

資料1 WHO PHEOC 設立の枠組み：我が国の健康危機管理体制—現状と論点

WHO framework for PHEOC implementation: Current Situation and Issues in Japan

構造 Structure component	役割及び責任 <u>Roles and responsibilities</u>	日本 Japan	論点 Issues															
<p>法的権限 LEGAL AUTHORITY</p>	<p>以下を義務付け： It mandates:</p> <ul style="list-style-type: none"> - センターの存在意義 - The center's existence - 緊急管理指令の発令 - Create an emergency management directive - 様々な緊急事態において PHEOC が担う役割 - Outline PHEOC roles in a range of emergencies - 責務及び説明責任 - Its responsibilities and accountabilities - 運用計画と調整メカニズムの構築及び管理の必要性 - Requirement to create and manage operational plans and coordination mechanisms - 予算編成、資金調達の仕組み、資金配分のためのプラットフォーム - Platform for budgeting, funding mechanism, and allocating funds - 機関を公衆衛生対応へと主導 - Identify the lead agency for public health response 	<p>1. 国の危機管理体制 National crisis management system</p> <p>各府省庁が所掌事務に基づき分担して責任を持って対応するとともに、内閣官房（事態対処・危機管理担当）及び内閣府（防災担当）が総合調整を行い、特に緊急時においては緊急対策本部（非常対策本部）を設置して高度な調整権限の下に必要な連携が行われる。発災時の初動対応段階では、災害・事故等の種類にかかわらず、内閣官房（事態対処・危機管理担当）が一元的に担当しつつ、その後、状況に応じ、閣僚級の本部等又は内閣官房・内閣府の総合調整の下、各府省庁が、それぞれの所掌に基づき、専門性を発揮して対応する。</p> <p>Each ministry and agency will share and respond responsibly based on the affairs under their jurisdiction, and the Cabinet Secretariat (emergency response and crisis management) and the Cabinet Office (disaster prevention) will coordinate comprehensively. Emergency Countermeasures Headquarters will be established and the necessary coordination will be carried out under high-level coordination authority. Regardless of the type of disaster or accident, the Cabinet Secretariat (emergency response and crisis management) will be in charge of the initial response stage in the event of a disaster. Under the comprehensive coordination of the Secretariat and the Cabinet Office, each ministry and agency will respond by demonstrating its expertise based on its respective jurisdiction.</p> <table border="1" data-bbox="717 832 2402 1292"> <thead> <tr> <th>緊急事態の種類 Emergency</th> <th>根拠法 Law</th> <th>主幹府省庁 Main government ministries</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>自然災害、大規模な火事・事故等 Natural disasters</td> <td>災害対策基本法 Disaster Countermeasures Basic Law</td> <td>内閣府（防災担当） Cabinet Office</td> </tr> <tr> <td>原子力災害 Nuclear disaster</td> <td>原子力災害対策特別措置法 Act on Special Measures Concerning Nuclear Emergency Preparedness</td> <td>原子力規制委員会 内閣府（原子力防災担当） Cabinet Office</td> </tr> <tr> <td>新型インフルエンザ等 Pandemic influenza</td> <td>新型インフルエンザ等対策特別措置法 Act on Special Measures against Pandemic Influenza</td> <td>内閣官房 Cabinet Secretariat</td> </tr> <tr> <td>武力攻撃事態等 Armed attack</td> <td>武力攻撃事態法 Armed attack law</td> <td>内閣官房 Cabinet Secretariat</td> </tr> </tbody> </table> <p>2. 国の健康危機管理体制 National Health Crisis Management System</p> <ul style="list-style-type: none"> ・医薬品、食中毒、感染症、飲料水その他何らかの原因により生じる国民の生命、健康の安全を脅かす事態に対して、「厚生労働省健康危機管理基本指針」に基づき必要な体制を整備。 <p>Establish the necessary system based on the "Ministry of Health, Labor and Welfare Basic Guidelines for Health Crisis Management" to deal with situations that threaten the safety of people's lives and health due to pharmaceuticals, food poisoning, infectious diseases, drinking water, and other causes.</p> <ul style="list-style-type: none"> ・自然災害等に起因する健康危機については、厚生労働省防災業務計画に沿った総合的かつ計画的な対策の推進に努めるものとする。 <p>Regarding health crises caused by natural disasters, etc., efforts shall be made to promote comprehensive and systematic measures in accordance with the Ministry of Health, Labor and Welfare's disaster prevention work plan.</p> <p>【平時】 peacetime</p> <ul style="list-style-type: none"> ・関係部局や国立試験研究機関を通じて内外からの情報を収集 <p>Collect information from inside and outside the country through relevant departments and national research institutes</p>	緊急事態の種類 Emergency	根拠法 Law	主幹府省庁 Main government ministries	自然災害、大規模な火事・事故等 Natural disasters	災害対策基本法 Disaster Countermeasures Basic Law	内閣府（防災担当） Cabinet Office	原子力災害 Nuclear disaster	原子力災害対策特別措置法 Act on Special Measures Concerning Nuclear Emergency Preparedness	原子力規制委員会 内閣府（原子力防災担当） Cabinet Office	新型インフルエンザ等 Pandemic influenza	新型インフルエンザ等対策特別措置法 Act on Special Measures against Pandemic Influenza	内閣官房 Cabinet Secretariat	武力攻撃事態等 Armed attack	武力攻撃事態法 Armed attack law	内閣官房 Cabinet Secretariat	<p>常設 PHEOC 設立に向け既存体制の整理 Arrangement with the existing system for the establishment of a permanent PHEOC</p> <p>戦略レベル strategy level</p> <p>政府対策本部 Emergency Countermeasures Headquarters</p> <p>オペレーションレベル Operation level</p> <p>自然災害等： 厚生労働省災害対策本部 Ministry of Health, Labor and Welfare Disaster Response Headquarters それ以外： 健康危機管理調整会議 Health Crisis Management Coordination Meeting</p> <p>戦術レベル tactical level</p> <p>都道府県、保健所 現場指揮所 prefectures, health centers field command post</p> <p>PHEOC の活動を規定する法律、規則、政令の整備と既存の法体系との整理 Establishment of laws, regulations, and ordinances stipulating PHEOC activities, and reconciliation with the existing legal system</p>
緊急事態の種類 Emergency	根拠法 Law	主幹府省庁 Main government ministries																
自然災害、大規模な火事・事故等 Natural disasters	災害対策基本法 Disaster Countermeasures Basic Law	内閣府（防災担当） Cabinet Office																
原子力災害 Nuclear disaster	原子力災害対策特別措置法 Act on Special Measures Concerning Nuclear Emergency Preparedness	原子力規制委員会 内閣府（原子力防災担当） Cabinet Office																
新型インフルエンザ等 Pandemic influenza	新型インフルエンザ等対策特別措置法 Act on Special Measures against Pandemic Influenza	内閣官房 Cabinet Secretariat																
武力攻撃事態等 Armed attack	武力攻撃事態法 Armed attack law	内閣官房 Cabinet Secretariat																

		<p>・部局横断組織である「健康危機管理調整会議」において、毎月2回情報交換を実施 Information is exchanged twice a month at the "Health Crisis Management Coordination Meeting," which is a cross-departmental organization.</p> <p>【有事】 emergency</p> <p>・緊急の調整会議の開催、対策本部の設置、職員や専門家の現地派遣、健康危機情報の発信 Holding emergency coordination meetings, setting up a task force, dispatching staff and experts to the site, disseminating health crisis information</p> <p>3. 自治体の健康危機管理体制 Health risk management system of local governments</p> <p>・地域における健康危機管理は、「地域保健対策の推進に関する基本的な指針」、「地域健康危機管理ガイドライン」を参考に健康危機管理体制を整備することが求められている。 Health crisis management in the community is required to establish a health crisis management system with reference to "Basic Guidelines for Promotion of Community Health Measures" and "Regional Health Crisis Management Guidelines".</p> <p>・地域の健康危機管理の拠点となるのが保健所等である。 Public health centers are the bases for local health emergency management.</p>																									
<p>PHEOC に責任を持つ組織は、政策的指針を与える政策グループを設立すること。</p> <p>ORGANIZATION RESPONSIBLE FOR PHEOC Should establish the policy group to provide policy guidance to the PHEOC</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● 事象の運営全般に関するマネジメント ● Management for the overall operation of incidents ● 調整と技術指導、及びオペレーションと事象への直接対応 ● Coordination and technical guidance, as well as operations and direct response to the incident ● 将来的な活動計画 ● Planning of future actions ● ロジスティクス支援 ● Logistics support ● 財務管理及び管理記録の保持 ● Management of finance and maintenance of administrative records 	<p>・特に重大な健康被害が発生し、又は発生のおそれがある場合には、直ちに健康危機管理調整会議を招集し、被害状況や知見等の整理、関係課の範囲や応援体制の構築など対応にあたる体制の整備などについて検討し取りまとめる。これらについては、大臣官房長に判断を仰ぐとともに、その結果を副大臣、大臣等に報告する。</p> <p>In the event that a particularly serious health hazard occurs or is likely to occur, a system will be convened immediately to convene a health crisis management coordination meeting, organize the damage situation and knowledge, establish the scope of the relevant departments, and establish a support system. Consider and summarize the maintenance of Regarding these matters, we will seek the judgment of the Chief of the Minister's Secretariat, and report the results to the State Ministers, Ministers, etc.</p> <table border="1" data-bbox="714 1078 2408 1874"> <tr> <td>厚生労働省健康危機管理調整会議</td> <td>(5) 健康局結核感染症課長</td> <td>(12) 国立保健医療科学院健康危機管理</td> </tr> <tr> <td>主査 大臣官房厚生科学課長</td> <td>(6) 医薬・生活衛生局医薬安全対策課長</td> <td>研究部長</td> </tr> <tr> <td>参与 大臣官房総務課長</td> <td>(7) 医薬・生活衛生局血液対策課長</td> <td>(13) 国立感染症研究所感染症疫学セン</td> </tr> <tr> <td>委員</td> <td>(8) 医薬・生活衛生局生活衛生・食品安全企画課長</td> <td>ター長</td> </tr> <tr> <td>(1) 医政局総務課長</td> <td>(9) 医薬・生活衛生局水道課長</td> <td>(14) 国立研究開発法人医薬基盤・健康・栄養研究所国立健康・栄養研究所研究</td> </tr> <tr> <td>(2) 医政局地域医療計画課長</td> <td>(10) 労働基準局安全衛生部計画課長</td> <td>企画評価主幹</td> </tr> <tr> <td>(3) 医政局医療経営支援課長</td> <td>(11) 国立医薬品食品衛生研究所安全情報部長</td> <td>(15) 独立行政法人国立病院機構災害医療センター特命副院長</td> </tr> <tr> <td>(4) 健康局総務課長</td> <td></td> <td></td> </tr> </table> <p>Ministry of Health, Labor and Welfare Health Crisis Management Coordination Council Chief Examiner: Director, Welfare Science Division, Minister's Secretariat Counselor General: Affairs Division, Minister's Secretariat committee member (1) Director of General Affairs Division, Health Policy Bureau (2) Director of Regional Medical Planning Division, Health Policy Bureau (3) Director of Medical Management Support Division, Health Policy Bureau (4) Director of General Affairs Division, Health Bureau (5) Director of Tuberculosis and Infectious Diseases Division, Health Bureau (6) Director of Pharmaceutical Safety Division, Pharmaceutical and Environmental Health Bureau (7) Director of Blood Management Division, Pharmaceutical and Environmental Health Bureau</p>	厚生労働省健康危機管理調整会議	(5) 健康局結核感染症課長	(12) 国立保健医療科学院健康危機管理	主査 大臣官房厚生科学課長	(6) 医薬・生活衛生局医薬安全対策課長	研究部長	参与 大臣官房総務課長	(7) 医薬・生活衛生局血液対策課長	(13) 国立感染症研究所感染症疫学セン	委員	(8) 医薬・生活衛生局生活衛生・食品安全企画課長	ター長	(1) 医政局総務課長	(9) 医薬・生活衛生局水道課長	(14) 国立研究開発法人医薬基盤・健康・栄養研究所国立健康・栄養研究所研究	(2) 医政局地域医療計画課長	(10) 労働基準局安全衛生部計画課長	企画評価主幹	(3) 医政局医療経営支援課長	(11) 国立医薬品食品衛生研究所安全情報部長	(15) 独立行政法人国立病院機構災害医療センター特命副院長	(4) 健康局総務課長			<p>・ ORGANIZATION RESPONSIBLE FOR PHEOC に相当する組織がない。</p>
厚生労働省健康危機管理調整会議	(5) 健康局結核感染症課長	(12) 国立保健医療科学院健康危機管理																									
主査 大臣官房厚生科学課長	(6) 医薬・生活衛生局医薬安全対策課長	研究部長																									
参与 大臣官房総務課長	(7) 医薬・生活衛生局血液対策課長	(13) 国立感染症研究所感染症疫学セン																									
委員	(8) 医薬・生活衛生局生活衛生・食品安全企画課長	ター長																									
(1) 医政局総務課長	(9) 医薬・生活衛生局水道課長	(14) 国立研究開発法人医薬基盤・健康・栄養研究所国立健康・栄養研究所研究																									
(2) 医政局地域医療計画課長	(10) 労働基準局安全衛生部計画課長	企画評価主幹																									
(3) 医政局医療経営支援課長	(11) 国立医薬品食品衛生研究所安全情報部長	(15) 独立行政法人国立病院機構災害医療センター特命副院長																									
(4) 健康局総務課長																											

		<p>(8) Director of Environmental Health and Food Safety Planning Division, Pharmaceutical and Environmental Health Bureau (9) Medical and Environmental Health Bureau Water Division Manager (10) Manager of Planning Division, Safety and Health Department, Labor Standards Bureau (11) Director of Safety Information Department, National Institute of Health Sciences (12) Director of Health Risk Management Research Department, National Institute of Public Health (13) Director of the Center for Infectious Diseases, National Institute of Infectious Diseases (14) National Institute of Biomedical Innovation, Health and Nutrition (15) National Hospital Organization Disaster Medical Center Specially Appointed Deputy Director</p> <p>・他省庁の所掌事務に関わる健康危険情報については、当該関係省庁に迅速に情報を提供するとともに、密接に情報交換をすることとしている。</p> <p>Regarding health risk information related to affairs under the jurisdiction of other ministries and agencies, the information is promptly provided to the relevant ministries and agencies, and information is exchanged closely.</p> <p>・住民に対する各種対策の策定と実施については、都道府県あるいは市町村が責任を持つ。</p> <p>Prefectures or municipalities are responsible for formulating and implementing various measures for residents.</p> <p>・各都道府県において大規模災害時の保健医療活動チームの派遣調整、保健医療活動に関する情報の連携、整理及び分析等の保健医療活動の総合調整を行う保健医療調整本部が設置される。</p> <p>Health and medical coordination headquarters will be established in each prefecture to coordinate the dispatch of health and medical activity teams in the event of a large-scale disaster, and to coordinate, coordinate, and analyze information on health and medical activities.</p>	
<p>政策グループは、関係組織の長、法律顧問や倫理顧問を含む専門家、政府高官、その他の役員、専門家を含むこと。</p> <p>POLICY GROUP Should include the heads of involved organizations, subject matter experts including legal counsel and ethics advisor, gov. officials, and other executive officers and professionals</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● 高水準の政策及び技術指導を提供する ● Provides high-level policy and technical guidance ● 省庁間・複数管轄間での調整を促進 ● Facilitates inter-agency and inter-jurisdictional coordination ● 外部資源や支援の要請の承認 ● Endorsing requests for external resources and assistance ● PHEOC 発展の為の資金確保 ● Secure funding for PHEOC development ● 上級政府高官、ドナーからの支援及び国際援助要請の開始 ● Initiating requests for 	<p>・政府に緊急対策本部（非常対策本部）を設置された場合は直ちに、厚生労働省災害対策本部を設置する。</p> <p>If the government establishes an Emergency Countermeasures Headquarters, the Ministry of Health, Labor and Welfare Disaster Response Headquarters will be established immediately.</p> <p>・一元的な情報収集・情報の評価分析・初動体制等対策の調整を大臣官房厚生科学課健康危機管理・災害対策室が行う。</p> <p>The Minister's Secretariat Health and Welfare Science Division Health Crisis Management and Disaster Countermeasures Office coordinates the centralized information gathering, information evaluation analysis, and initial response system.</p> <p>・緊急事態に際しては、事態に応じ緊急参集チーム（関係省庁等の局長等の幹部）を官邸に参集させ、初動措置に関する情報集約等を行っている。また、特に自然災害については、平時においては中央防災会議を始めとする連携の枠組みがあり、緊急時には緊急対策本部・非常対策本部を設置して必要な連携が行われる仕組みが整備されている。</p> <p>In the event of an emergency, depending on the situation, an emergency gathering team (executives such as bureau directors of related ministries and agencies) is assembled at the Prime Minister's Office to gather information on initial measures. In addition, especially with regard to natural disasters, there is a framework for cooperation, including the Central Disaster Prevention Council, in normal times, and a mechanism is in place to set up an emergency headquarters and carry out the necessary cooperation in times of emergency.</p>	<p>・ POLICY GROUP に相当する組織はない。可能性としては厚生労働省健康危機管理調整会議を同グループとみなしうる。</p>

	<p>assistance from the more senior level of government, donors, or international aid</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 上記の責任を PHEOC に委任 ● May delegate these responsibilities to the PHEOC 	<p>○ 災害対策本部事務局の組織イメージ Organizational image of the Disaster Response Headquarters Secretariat</p> <p>I 総括班 Summary group</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 本部事務局の統括 Overseeing the headquarters secretariat ② 幹部との連絡 Liaison with executives ③ 対外公表 Public announcement <p>II 情報集約班 Information aggregation group</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 各局対応の集約 Aggregation of correspondence for each station ② 他省庁等連絡調整 Liaison and coordination with other ministries and agencies <p>III 被災者生活支援班 Victim life support group</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 政府現地対策本部との連絡調整 Liaison and coordination with local government headquarters ② 厚生労働省現地対策本部との連絡調整 Liaison and coordination with the local task force of the Ministry of Health, Labor and Welfare ③ 収集した情報の事務局内及び省内提供 Provision of collected information within the secretariat and within the ministry ④ 職員派遣時の業務説明 Explanation of work at the time of staff dispatch ⑤ 生活支援班 Life support group <ul style="list-style-type: none"> ・ 課題について関係局との調整 ⑥ 医療・医薬品班 Medical/Pharmaceutical Group <ul style="list-style-type: none"> ・ 課題について関係局との調整 <p>IV 官邸等連絡調整班 Prime Minister's Office Liaison and Coordination Team</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 官邸危機管理センターとの連絡調整 Liaison and coordination with the Kantei Crisis Management Center ② 政府災害対策本部との連絡調整 Liaison and coordination with the Government Disaster Response Headquarters <p>V 庶務班 general affairs group</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 本部庶務及び現地本部派遣手続き Head office general affairs and local head office dispatch procedures 	
<p>運営委員会は、PHEOC の企画・開発のため、通常 PHEOC の主要なステークホルダーとユーザーで構成されるメンバーで構成されること。</p> <p>STEERING COMMITTEE Should be formed for the planning and development of the PHEOC, with membership usually comprised of key PHEOC stakeholders and users</p>	<p>PHEOC への助言・推奨・普及活動 Advise, recommend, and promote the PHEOC</p> <p>規格委員会 Planning Committee</p> <p>行動指針の推奨に重点を置く ・ Focused on the recommending courses of action</p> <p>運営委員会 Steering committee:</p> <p>開発プロセス全体の管理指導を行う ・ Provides overall management guidance for the entire development process</p> <p>PHEOC と広範な公衆衛生緊急管理モデルの範囲と運用構</p>	<p>1. 災害対策基本法 防災基本計画は、我が国の災害対策の根幹をなすものであり、災害対策基本法第 34 条に基づき中央防災会議が作成する防災分野の最上位計画として、防災体制の確立、防災事業の促進、災害復興の迅速適切化、防災に関する科学技術及び研究の振興、防災に関する科学技術及び研究の振興、防災業務計画及び地域防災計画において重点をおくべき事項について、基本的な方針を示す。 この計画に基づき、指定行政機関及び指定公共機関は防災業務計画を、地方公共団体は地域防災計画を作成する。 The Disaster Prevention Basic Plan forms the basis of Japan's disaster countermeasures, and is the highest plan in the field of disaster prevention prepared by the Central Disaster Prevention Council based on Article 34 of the Disaster Countermeasures Basic Law. The basic policies are set out on the matters to be emphasized in the prompt and appropriate reconstruction, the promotion of science and technology and research related to disaster prevention, the disaster prevention business plan, and the regional disaster prevention plan. Based on this plan, designated administrative agencies and designated public institutions prepare disaster prevention business plans, and local governments prepare regional disaster prevention plans.</p> <p>2. 厚生労働省健康危機管理基本指針 Ministry of Health, Labor and Welfare Basic Guidelines for Health Risk Management 健康危機管理担当部局は、健康危険情報について専門的かつ学問的な観点からの知見の集積を行うため、必要に応じ、学識経験者から構成される研究班を機動的かつ弾力的に設置するものとする。 Departments in charge of health risk management shall flexibly and flexibly set up research groups composed of academic experts as necessary in order to accumulate knowledge on health risk information from a specialized and academic perspective.</p> <p>3. 人材育成 Human resource development 国立保健科学院健康危機管理部が健康危機管理研修を通じて人材を育成する。 The Department of Health Risk Management of the National Institute of Public Health develops human resources through health risk management training.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ・ DHEAT 研修に ICS の考え方が含まれている。 ・ 過去、災害対策標準化推進 WG で ICS の検討がされていた。 <p>The concept of ICS is included in the DHEAT training. In the past, ICS was examined by the Disaster Countermeasures Standardization Promotion WG.</p>

<p>造に関するリスクと能力の評価を実施</p> <ul style="list-style-type: none"> Conduct risk and capacity assessments leading to decisions on the scope and operational structure of the PHEOC & broader public health emergency management model <p>予防・緩和策</p> <ul style="list-style-type: none"> Prevention and mitigation strategies <p>緊急時への準備</p> <ul style="list-style-type: none"> Preparedness activities <p>事業継続のための計画・ワーキンググループ</p> <ul style="list-style-type: none"> Planning for continuity of operations Working group: <p>PHEOC 施設の開発・実施</p> <ul style="list-style-type: none"> Development/implementation of the PHEOC facility <p>PHEOC の運用・管理計画</p> <ul style="list-style-type: none"> PHEOC operations and administration plans <p>インフラ・技術の取得</p> <ul style="list-style-type: none"> Acquisition of infrastructure and technology <p>方針・手順に関するマニュアル</p> <ul style="list-style-type: none"> Manuals on policy and procedures <p>トレーニングプログラム</p> <ul style="list-style-type: none"> Training programs <p>他の政府機関やワーキンググループとの調整・整理</p> <ul style="list-style-type: none"> Arrangements of coordination with other government agencies and working groups 	<p>4. 災害対応の標準化 Standardization of disaster response</p> <p>中央防災会議の防災対策実行会議の下に設置することとした災害対策標準化推進 WG や関係府省庁の ICS 実動省庁 WG で検討を行っている。</p> <p>The Disaster Countermeasures Standardization Promotion WG, which was decided to be established under the Central Disaster Prevention Council's Disaster Prevention Countermeasures Implementation Committee, and the ICS Operational Ministries and Agencies WG of related ministries and agencies are conducting discussions.</p> <p>5. 健康危機管理機能充実のための保健所を拠点とした連携強化事業（2014 年）⇒DHEAT（disaster health emergency assistance team）</p> <table border="1" data-bbox="708 379 2489 1675"> <thead> <tr> <th></th> <th>米国 ICS</th> <th>日本版標準 ICS</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>周辺状況 Surrounding situation</td> <td>法的根拠により、国・州・その他すべての行政機関、医療機関、そのほかの危機管理にかかわる組織・機関に適応。 Applies to national, state, and all other administrative agencies, medical institutions, and other organizations and institutions involved in risk management on legal grounds.</td> <td>法的根拠なし 全国保健所長会で普及を図っている。 No legal basis The National Association of Public Health Center Directors is working to popularize the system.</td> </tr> <tr> <td>日本の強み Strengths of Japan</td> <td>保健所組織なし No health center organization</td> <td>保健所において、保健医療専門職が平時から健康危機管理を業務としている。 圏域内の組織・機関と平時の顔の見える関係あり At public health centers, health care professionals are in charge of managing health crises during normal times. There is a face-to-face relationship with organizations and institutions in the area during normal times</td> </tr> <tr> <td>日本の弱み Weaknesses of Japan</td> <td>ICS の導入 ・危機管理の完全な組織化 ・指揮系統と情報共有の徹底 ・マニュアルと訓練 ・事案によって組織を柔軟に変更 ・危機管理の組織化により、階層別に情報 ・企画・実行・後方支援が適時的確に可能 ・人員が交代しても継続可能 Introduction of ICS ・ Full organization of crisis management ・ Thorough chain of command and information sharing ・ Manuals and training ・ Flexible change of organization depending on the case ・ By organizing crisis management, ・ Possibility of planning, execution, and logistical support in a timely and accurate manner ・ Can be continued even if personnel change</td> <td>・組織・機関単位で活動 ・事案毎の柔軟な組織編制が困難 ・自治体内での経験の蓄積が乏しい ・人員交代が困難 ・ Activities on a per-organization/institutional basis ・ Difficulty in flexible organizational structure for each case ・ Poor accumulation of experience within local governments ・ Difficult to change personnel</td> </tr> </tbody> </table>		米国 ICS	日本版標準 ICS	周辺状況 Surrounding situation	法的根拠により、国・州・その他すべての行政機関、医療機関、そのほかの危機管理にかかわる組織・機関に適応。 Applies to national, state, and all other administrative agencies, medical institutions, and other organizations and institutions involved in risk management on legal grounds.	法的根拠なし 全国保健所長会で普及を図っている。 No legal basis The National Association of Public Health Center Directors is working to popularize the system.	日本の強み Strengths of Japan	保健所組織なし No health center organization	保健所において、保健医療専門職が平時から健康危機管理を業務としている。 圏域内の組織・機関と平時の顔の見える関係あり At public health centers, health care professionals are in charge of managing health crises during normal times. There is a face-to-face relationship with organizations and institutions in the area during normal times	日本の弱み Weaknesses of Japan	ICS の導入 ・危機管理の完全な組織化 ・指揮系統と情報共有の徹底 ・マニュアルと訓練 ・事案によって組織を柔軟に変更 ・危機管理の組織化により、階層別に情報 ・企画・実行・後方支援が適時的確に可能 ・人員が交代しても継続可能 Introduction of ICS ・ Full organization of crisis management ・ Thorough chain of command and information sharing ・ Manuals and training ・ Flexible change of organization depending on the case ・ By organizing crisis management, ・ Possibility of planning, execution, and logistical support in a timely and accurate manner ・ Can be continued even if personnel change	・組織・機関単位で活動 ・事案毎の柔軟な組織編制が困難 ・自治体内での経験の蓄積が乏しい ・人員交代が困難 ・ Activities on a per-organization/institutional basis ・ Difficulty in flexible organizational structure for each case ・ Poor accumulation of experience within local governments ・ Difficult to change personnel		
	米国 ICS	日本版標準 ICS													
周辺状況 Surrounding situation	法的根拠により、国・州・その他すべての行政機関、医療機関、そのほかの危機管理にかかわる組織・機関に適応。 Applies to national, state, and all other administrative agencies, medical institutions, and other organizations and institutions involved in risk management on legal grounds.	法的根拠なし 全国保健所長会で普及を図っている。 No legal basis The National Association of Public Health Center Directors is working to popularize the system.													
日本の強み Strengths of Japan	保健所組織なし No health center organization	保健所において、保健医療専門職が平時から健康危機管理を業務としている。 圏域内の組織・機関と平時の顔の見える関係あり At public health centers, health care professionals are in charge of managing health crises during normal times. There is a face-to-face relationship with organizations and institutions in the area during normal times													
日本の弱み Weaknesses of Japan	ICS の導入 ・危機管理の完全な組織化 ・指揮系統と情報共有の徹底 ・マニュアルと訓練 ・事案によって組織を柔軟に変更 ・危機管理の組織化により、階層別に情報 ・企画・実行・後方支援が適時的確に可能 ・人員が交代しても継続可能 Introduction of ICS ・ Full organization of crisis management ・ Thorough chain of command and information sharing ・ Manuals and training ・ Flexible change of organization depending on the case ・ By organizing crisis management, ・ Possibility of planning, execution, and logistical support in a timely and accurate manner ・ Can be continued even if personnel change	・組織・機関単位で活動 ・事案毎の柔軟な組織編制が困難 ・自治体内での経験の蓄積が乏しい ・人員交代が困難 ・ Activities on a per-organization/institutional basis ・ Difficulty in flexible organizational structure for each case ・ Poor accumulation of experience within local governments ・ Difficult to change personnel													

保健所における災害対応準備ガイドライン Disaster Response Preparedness Guidelines for Public Health Centers

第一段階	ICS 理解	順次参集した職員による組織立ち上げ、指揮命令系統の明確化、危機管理の基本
第二段階	初動対応	指示カード、情報収集、記録等を定型化し訓練する。
第三段階	市町村と保健活動で連携	救助活動の主体の市町村が保健活動を実施するための連携
第四段階	避難所運営を学ぶ	避難所対応組織の準備、情報収集・分析の手法
第五段階	医療機関連携と医療コーディネート	災害医療コーディネートと保健所の役割、EMIS による情報収集と分析
第六段階	DHEAT の支援を想定した受援体制を整備	DHEAT 受援体制の整備

先行自治体の取り組み https://www.pref.kochi.lg.jp/soshiki/130112/files/2018072600040/file_20187264112250_1.pdf

高知県中央東福祉保健所では、医療対策支部として活動できるよう実情に応じたマニュアルを作成している。

(1) アクションカードの使用

災害の規模等により必要な活動は変化します。被害等に合わせて必要なアクションカードを選択することで、合理的な活動を可能とする。

(2) I C S (Incident Command System) を取り入れた組織編成

I C S を取り入れた組織編成を行うことで、参集できた職員等で指揮命令系統の確立と役割分担を行い、迅速な医療救護活動を可能とする。

(3) 時間経過に合わせた柔軟な対応

時間経過に伴い必要な災害対応は変化する。医療救護活動だけでなく、関連する他の災害対策活動にも取り組みながら、現実合った災害対応を可能にする。

The Kochi Chuo-Higashi Welfare and Public Health Center has created a manual that corresponds to the actual situation so that it can act as a medical countermeasures branch.

(1) Use of action cards

Necessary activities change depending on the scale of the disaster. By selecting the necessary action card according to the damage etc., rational activities are possible.

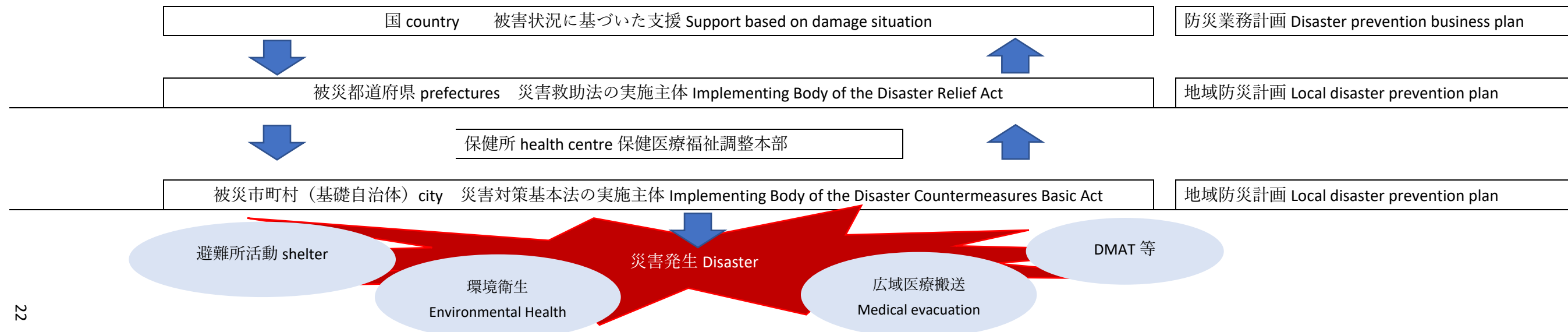
(2) Organizational structure incorporating ICS (Incident Command System)

By organizing an organization that incorporates ICS, we will establish a chain of command and assign roles among the staff who can be assembled, enabling prompt medical relief activities.

(3) Flexible response according to the passage of time

Necessary disaster response changes with the passage of time. While engaging in not only medical relief activities but also other related disaster countermeasure activities, we will enable disaster response that matches the reality.

※災害関係法令に基づく活動（災害時健康危機管理支援チーム養成研修事前学習の手引き 2018 より引用）



※厚生労働省防災業務計画（抜粋）

災害予防対策 Disaster prevention measures	総則 General rules	災害対策連絡会議、災害の発生に備えた体制の整備、防災に関する教育訓練、災害対策に係る研究の推進、情報化の進展に対応した災害予防対策の充実、厚生労働省庁舎および関係施設の安全性の確保、防災中枢機能等の確保・充実、厚生労働省関係独立行政法人等への指導 Disaster countermeasures liaison conference, development of systems to prepare for disasters, education and training on disaster prevention, promotion of research related to disaster countermeasures, enhancement of disaster prevention measures in response to advances in computerization, safety of Ministry of Health, Labor and Welfare government buildings and related facilities Securing and enhancing central functions for disaster prevention, providing guidance to independent administrative agencies related to the Ministry of Health, Labor and Welfare		
	保健医療に係る災害予防対策 health care	医療施設の災害に対する安全性の確保 Ensuring the safety of medical facilities against disasters		
		災害時における保健医療福祉体制の整備、災害時における救急患者等の搬送体制の確保 Development of a health care and welfare system in the event of a disaster, and securing of a transportation system for emergency patients, etc. in the event of a disaster	DMAT、DPAT	
		後方支援体制の確保、医薬品等の安定供給の確保、災害医療対策に係る研究及び研修の推進、防疫に係る防災体制の整備等、個別疾患に係る防災体制の整備 Securing a logistic support system, ensuring a stable supply of pharmaceuticals, etc., promoting research and training related to disaster medical care, developing a disaster prevention system for individual diseases, etc.		
	福祉に係る災害予防対策 welfare	災害保健衛生活動に係る体制の整備 Development of a system for disaster health and hygiene activities	DHEAT	
		都道府県内における体制整備、市町村福祉部局の防災体制の整備 Development of systems within prefectures, and development of disaster prevention systems in municipal welfare departments		
		災害時の福祉支援体制の整備 Development of a welfare support system in the event of a disaster	DWAT	
	生活衛生に係る災害予防対策、毒物劇薬に係る災害予防対策、社会保険に係る災害予防対策、労働災害に係る災害予防対策			
	災害応急対策 Disaster emergency measures	総則 General rules	災害に関する情報の収集及び伝達、厚生労働省災害対策本部の設置、被災地への人的・物的支援及び厚生労働省現地対策本部の設置、非常災害の特性や時間の経過に応じた適切な災害応急対策の実施、非常災害時における広報活動、非常災害時における職員の安全確保・健康管理 Collection and communication of information on disasters, establishment of the Ministry of Health, Labor and Welfare Disaster Response Headquarters, human and material support to the affected areas, establishment of the Ministry of Health, Labor and Welfare Local Response Headquarters, appropriate disaster response according to the characteristics of emergency disasters and the passage of time Implementation of countermeasures, public relations activities in the event of a disaster, ensuring the safety and health management of employees in the event of a disaster	
		保健医療に係る対策 health care	被災地の状況把握 Grasping the situation of the disaster area	
被災都道府県における保健医療福祉活動の総合調整の実施 Implementation of comprehensive coordination of health, medical and welfare activities in disaster-stricken prefectures			DMAT、DPAT、保健師等	
被災地における指揮調整機能の維持 Maintaining command and coordination functions in disaster areas			DHEAT	
保健医療活動従事者の確保 Securing health care workers			日本赤十字社、国立病院等	
被災地における保健医療の確保、公衆衛生医師、保健師、管理栄養士等による健康管理、医薬品等の供給、医療に関する外国からの支援 Securing health and medical care in disaster-stricken areas, health management by public health doctors, public health nurses, registered dietitians, etc., supply of pharmaceuticals, etc., and medical support from foreign countries				
防疫対策 Quarantine measures			ICT	
福祉に係る対策、生活衛生に係る対策、毒物劇薬に係る対策、労働災害防止に係る対策、社会保険に係る対策				
災害復旧・復興 Disaster recovery/reconstruction				
地震防災強化計画 Earthquake Disaster Prevention Enhancement Plan（東海地震、南海トラフ地震、日本海溝・千島海溝周辺地震）				

参考文献：

References:

主な災害対策関係法律の類型別整理表 https://www.bousai.go.jp/kaigirep/hakusho/r04/honbun/3b_6s_27_00.html

政府の危機管理組織の在り方について（最終報告） https://www.bousai.go.jp/kaigirep/kaigou/saishu/pdf/saishu_houkoku2.pdf

法的根拠から入る危機管理調整システムの理解 http://www.phcd.jp/02/kenkyu/sonota/pdf/SG_kenko_kikikanri_141201_2.pdf

厚生労働省における健康危機管理体制 <https://www.niph.go.jp/journal/data/52-2/200352020002.pdf>

大規模災害時の保健医療福祉活動に係る体制の整備について <https://www.mhlw.go.jp/content/000967738.pdf>

厚生労働省防災業務計画 <https://www.mhlw.go.jp/content/001072502.pdf>

災害対策関係法律をめぐる最近の動向と課題 https://www.sangiin.go.jp/japanese/annai/chousa/rippou_chousa/backnumber/2018pdf/20180907099.pdf

健康危機管理機能充実のための保健所を拠点とした連携強化事業 http://www.phcd.jp/02/kenkyu/chiikihoken/pdf/2014_H26_tmp04a.pdf

広域災害時における公衆衛生支援体制（DHEAT）の普及及び保健所における受援体制の検討事業報告書 http://www.phcd.jp/02/kenkyu/chiikihoken/pdf/2016_H28_tmp04.pdf

公衆衛生活動報告 広域災害時の保健所における公衆衛生マネジメント確立のための災害時健康危機管理支援チームの支援による公衆衛生受援体制の構築および普及に関する検討 日本公衆衛生雑誌 65(2018)8
https://www.istage.jst.go.jp/article/jph/65/8/65_17-062/pdf/-char/ja

災害対策標準化推進ワーキンググループ <https://www.bousai.go.jp/kaigirep/wg/saigaitaisaku/pdf/dai5kai/shiryoku3.pdf>

南海トラフ地震発生時医療救護活動等初動マニュアル（高知県中央東福祉保健所） https://www.pref.kochi.lg.jp/soshiki/130112/files/2018072600040/file_20187264112250_1.pdf

災害時健康危機管理支援チーム養成研修事前学習の手引き 2018 http://www.jpha.or.jp/sub/pdf/tebiki_2018.pdf