

## 「災害時の歯科保健医療支援活動推進のための活動指針」の作成に向けた検討

研究代表者 中久木康一 東京医科歯科大学 大学院 医歯学総合研究科 非常勤講師  
研究協力者 柳澤 智仁 東京都西多摩保健所 歯科保健担当課長  
堀江 博 奈良県 福祉医療部医療政策局 健康推進課 主任調整員  
安藤 雄一 国立保健医療科学院 生涯健康研究部 特任研究官  
森谷 俊樹 岩手県 二戸保健所長  
小玉 剛 日本歯科医師会 常務理事  
久保山裕子 日本歯科衛生士会 副会長

### 研究要旨

【目的】本研究においては、全国の自治体において災害時の歯科保健医療活動指針やマニュアルが作成されるために必要な文書や資料などの情報を作成することを目的とした。

【方法】まず、自治体における歯科保健医療体制の整備に係る行政歯科職などの有識者より、研究班会議や検討会にて意見を収集して「自治体の災害時歯科保健医療活動マニュアル」の案を作成し、更に研究班会議や検討会にて修正加筆を繰り返し、本研究における他の検討項目からの結果も踏まえ、文書および資料を作成した。

【結果】自治体における災害時の歯科保健医療支援体制の整備には、自治体ごとの特性にあわせた災害時における歯科保健医療体制に関する活動指針やマニュアルの作成が必要とされており、そのためにも、災害時の歯科保健医療支援の必要性の理解が自治体内で理解されることが必要と考えられ、「自治体における災害時の歯科保健医療支援活動推進のための活動指針作成に向けた考え方」および「説明資料「大規模災害時の歯科保健医療活動～口腔機能からの健康維持～」」を作成した。

### A. 研究目的

大規模災害時には、電気・水道・ガスなどの基本インフラが失われ、衛生的な環境の整わない生活が長期化することによる健康危機が懸念される。このため、歯科保健医療支援も必要となるが、その体制が自治体の指針やマニュアルなどで定められている地域は未だ少なく、今後も想定される大規模災害時の健康危機管理の一端として、災害時の歯科保健医療支援体制の整備の推進は必須であると考えられる。

本研究においては、全国の自治体において災害時の歯科保健医療活動指針やマニュアルが作成されるために必要な情報を作成することを目的とした。

### B. 研究方法

まず、自治体における歯科保健医療体制の整備に係る行政歯科職などの有識者より、研究班会議や検討会にて意見をうかがい、「自治体の災害時歯科保

健医療活動マニュアル」の案を作成した。

この案について、更に研究班会議や検討会にて、災害に係る歯科以外の保健医療や体制づくりに係る有識者からの意見をいただいて修正加筆を繰り返し、本研究における他の検討項目からの結果も踏まえ、「自治体における災害時の歯科保健医療支援活動推進のための活動指針作成に向けた考え方」および「説明資料「大規模災害時の歯科保健医療活動～口腔機能からの健康維持～」」を作成した。

（倫理面への配慮）

本研究においては、インタビュー対象者の個人情報には含まず侵襲を伴わないものであり、十分な倫理的配慮のもとで実施した。

### C. 研究結果

1. 災害時の歯科保健医療体制や、その活動を推進するための指針の作成に関する意見の収集

下記の機会において、有識者より意見をいただいた。それぞれの開催日時、場所（形式）、参加者（所属、資格、人数）は下記のとおりであった。

- ◆ 令和4年7月6日（オンライン）  
行政歯科職（3名（うち保健所長1名））、研究教育職（歯科医師4名）、日本歯科医師会（歯科医師2名）、日本歯科衛生士会（歯科衛生士1名）、ほか
- ◆ 令和4年8月6日（大阪）  
研究教育職（歯科医師1名）、都道府県歯科医師会（歯科医師8名）
- ◆ 令和4年10月8日（甲府）  
行政歯科職（5名）、行政職（医師・保健所長1名）、研究教育職（歯科医師4名、保健師1名）、日本歯科医師会（歯科医師1名）、ほか
- ◆ 令和4年11月19日（市ヶ谷）  
行政歯科職（3名）、研究教育職（歯科医師1名、歯科衛生士1名）、都道府県歯科医師会（歯科医師8名）
- ◆ 令和4年12月17日（市ヶ谷）  
行政歯科職（3名）、研究教育職（歯科医師1名、歯科衛生士1名）、都道府県歯科医師会（歯科医師4名）、日本歯科衛生士会（歯科衛生士1名）、都道府県歯科衛生士会（歯科衛生士1名）
- ◆ 令和5年1月26日（オンライン）  
行政歯科職（6名（うち保健所長2名））、研究教育職（歯科医師4名）、日本歯科医師会（歯科医師1名）、日本歯科衛生士会（歯科衛生士1名）、ほか
- ◆ 令和5年3月10日（盛岡）  
行政歯科職（1名、保健所長）、研究教育職（歯科医師2名、保健師1名、管理栄養士1名、言語聴覚士1名、システム開発1名）、都道府県歯科医師会1名

## 2. 災害時の歯科保健医療活動指針作成に向けた参考資料の作成

過去の歯科保健医療以外の分野から発出されている災害時の保健医療活動指針やマニュアルなどを参考に、自治体における災害時の歯科保健医療支援活動推進のための活動指針作成に向けた「自治体の災害時歯科保健医療活動マニュアル」の案を作成し、令和4年10月より提示して検討した。有識者よりの意見を踏まえて継続的に修正加筆を繰り返し、令和5年1月26日の検討にて「自治体における災害時の歯科保健医療支援活動推進のための活

動指針作成に向けた考え方」としてまとめることとなり、再整理して作成した。

## 3. 災害時の歯科保健医療活動の必要性や体制の説明資料の作成

検討を進めるにあたり、指針やマニュアルの作成の前に、災害時の歯科保健医療の必要性や体制の理解を自治体内にて促進する必要性が指摘され、令和4年12月より「説明資料」（案）を提示してあわせて意見を求め、修正加筆を繰り返して作成した。

## D. 考察

本研究においては、当初「自治体における活動指針の作成」を推進できる「自治体の災害時歯科保健医療活動マニュアル」の作成を目標としていたが、災害対策は災害対策基本法に基づいて各自治体において作成している地域防災計画によるところが大きく、また、自治体により歯科専門職の本庁や保健所等への配置に違いがあるため、「活動マニュアル」として提示することはむしろ混乱を招く可能性を考え、「活動指針作成に向けた考え方」として提示し、各自治体における活動指針の作成を促進することとした。

また、各自治体において活動指針を作成するためには、まずは各自治体において災害時の歯科保健医療活動の必要性への理解をしていただく必要があり、そのための説明資料の作成を追加した。

## E. 結論

自治体における災害時の歯科保健医療支援体制の整備には、自治体ごとの特性にあわせた災害時における歯科保健医療体制に関する活動指針やマニュアルの作成が必要とされており、そのためにも、災害時の歯科保健医療支援の必要性の理解が自治体内で理解されることが必要と考えられた。

これらおよび本研究班における他の検討も踏まえ、「自治体における災害時の歯科保健医療支援活動推進のための活動指針作成に向けた考え方」および「説明資料「大規模災害時の歯科保健医療活動～口腔機能からの健康維持～」」を作成した。

## 謝辞

本研究にあたり、ご助言及びご協力いただきました災害時の歯科保健医療支援にかかわる歯科専門職の皆様、および、自治体の災害時の保健医療支援にかかわる皆様に、心より感謝申し上げます。

## 参考文献

- 1) 中久木康一, 有川量崇, 田口千恵子, 小椋正之, 那須郁夫, 寺岡加代, 都道府県における大規模災害時の歯科保健医療体制の整備状況, ヘルスサイエンス・ヘルスケア, 13(2), 67-75, 2013年12月, <http://www.fihs.org/health.html>
- 2) 中久木康一, 歯科における東日本大震災後の災害時保健医療体制の整備, 日本集団災害医学会誌, 2016, 21(1): 83-90, 2016年6月
- 3) 自治体の災害時精神保健医療福祉活動マニュアル\_ショートバージョン (2022-02-01), [https://www.dpat.jp/images/Document/Document\\_Pmi6mA5fEj85QBhW\\_1.pdf](https://www.dpat.jp/images/Document/Document_Pmi6mA5fEj85QBhW_1.pdf)
- 4) 自治体の災害時精神保健医療福祉活動マニュアル\_ロングバージョン (2022-02-01), [https://www.dpat.jp/images/Document/Document\\_XxNHsesXBMVBpdsy\\_1.pdf](https://www.dpat.jp/images/Document/Document_XxNHsesXBMVBpdsy_1.pdf)
- 5) 大規模災害時の保健医療福祉活動に係る体制の整備について, 厚生労働省, 令和4年7月22日, <https://www.mhlw.go.jp/content/000967738.pdf>
- 6) 災害時の保健活動推進マニュアル (地域保健総合推進事業), 全国保健師町会, 2020年3月
- 7) JDAT (Japan Dental Alliance Team: 日本災害歯科支援チーム) 活動要領, 日本歯科医師会・日本災害歯科保健医療連絡協議会, 2022年10月
- 8) 災害歯科保健活動 歯科衛生士実践マニュアル, 日本歯科衛生士会, 2022年10月
- 9) 愛媛県 災害時保健衛生活動マニュアル～歯科口腔保健編～, 平成29年12月 (修正令和5年3月), <https://www.pref.ehime.jp/h25500/shika/documents/202303.pdf>
- 10) 北海道 災害時の歯科保健医療活動～道立保健所歯科専門職のための手引き～, 2020年2月
- 11) 災害時の歯科保健医療対策 連携と標準化に向けて, 一世出版前, 2015年6月
- 12) 災害歯科医学, 医歯薬出版, 2018年2月
- 13) 災害歯科保健医療標準テキスト, 一世出版, 2021年12月

## 知的財産権の出願・登録状況

なし

### 1.特許取得

なし

### 2.実用新案登録

なし

### 3.その他

なし