤生活保護・高齢者福祉制度、⑥高齢者を取り巻く社会・文化的環境となった。

【結論】本調査票は、制度的対応と社会文化的背景を統合的に把握できる点に特徴があり、アジア諸国における高齢化施策の国際比較研究の基盤となりうる。

## A. 研究目的

世界的な人口高齢化は、低・中所得国を含む多くの国々に共通する重要な政策課題となっている(1)(2)。アジア諸国では、急速な高齢化が進行する一方で、公的年金や介護制度が未整備、あるいは形成途上にある国が少なくない(3)。

高齢化政策の国際比較を通じて、各国の特性や課題、および成功要因を明らかにすることは、政策立案や国際協力において重要である。国際的な知見の共有や比較分析の重要性は、「高齢化に関するマドリッド国際行動計画（MIPAA）」や国際連合(UN)/世界保健機関（WHO）の「高齢者の健康な 10 年（2021-2030 年）」においても強調されている

(1)(3)。しかし、既存の国際比較研究では、個別制度や定量指標に焦点を当てた分析が多く、政策形成プロセスや社会文化的背景を含めて体系的に把握できる標準化ツールは存在しない(4)-(6)。

そこで本研究は、アジア諸国における高齢化政策のプロセスや現状について、多角的な理解と国際比較を可能にする調査票（サーベイ・インストルメント）の開発を目的とした。この調査票は、政策立案を担う政府関係者、国を跨いだ比較研究を行う研究者、そして高齢化関連枠組みの進捗をモニタリングする国際機関など、幅広いステークホルダーによって活用されることを想定して設計した。

## B. 研究方法

まず、MIPAA、UN/WHO の「健康な高齢化の 10 年（2021-2030 年）」などの国際的な枠組みをレビューした(1)-(4)(7)。次に、WHO、経済協力開発機構（OECD）、世界銀行が発表した高齢化関連の報告書や学術文献を検討し、高齢化政策を構成する主要な領域（ドメイン）を特定した(6)-(8)。

加えて、アジア地域における高齢者の健康、社会参加、生活環境を評価するための包括的指標として開発された「Revised ASEAN-JAPAN Healthy & Active Ageing Index (改訂版 HAAI)」を参照し、その概念的枠組みと領域構成を調査設計の参考とした(9)(10)。さらに、日本の高齢化政策、社会保障制度、および地域ケアの専門家や実務家との協議を通じて、調査項目の網羅性、回答可能性、および国際比較の妥当性を検討した。これらのプロセスに基づき、定量的な指標と定性的な評価項目を組み合わせた調査票を開発した。

（倫理面の配慮）本報告書は、調査票開発について整理したものであり、その内容は一般に公表されている報告等の利用に基づいて実施されたものであることから、当該部分については倫理審査を要しない。一方で、本調査票開発を含む研究全体は、国立保健医療科学院の研究倫理審査委員会による多機関共同研究一括審査の承認を受けて実施している（承認番号：NIPH-IBRA#25013）。

## C. 研究結果

開発した調査票は、6つの領域にわたる61項目で構成となった（Table 1）。

第1の領域には、高齢化率や平均余命などの基礎統計を含めた。第2の領域は、在宅医療や訪問サービスなど、高齢者医療に関連する制度的基盤を捉える項目で構成した。第3の領域では、長期ケアシステムの有無や整備状況、および家族介護者への支援について取り上げた。第4の領域には、年金制度の構造や適用範囲、高齢者の所得保障制度に関する設問を含めた。第5の領域は、公的扶助、高齢者福祉制度、および非政府組織（NGO）による支援を網羅した。第6の領域には、宗教的・文化的背景や、家族・地域社会における高齢者の役割など、社会環境に関連する項目を含めた。

## D. 考察

### 【新規性】

本研究の新規性は、アジア諸国を対象として、高齢化施策を制度面のみに限定せず、政策の形成・実施プロセスや非公式支援を含む社会文化的背景までを体系的に把握可能な標準化調査票を提示した点にある。従来の指標である改訂版 HAAI は、高齢者の健康状態や生活環境といったアウトカムを中心に定量的に評価する枠組みであるが、本調査票はこれに対し、政策制度の構造に加え、その導入過程や実施主体といったプロセス情報を詳細に捉えられる点に特徴がある。さらに、既存の国際比較研究の多くは、定量指標や制度設計に主眼を置いており(11)(12)、政策プロセスや文化的要因を同一の分析枠組みで比較することは必ずしも容易ではなかった。こうした点を踏まえ、本研究は、制度・プロセス・社会文化的要因を統合的に把握し得る新たな比較分析の基盤を提示するものであると考える。

### 【限界】

本研究は調査票の開発段階に位置づけられており、各国における実地調査を通じた妥当性および信頼性の検証は、今後の重要な課題である。また、本調査票は主としてアジア諸国への適用を想定して設計されたものであり、社会保障制度の成熟度や非公式セクターの役割が大きく異なるアフリカ諸国等においても同様に有効に機能するかについては、さらなる実証研究を通じた検証が求められる。特に、行政統計が未整備な国や非公式制度が重要な役割を担う国においては、情報収集の困難さや回答の一貫性の確保に課題が生じる可能性がある(13)。加えて、本調査票は制度の有無や導入時期に関する設問を中心としているため、制度運用の質や実効性といった側面を十分に反映できない可能性も指摘される。これらの点は、本調査票のさらなる改良および実証的検討を通じて克服すべき課題である。

### 【意義】

本調査票は、高齢化政策に関する国際比較研究の基盤として位置づけられ、各国における成功要因や課題の可視化を通じて、エビデンスに基づく政策対話および国際協力の促進に資するものと考えられる。具体的には、政府関係者や政策立案者にとって、本ツールは、類似した社会・文化的背景を有する近隣諸国との政策プロセスの比較を可能にし、自国制度のギャップ把握に資する実践的なベンチマークとなり得る。

また、研究者にとっては、定量的項目と定性的項目を組み合わせた標準化された枠組みにより、単なる統計的比較にとどまらず、政策の成果や障壁の背後にある「どのように

(how)」および「なぜ (why)」といったメカニズムに関する、より踏み込んだ分析への展開が可能となる。さらに、国際開発の実務者にとっては、本ツールをプロジェクトの形成

や評価に活用することで、各国に固有のインフォーマル支援構造や制度の成熟度に即した、より適切的な介入設計に寄与し得る。  
このように、本調査票は、アジア地域における、よりレジリエントで文化的妥当性の高い高齢化政策の実践的発展に向けた基盤の一つとなることが示唆される。

## E. 結論

本研究では、アジア諸国における高齢化政策のプロセスと現状を国際的に比較可能とするための標準化した調査票を開発した。本調査票は、制度的対応に加え、政策形成・実施プロセスおよび社会・文化的背景を統合的に捉える点に特徴があり、従来の指標では十分に把握されてこなかった側面の分析を可能とする枠組みを提示するものである。

この調査票は、今後の比較研究や政策モニタリングにおいて活用され得る基盤的ツールとして位置づけられ、各国における政策の特徴や課題の把握に資することが示唆される。今後は、アジア諸国における実証的検討を通じて妥当性および信頼性の確認を進めるとともに、その結果を踏まえ、アフリカを含む他地域への適用可能性についても段階的に検討していくことが求められる。

さらに、本調査票の有用性を高めるためには、調査項目そのものの妥当性に加え、それを用いて収集されるデータの内容や収集方法についても、継続的に検証・見直しを行っていくことが重要である。特に、各国における制度や社会状況の変化に応じて、調査項目の適切性や比較可能性が変化し得ることから、本調査票は固定的なものとしてではなく、実証研究の蓄積を通じて段階的に改訂されていくべき動的なツールとして位置づける必要がある。

## F. 参考文献

1. United Nations. Madrid International Plan of Action on Ageing. New York: United Nations; 2002.  
<https://www.un.org/development/desa/ageing/madrid-plan-of-action-and-its-implementation.html> (accessed 2026-02-08)
2. United Nations. World population ageing 2023: Challenges and opportunities of population ageing in the least developed countries. New York: United Nations; 2023.  
<https://www.un.org/development/desa/pd/content/world-population-ageing-2023> (accessed 2026-02-08)
3. United Nations General Assembly. United Nations Decade of Healthy Ageing (2021–2030): resolution adopted by the General Assembly. New York: United Nations; 2020.  
<https://digitallibrary.un.org/record/3895802?v=pdf> (accessed 2026-02-08)
4. World Health Organization. Global strategy and action plan on ageing and health. Geneva: World Health Organization.  
<https://www.who.int/publications/i/item/WHO-FWC-ALC-15.1> (accessed 2026-02-08)
5. Organisation for Economic Co-operation and Development. Ageing and employment policies. Paris: OECD; 2018.  
<https://www.oecd.org/employment/ageing-and-employment-policies.htm> (accessed 2026-02-08)
6. World Health Organization. Progress report on the United Nations Decade of Healthy

- Ageing, 2021–2023. Geneva: World Health Organization; 2023.  
<https://www.who.int/publications/i/item/9789240079694> (accessed 2024-04-28)
7. World Health Organization. WHO's work on the UN Decade of Healthy Ageing (2021–2030). Geneva: World Health Organization; 2024.  
<https://www.who.int/initiatives/decade-of-healthy-ageing> (accessed 2024-04-28)
8. World Bank. World Bank support to aging countries. Washington, DC: World Bank; 2021.  
<https://www.worldbank.org/en/topic/socialprotection/brief/aging> (accessed 2026-02-08)
9. Ministry of Health, Labour and Welfare. Revised ASEAN-JAPAN Healthy & Active Ageing Index (Revised HAAI) and policy guide for its application. Tokyo: Ministry of Health, Labour and Welfare; 2022.  
<https://mhlw-grants.niph.go.jp/project/161509> (accessed 2024-04-03)
10. Sasaki Y, Ohaku Y, Shobugawa Y, Yamaguchi K, Kodama T, Machida M. International trends in healthy ageing initiatives and their evaluation indicators. J Natl Inst Public Health. 2024;73(3):6.  
<https://www.niph.go.jp/journal/data/73-3/202473030006.pdf> (accessed 2026-02-08)
11. Chen C, Lim J, Koh J, Beard J, Rowe JW. A global analysis of adaptation to societal aging across low-, middle- and high-income countries using the Global Aging Society Index. Nat Aging. 2025;5(1):113–121.  
<https://www.nature.com/articles/s43587-024-00618-7> (accessed 2026-02-08)
12. Mohan A, Jaihind Jothikaran TA, Gudi N, A KA, Ashok L. Growing old before growing rich: a scoping review on ageing-related policy interventions from the WHO South-East Asian Region. BMJ Open. 2025;15(1):e079621.  
<https://bmjopen.bmj.com/content/15/1/e079621> (accessed 2026-02-08)
13. Hlongwane N, Ned L. Exploring the quality of life of older people in long-term care facilities in the sub-Saharan region: a scoping review. BMC Geriatr. 2025;25(1):816.  
<https://bmcgeriatr.biomedcentral.com/articles/10.1186/s12877-025-04816-3> (accessed 2026-02-08)

## G.研究発表

### 1.論文発表

投稿中

### 2.学会発表

佐々木由理, 小野太一, 菖蒲川由郷, 尾白有加, 林玲子, 五十嵐久美子. (第一報) アジア・アフリカ諸国における高齢化施策プロセスと現状の比較研究のための調査票開発 (口頭). 第 40 回日本国際保健医療学会学術大会.2025.100. 東京.

## H.知的財産権の出願・登録状況

なし

Table 1. A six-domain, 61-item survey instrument developed in this study

|       | Survey Items                                                                                                                     | Example of Survey Content                                                                                                                                                                                 |
|-------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|       | <b>I. Basic Statistics Related to Older Adults (Past 10 to 30 Years)</b>                                                         |                                                                                                                                                                                                           |
| Q1-1  | Trends in the population aged 60 and above (and aged 65 and above)                                                               | Annual population trends (census, UN statistics)                                                                                                                                                          |
| Q1-2  | Trends in the proportion of the population aged 60 and above (and aged 65 and above)                                             | Annual trends in proportion of older adults (Census, UN statistics)                                                                                                                                       |
| Q1-3  | Trends in life expectancy at age 60 and at age 65                                                                                | Annual trends in life expectancy of older adults                                                                                                                                                          |
| Q1-4  | Trends in healthy life expectancy at age 60 and at age 65                                                                        | Annual trends by household type (older adults living alone, older couples, etc.)                                                                                                                          |
| Q1-5  | Trends in the leading causes of death among older adults (with the share of non-communicable diseases and communicable diseases) | Top three leading causes of death among older adults and changes compared with ten years ago                                                                                                              |
| Q1-6  | Trends in the prevalence of major chronic diseases (e.g., diabetes, hypertension, COPD) among older adults (aged 60+ or 65+)     | Most common chronic conditions among older adults and annual trends in the prevalence of NCDs (e.g., diabetes, cardiovascular diseases, COPD, etc.; based on Ministry of Health data / WHO STEPS surveys) |
| Q1-7  | Trends in ADL and IADL disability rates among older adults(aged 60+ or 65+)                                                      | Annual trends in ADL/IADL disability rates among older adults(disaggregated by age group and sex)                                                                                                         |
| Q1-8  | Trends in the number and proportion of older adults (aged 60+ or 65+) officially certified as having a disability                | Annual trends in the number and proportion of individuals officially certified as having a disability among older adults                                                                                  |
| Q1-9  | Trends in the share of medical and long-term care expenditures spent on older adults (aged 60+ or 65+)                           | Annual trends in the share of older adults in total health and long-term care expenditures(based on national health expenditure statistics)                                                               |
| Q1-10 | Trends in the employment rate of older adults (aged 60+ or 65+)                                                                  | Annual trends in the employment rate of older adults(disaggregated by age group, sex, and urban/rural area)                                                                                               |
| Q1-11 | Trends in the rate of older adults (aged 60+ or 65+) living alone                                                                | Annual trends in the proportion of older adults living alone                                                                                                                                              |
| Q1-12 | Trends in the absolute poverty rate among older adults (aged 60+ or 65+)                                                         | Annual trends in the absolute poverty rate among older adults                                                                                                                                             |

|       |                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Q1-13 | Trends in the relative poverty rate among older adults (aged 60+ or 65+)                                                                                    | Annual trends in the relative poverty rate among older adults                                                                                                                                                                                                                                     |
|       | <b>2.Considerations for Older Adults in the Healthcare System</b>                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Q2-1. | Existence of policies and legal frameworks explicitly targeting older adults, their changes over time, and the year they were established                   | Reference to older adults in the national health policies or medical initiatives                                                                                                                                                                                                                  |
| Q2-2. | The existence of special considerations for older adults in the general healthcare system, and any changes over time                                        | Policies such as age-based reductions in medical fees, priority service access for older patients, adjusted consultation hours, etc                                                                                                                                                               |
| Q2-3  | Outpatient and inpatient services dedicated to older adults (public and private): whether they exist and how they have changed over time                    | Availability and evolution of geriatric healthcare services; presence and evolution of long-term/chronic care beds; development of convalescent/rehabilitation hospitals and their utilization by older adults; and whether general services are distinguished from older-adult-specific services |
| Q2-4  | Availability of home-based medical care and visiting medical services, changes over time, and whether older adults are included as a target population      | Availability and development of services provided by public health nurses or community health volunteers                                                                                                                                                                                          |
| Q2-5  | Programs for chronic diseases, lifestyle-related diseases, and health check-ups for older adults: whether they exist and how they have changed over time    | Inclusion of older adults in NCD prevention and control programs (e.g., diabetes and hypertension), and how this has evolved                                                                                                                                                                      |
| Q2-6  | The existence and evolution of government or municipal support for older adults' access to healthcare (such as transportation subsidies and mobile clinics) | The responses, roles, and evolution of national governments, local authorities, and NGOs in ensuring healthcare access for older adults in remote areas                                                                                                                                           |
| Q2-7  | Support systems for end-of-life care (palliative care) and for family caregiving: whether they exist and changes over time                                  | Are there support systems for end-of-life care and family caregiving, and if so, how have they evolved over time? Are religious institutions or community resources utilized in providing such support?                                                                                           |

|       |                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Q2-8  | Community-based health support activities for older adults: their existence and changes over time                                                                                      | Community-based initiatives for supporting the health of the older adults by public health nurses, volunteers, religious groups, and village-level efforts                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Q2-9  | Inclusion of geriatric care in medical personnel training: whether formal programs exist, any changes over time, and content covered                                                   | Whether geriatrics is included in health-professional education (existence and evolution of formal programs)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Q2-10 | The presence and implementation year of digital transformation (DX) in medical data management, as well as the evolution of available services (not limited to older populations)      | The existence of a national ID card system, year of implementation, ownership rate, the evolution of available services, and associated challenges (similar to Japan's 'My Number' health insurance card system)                                                                                                                                                                                                                                       |
| Q2-11 | Digital Transformation (DX) initiatives for older adults: whether they exist and any changes over time                                                                                 | Government initiatives to support digital inclusion among older adults (e.g., digital literacy training): existence, changes over time, and challenges                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Q2-12 | Introduction of and changes in support for older adults' healthcare by international development partners (e.g., JICA, WHO)                                                            | The presence of support from development partners, including international and bilateral aid partners; the actors involved; the level of support (national, local, or both); the scope of support (programs specifically targeting older adults or those incorporating older adult components within maternal and child health or community health initiatives); and the sustainability of activities beyond the completion of pilot or model projects |
|       | <b>3. Long-Term Care, LTC</b>                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Q3-1  | Framework and evolution of institutional responses to care for older adults (including whether systems exist, year introduced, overview of each, and interrelationships among systems) | Existence of independent long-term care systems (e.g., LTC insurance), integrated systems covering older adults and persons with disabilities, medical care systems partially covering long-term care needs, welfare schemes for poor populations including older persons, or hybrid models with multiple overlapping schemes; level of                                                                                                                |

|      |                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|      |                                                                                                                                                                                                                              | government (national or local) responsible                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Q3-2 | Background of system design and policy transitions                                                                                                                                                                           | Background of system introduction (e.g., aging population, difficulty of family caregiving, women's labor participation, pressure from international development partners, fiscal factors, recognition of LTC)                                                                                                                      |
| Q3-3 | Community-based support for the care of older adults: whether it exists and what it contains                                                                                                                                 | Support activities by public health nurses, community health volunteers (VHVs), religious organizations; institutional positioning, sustainability, policy support                                                                                                                                                                  |
| Q3-4 | Policy evaluation of informal care (by family, neighbors, volunteers, etc.) and the existence and evolution of public and private support systems                                                                            | The year of introduction of support measures and the existence, evolution, and current status of policy recognition toward informal care — including compensation, tax deductions, leave systems, training programs for family caregivers, psychological support, and whether the government recognizes informal care as paid labor |
| Q3-5 | Types, development status, and evolution of public long-term care facilities (including whether they exist, year established, objectives, key characteristics, admission criteria, regional disparities, and accessibility)  | Welfare facilities for low-income older adults (e.g., public care homes); facilities for those requiring intensive care; rehabilitation facilities designed for home return; and public support facilities outside formal classification                                                                                            |
| Q3-6 | Types, development status, and evolution of private long-term care facilities (including whether they exist, year established, objectives, key characteristics, admission criteria, regional disparities, and accessibility) | Non-profit facilities (run by religious organizations, NGOs, foundations): actual conditions and features; for-profit facilities (e.g., paid nursing homes): business models, target groups, service content, cost burden, government subsidies                                                                                     |
| Q3-7 | Training and certification systems for care workers (including both professional and non-professional): whether they exist and how they have evolved                                                                         | Certification systems: existence, year introduced; national or private qualifications; classification by role (care worker, helper, nurse, etc.); existence of training systems, target                                                                                                                                             |

|      |                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                       |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|      |                                                                                                                                              | populations, regional differences, institutional support                                                                                                                                              |
| Q3-8 | Introduction and impact of long-term care projects supported by international development partners (e.g., JICA, ADB)                         | International and bilateral partners' support: existence, type of support, level of support (national/local), support details (older adult-specific or inclusive), sustainability of model projects   |
|      | <b>4. Pension and Income Security</b>                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                       |
| Q4-1 | Implementation status and evolution of pension systems or income security schemes for older adults (including changes in coverage over time) | Types and introduction year: mandatory (e.g., civil servants, employees), voluntary, non-contributory (social assistance); funding system (provident fund, social insurance/security, social benefit) |
| Q4-2 | Trends in coverage rates by scheme (the proportion of the older population covered by each system)                                           | Coverage rates by region (urban/rural), employment status (public, private, self-employed, unemployed), gender; effectiveness trends                                                                  |
| Q4-3 | Benefit levels and eligibility criteria in pension and income security systems for older adults                                              | Monthly pension amount, eligibility age, minimum contribution period, means testing, adequacy of benefit levels                                                                                       |
| Q4-4 | Coverage status and expansion efforts for workers outside the government sector (e.g., private-sector employees, self-employed individuals)  | Outreach to non-covered persons; existence of voluntary participation; design challenges and reform history                                                                                           |
| Q4-5 | Changes in benefit levels and the financial sustainability of the system                                                                     | Minimum benefit level changes; introduction of indexation (inflation or other indicators); pension fund sustainability                                                                                |
| Q4-6 | Policies to promote employment among older adults and actual outcomes (including post-retirement employment and non-regular employment)      | Existence of policies promoting employment among older adults, trends in actual employment rate; interaction with pension system (e.g., dual receipt, benefit reduction)                              |
| Q4-7 | The role of community and family support, and the existence and contents of public support measures                                          | Reliance on family support due to gaps in the system; community-based support; support content and whether it is institutionalized                                                                    |
| Q4-8 | History of introduction and outcomes of support programs for the older                                                                       | Support by international/bilateral agencies: presence, support level,                                                                                                                                 |

|      |                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                   |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|      | adults by international development partners in pensions and income security                                                                                 | content (older-person-specific or partial inclusion), sustainability of model projects                                                                                                            |
|      | <b>5. Public Assistance / Welfare System</b>                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                   |
| Q5-1 | Implementation status and evolution of public assistance programs for older adults (including development of program content over time)                      | Year of introduction, historical development, institutional positioning (integration/separation from poverty/social assistance programs); eligibility criteria (income, asset testing, standards) |
| Q5-2 | The relationship between welfare services for older adults and general public assistance (integration vs separation as formal systems and changes over time) | System structure: whether welfare and livelihood protection are separate or integrated (Whether older adults are included in general welfare or are covered by a separate system)                 |
| Q5-3 | In-kind benefit for older adults (e.g., food, medicine, housing assistance): existence and how it has evolved                                                | Benefit types, target population, implementing bodies, and changes; especially whether ministries other than health/welfare are involved in housing or food aid                                   |
| Q5-4 | Availability of welfare services for older adults (such as community centers, day services, counseling and support)                                          | Availability and scope of social services: senior clubs, day services, case management, consultation                                                                                              |
| Q5-5 | The degree of reliance on non-institutional support (e.g., family, community, religious organizations) and whether the government supports these mechanisms  | Where institutional protection is weak: actual support by family, community, religious groups; indirect support by national/local governments                                                     |
| Q5-6 | Introduction of support projects by international development partners, and NGOs                                                                             | International/bilateral aid agency involvement and sustainability of model programs                                                                                                               |
|      | <b>6. Social Environment of Older Adults</b>                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                   |
| Q6-1 | Urban-rural disparities and institutional responses                                                                                                          | Regional disparities in systems (welfare, pensions, healthcare) and in older adults' living conditions (income, health, housing, etc.)                                                            |
| Q6-2 | Socioeconomic inequality and its institutional impact                                                                                                        | Share of older adults in poverty, access disparities by income level; whether system design reflects such differences; trends based on official statistics                                        |

|       |                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                    |
|-------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Q6-3  | Systems and their impacts from a gender perspective                                                                                                                                 | Gender differences in pension/welfare access; differences in pension coverage; support for women caregivers                                                                                        |
| Q6-4  | Changes in family structure and their impact for the care of older adults                                                                                                           | Changing family structures (e.g., increase in nuclear families or single-person households) and its effect on caregiving                                                                           |
| Q6-5  | Existence and evolution of legal frameworks on obligations to support older adults (e.g., filial responsibility laws, including introduction and amendments over time)              | Legal obligations for family support: existence, legal reform history, implementation                                                                                                              |
| Q6-6  | Role and significance of religious or cultural relief systems and traditional support practices                                                                                     | Role of religious or traditional institutions in supporting older adults; linkages or complementarities with formal systems; cultural/ethical background                                           |
| Q6-7  | Changes in the social roles and activities of older adults within families and communities, and policy responses to these changes                                                   | Changing recognition of older adults' roles (caregiver, knowledge sharer, etc.) in policy/surveys; government responses (e.g., social participation promotion)                                     |
| Q6-8  | Evolution of the actors involved in health, welfare, and long-term care for older adults (including the roles of different levels of government)                                    | Changing involvement of national, state, local governments, NGOs, religious organizations, private sector, and older persons themselves; especially government role by layer (central/state/local) |
| Q6-9  | Laws for the protection of older adults and prevention of abuse in older adults (e.g., protection of older adults laws, abuse prevention laws): existence and how they have evolved | Public recognition of abuse against older adults as a social issue: legal frameworks, reform history, and actual response mechanisms                                                               |
| Q6-10 | How older adults have been addressed within national human rights policy over time                                                                                                  | Existence of comprehensive legal frameworks on older persons' rights; status of informed consent, decision-making support in healthcare/long-term care                                             |
| Q6-11 | Legal frameworks addressing age-based discrimination: existence and development                                                                                                     | Anti-ageism policies, education/media campaigns, awareness training for healthcare workers, public officials, etc                                                                                  |

|       |                                                                                                                                             |                                                                                                                                                      |
|-------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Q6-12 | Impact of shifting social values on institutional design and policy direction                                                               | Shifting stereotypes and social values about older adults (e.g., from dependent to active participants) and their impact on system design/reform     |
| Q6-13 | Changes in the priority placed on welfare policies for older adults                                                                         | Changes in prioritization of older adults in national strategies and social protection budgets                                                       |
| Q6-14 | International influences on domestic policy related to older adults (e.g., adoption of foreign models, impact of global policy discussions) | Influence of ILO, UN, ASEAN; impact of neighboring countries' policies; introduction of model systems proposed by international development partners |

Table 1 (日本語版). 本研究で開発された、6 領域・61 項目からなる調査票

|      | 調査項目                                                                                                        | 調査内容の例                                                                   |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|
|      | <b>1. 高齢者に関わる基礎統計<br/>(過去 10~30 年程度)</b>                                                                    |                                                                          |
| Q1-1 | 60 歳/65 歳以上高齢者人口の推移                                                                                         | 人口数の年次推移 (国勢調査・国連統計)                                                     |
| Q1-2 | 60 歳/65 歳以上高齢化率の推移                                                                                          | 高齢者割合の年次推移 (国勢調査・国連統計)                                                   |
| Q1-3 | 60 歳/65 歳時高齢者の平均余命の推移                                                                                       | 高齢者の平均余命の年次推移                                                            |
| Q1-4 | 60 歳/65 歳時高齢者の健康寿命の推移                                                                                       | 高齢者の健康寿命の年次推移                                                            |
| Q1-5 | 60 歳/65 歳以上高齢者の主な死因の推移 (非感染症疾患、感染症疾患の割合)                                                                    | 高齢者における主要な死因の上位 3 つ、10 年前と比較した変化                                         |
| Q1-6 | 60 歳/65 歳以上高齢者の主要な慢性疾患 (糖尿病、高血圧、COPD など) の有病率の推移                                                            | 高齢者に最もよく見られる慢性疾患、高齢者の NCD (糖尿病、心疾患、COPD 等) 有病率の年次推移 (保健省/WHO STEPS 調査など) |
| Q1-7 | 60 歳/65 歳以上高齢者の ADL (Activities of Daily Living) 及び IADL (Instrumental Activities of Daily Living) の障害割合の推移 | 高齢者の ADL/IADL 障害率の年次推移 (年齢別、性別)                                          |
| Q1-8 | 60 歳/65 歳以上高齢者の障害者認定者数・割合の推移                                                                                | 高齢者の障害者認定者数・割合の年次推移                                                      |

|       |                                             |                                                                                                                             |
|-------|---------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Q1-9  | 医療費・介護費における60歳/65歳以上の高齢者割合の推移               | 医療・介護支出に占める高齢者割合の年次推移(政府保健支出統計)                                                                                             |
| Q1-10 | 60歳/65歳以上高齢者の就業率の推移                         | 高齢者の就業割合の年次推移(年齢別、性別、都市・農村別)                                                                                                |
| Q1-11 | 60歳/65歳以上高齢者の独居率の推移                         | 高齢者の独居率の年次推移                                                                                                                |
| Q1-12 | 60歳/65歳以上高齢者の絶対的貧困率の推移                      | 高齢者の絶対的貧困率の年次推移                                                                                                             |
| Q1-13 | 60歳/65歳以上高齢者の相対的貧困率の推移                      | 高齢者の相対的貧困率の年次推移                                                                                                             |
|       | <b>2. 医療制度における高齢者への配慮</b>                   |                                                                                                                             |
| Q2-1. | 高齢者を明示的に対象とした政策・法制度の有無・変遷と策定年               | 国家健康政策や医療施策の中で高齢者への言及があるか                                                                                                   |
| Q2-2. | 一般医療制度における高齢者への特別な配慮の有無・変遷                  | 年齢による診療費の減免、優先的アクセス、診療時間帯の工夫など                                                                                              |
| Q2-3  | 高齢者向け外来・入院サービスの提供及び有無・変遷(公的/私的)             | 高齢者向け医療(高齢者医療:老年医学会のガイド欄に含まれる医療のイメージ)サービスの提供の有無・変遷、長期療養病床や慢性期病床の有無・変遷、回復期・リハビリテーション病院の整備状況と高齢者の利用状況、一般診療と高齢者向けサービスの区別の有無・変遷 |
| Q2-4  | 在宅医療・訪問診療の有無・変遷とその対象に高齢者が含まれているか            | 在宅診療、訪問診療の規定について確認。その人材にどのような職種が位置付けられているか(例、在宅に特化した看護師、ボランティアの関与)。その変遷。                                                    |
| Q2-5  | 高齢者の慢性疾患、生活習慣病、高齢者向け健診への対応プログラムの有無・変遷       | 糖尿病・高血圧管理などで高齢者を対象に含めた施策の有無・変遷                                                                                              |
| Q2-6  | 国や自治体による高齢者に対する医療アクセス支援(交通費補助、移動診療など)の有無・変遷 | 遠隔地高齢者世帯に対する医療アクセスの国、自治体、NGO等の対応、役割、変遷                                                                                      |
| Q2-7  | 終末期ケア(緩和ケア)や家族によるケアへの支援体制の有無・変遷             | 終末期ケアや家族ケアへの支援制度があるか、ある場合、どのように変遷してきたか。支援には宗教施設や地域資源が活用されているか                                                               |
| Q2-8  | 地域・コミュニティ主体の高齢者健康支援活動の有無と変遷                 | 公衆衛生看護師、ボランティア、宗教団体、村落単位での取り組みなどの有無・変遷                                                                                      |

|       |                                                                       |                                                                                                                                                           |
|-------|-----------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Q2-9  | 医療人材育成における高齢者ケア教育の有無・変遷と内容                                            | 老年医学が医療職の教育に含まれているか(制度化の有無と変遷)                                                                                                                            |
| Q2-10 | 医療データ管理のDX (Digital Transformation) 化の有無と導入年、利用可能なサービス内容の変遷(高齢者に限らない) | IDカード制度の有無、導入年、保有率、サービス内容の変遷、課題(日本のマイナ保険証のようなイメージ)                                                                                                        |
| Q2-11 | 高齢者のDX施策の有無・変遷                                                        | 政府による高齢者のICT活用支援の取り組み(高齢者のICT教育など)の有無とその変遷、課題                                                                                                             |
| Q2-12 | 国際機関・開発援助(JICA, WHO等)による高齢者医療支援の導入の有無・変遷の状況                           | 国際機関・二国間援助機関による支援の有無と支援主体、支援対象レベル(国、地方、あるいは両方)、支援内容(高齢者に特化または母子保健や地域保健に高齢者要素を含む)、モデル事業などの終了後の継続性                                                          |
|       | <b>3. 介護制度</b>                                                        |                                                                                                                                                           |
| Q3-1  | 高齢者介護への制度的対応の枠組みとその変遷(それぞれの有無・導入年・制度概要・制度間の関係)                        | 独立した高齢者介護制度(例:LTC保険制度など)、障害者・高齢者等を対象とした包括的介護制度、医療制度の一部として要介護高齢者に対応しているケース、貧困者向け福祉制度の中に高齢者ケアが位置付けられているケース、その他、複数制度による部分的な対応(併存・混在状況)、各制度のレベル(国又は地方独自の取り組み) |
| Q3-2  | 制度設計・変遷の背景                                                            | 制度創設の背景(例、高齢化率上昇、家族介護の困難化、女性の社会進出、外圧(国際機関・援助等)、財政的要因、LTC認知、LTC重要認識、など)                                                                                    |
| Q3-3  | 地域コミュニティによる高齢者ケア支援の有無とその内容                                            | 公衆衛生看護師、村落保健ボランティア(VHV)や宗教団体による介護支援活動、地域互助の仕組みなどの有無、制度的位置づけ、持続性、政策的支援など                                                                                   |
| Q3-4  | インフォーマルケア(家族・近隣・ボランティア等)への政策的評価、公的・民間による支援制度の有無と変遷                    | 支援策の導入年や非公式ケアへの政策的評価(報酬、減税、休業制度等、家族介護者への研修、心理的サポート、「インフォーマルケアは対価が伴う労働である」という政府の認識)の有無・変遷・進展状況                                                             |
| Q3-5  | 公的介護施設の類型、整備状況とその変遷(有無、整備年、目的、特徴、入所条件、地域差、アクセス)                       | 貧困高齢者向けの福祉施設(例:養護老人ホーム的なもの)、要介護高齢者向け施設(例:特養的なもの)、在宅復帰を前提としたリハビリ・回復期施設(例:老健的なもの)、その他、類型・制度外の公的支援施設等                                                        |

|      |                                                 |                                                                                                                                                    |
|------|-------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Q3-6 | 民間介護施設の類型、整備状況とその変遷(有無、整備年、目的、特徴、入所条件、地域差、アクセス) | 非営利系(宗教施設、NPO、財団など)が運営する施設の実態と特徴、営利系(企業による有料老人ホーム等)の整備・ビジネスモデル・対象層、費用負担、サービス内容、政府からの補助の有無など                                                        |
| Q3-7 | 介護人材(専門職・非専門職)の育成制度と研修プログラムの有無・変遷               | 資格制度の有無・導入年、国家資格／民間資格、職種ごとの分類(介護士、ヘルパー、看護師など)、研修制度の有無と対象者層、地域差、制度的支援の有無                                                                            |
| Q3-8 | 国際機関や外国援助機関(JICA、ADB など)による介護関連事業の導入と影響         | 国際機関・二国間援助機関による支援の有無と支援主体、支援対象レベル(国、地方、あるいは両方)、支援内容(高齢者に特化または母子保健や地域保健に高齢者要素を含む)、モデル事業などの終了後の継続性                                                   |
|      | <b>4. 年金・所得保障制度</b>                             |                                                                                                                                                    |
| Q4-1 | 年金制度または高齢者向け所得保障制度の導入状況と対象範囲の変遷                 | 強制加入型(公務員／被用者)・任意加入型・無拠出型(社会扶助的年金)の有無・導入年・対象範囲の変遷。あわせて制度の財政方式(貯蓄型[Provident Fund]、社会保険／社会保障型[Social Insurance／Security]、無拠出型[Social Benefit])の別も明記 |
| Q4-2 | 制度別のカバー率(全高齢者人口に対する割合)の変遷                       | 都市部／農村部、公務員／民間就労者／自営業者／無職高齢者などの内訳別のカバー率、性別ごとの違い、カバー率や制度の実効性の推移                                                                                     |
| Q4-3 | 年金・所得保障制度における給付水準と給付条件の内容                       | 月額給付額、受給開始年齢、最低加入期間、所得制限の有無、給付水準の妥当性(生活保障として十分か)など                                                                                                 |
| Q4-4 | 公務員以外(民間就労者・自営業者など)の制度へのカバー状況と拡大の取り組み           | 未加入者への周知・誘導策、任意加入制度の有無、制度設計上の課題と拡充の経緯                                                                                                              |
| Q4-5 | 給付額と持続可能性の変化                                    | 最低保障額の推移、スライド導入(物価またはその他の指標)、年金基金の財政状況と持続性                                                                                                         |
| Q4-6 | 高齢者雇用促進策および実態(定年後雇用、非正規雇用など)                    | 公的な高齢者雇用促進政策の有無、実質的な高齢者就労率の推移、年金制度との関係(併給・減額等)                                                                                                     |
| Q4-7 | 地域・家族による生活支援の位置づけと公的支援の有無と内容                    | 制度不備を補うための家族依存状況、地域内での支援、介護・生活費・現物給付などの支援の内容と制度化の有無                                                                                                |
| Q4-8 | 国際機関・援助機関等による年金・高齢者所得保障支援の導入歴と成果                | 国際機関・二国間援助機関による支援の有無と支援主体、支援対象レベル(国、地方、あるいは両方)、支援内容(高齢者に特化または高齢者要素が一部、支援に含まれる)、モデル事業などの終了後の継続性                                                     |

|      |                                        |                                                                                                 |
|------|----------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|
|      | <b>5. 生活保護/高齢者福祉制度</b>                 |                                                                                                 |
| Q5-1 | 高齢者を対象とした公的生活扶助制度の導入状況と制度内容の変遷         | 導入年、制度の沿革、制度としての位置づけ(生活保護・高齢者福祉の統合／分離の有無)、対象者の条件(所得・資産調査の有無・基準)などを含む。※所得・資産調査の制度的取り扱いは本設問内で確認。  |
| Q5-2 | 制度として的高齢者福祉と生活保護の関係(統合・分離)の有無と変遷       | 制度設計上、福祉と生活扶助が別建てで存在しているのか、あるいは統合的に運用されているのか、その制度的整理の状況(高齢者が一般生活保護制度の対象に含まれているのか、独立した福祉制度があるのか) |
| Q5-3 | 高齢者向けの現物支給(食料、医薬品、住宅支援など)の有無とその変遷      | 給付の内容(種類)、対象者、支給主体・所管省庁(特に住宅・食料支援などで保健・福祉省以外が関与している場合)、制度の変遷。                                   |
| Q5-4 | 高齢者への福祉サービス(居場所、デイサービス、相談支援など)の提供状況    | 居場所支援(高齢者クラブ等)、デイサービス、生活相談・ケースワーク等の福祉的支援サービスの提供内容と制度化の程度。                                       |
| Q5-5 | 非制度的支援(家族・コミュニティ・宗教団体など)への依存状況と国の支援の有無 | 制度的保障が不十分な場合の家族・地域・宗教団体による支援の実態、国・地方政府の間接的支援の有無と内容。                                             |
| Q5-6 | 国際機関・NGO 等による支援プロジェクトの導入と制度化への影響       | 国際機関・二国間援助機関による支援の有無と支援主体、支援対象レベル(国、地方、あるいは両方)、支援内容(高齢者に特化または高齢者要素が一部、支援に含まれる)、モデル事業などの終了後の継続性  |
|      | <b>6. 高齢者の社会環境(横断的)</b>                |                                                                                                 |
| Q6-1 | 都市・農村間の格差の実態と制度的対応                     | 高齢者福祉・年金・医療などの制度における地域格差(アクセス、給付水準等)、および政府統計等で把握される生活状況(収入・健康・居住など)の違い                          |
| Q6-2 | 経済階層間の格差と制度的影響                         | 経済的に困窮する高齢者の割合、所得層別の制度利用状況やアクセス格差、制度設計における配慮の有無。政府統計等に基づく現状も把握                                  |
| Q6-3 | ジェンダー視点から見た制度と影響                       | 女性高齢者の年金・福祉制度へのアクセス、無年金者・低年金者の性別差、ケア提供者としての女性の位置づけと支援の有無                                        |
| Q6-4 | 家族構造の変化と高齢者ケアへの影響                      | 核家族化・単身高齢者の増加など、家族構造の変化と、それに伴う高齢者扶養や介護の担い手の変化                                                   |
| Q6-5 | 高齢者扶養に関する法制度(子の扶養義務等)の有無と制定・改正の変遷      | 子など家族に対する扶養義務の法的規定の有無、その改正経緯、運用の実態                                                              |

|       |                                       |                                                                                       |
|-------|---------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| Q6-6  | 宗教的・文化的な救済制度・支援慣行の存在とその位置づけ           | 宗教団体・伝統的制度による高齢者への支援の実態と、制度との接続・補完関係。文化的・倫理的背景の理解に資する情報                               |
| Q6-7  | 家族内・地域社会における高齢者の社会活動・役割・位置づけの変遷と政策的反応 | 政策文書・社会調査等における、高齢者の社会活動への参加、社会的役割（ケアの担い手・知恵の伝達者など）の認識の変化と、それに対する政府・自治体の対応（社会参加促進施策など） |
| Q6-8  | 高齢者医療・福祉・介護等に関わる主体の変化とその役割（政府レイヤー含む）  | 国家／州／地方政府、NGO、宗教団体、民間セクター、高齢者本人等の関与状況の変化。特に「政府」のレイヤー（中央／州／市）別の役割分担・変遷                 |
| Q6-9  | 高齢者保護法、高齢者虐待防止法の有無と制定・改正の変遷           | 高齢者虐待の社会問題化の認識の経緯、発生した場合の法的規定の有無、その改正経緯、運用の実態、虐待発生時の対応フロー                             |
| Q6-10 | 国の人権政策における高齢者の位置づけの変遷                 | 高齢者の人権に関する包括的法律の有無とその内容、医療・介護現場での意思決定支援、インフォームド・コンセント制度の整備状況                          |
| Q6-11 | 高齢者差別に関する制度の有無と制定・改正の変遷               | 高齢者差別防止を目的とした政策・教育・メディアキャンペーンの有無、医療従事者・公務員等への Ageism 啓発研修の実施状況                        |
| Q6-12 | 社会的価値観の変化が制度に与えた影響                    | 高齢者に対する社会的価値観・ステレオタイプの変化（例：依存者→アクティブな存在など）と、それが制度設計・改革に及ぼした影響                         |
| Q6-13 | 高齢者への福祉政策の優先度変化                       | 国家戦略や社会保障予算における高齢者支援の比重変化                                                             |
| Q6-14 | 国際的影響（他国の制度や国際議論の影響）                  | ILO、UN、ASEAN 等の影響、近隣国の制度が政策設計に与えた影響、国際機関からのモデル制度の導入など                                 |