

令和3年度厚生労働行政推進調査事業費
(地球規模保健課題解決のための行政施策に関する研究事業)
ASEANにおける活動的で健康的な高齢期の推進に関する研究(20BA2002)
分担研究報告書

「Healthy & Active Ageing Index (HAAI)に関する
ASEAN諸国の高齢化対策の参考事例について」

研究分担者 佐々木由理 (国立保健医療科学院 主任研究官)
林玲子 (国立社会保障・人口問題研究所 副所長)
荒井秀典 (国立長寿医療研究センター 理事長)
菖蒲川由郷 (新潟大学大学院医歯学総合研究科/十日町いき
いきエイジング講座 特任教授)
中川雅貴 (国立社会保障・人口問題研究所 第3室長)
研究代表者 曾根智史 (国立保健医療科学院 院長)
研究協力者 綿引信義 (国立保健医療科学院 客員研究員)

研究要旨

6分野25項目からなる ASEAN-Japan Healthy & Active Ageing Index 2017 (ASEAN-Japan HAAI 2017)に沿って、令和2年度は①ASEANを中心としたアジア地域の高齢化の状況について、国際機関や各国政府のウェブサイト、報告書、論文を通じて情報収集し、既存の高齢化指標との比較を行い、②更に、文化や生活、価値観の違いと高齢者のメンタルヘルスの関連についてミャンマーの都市部と農村部で2018年に収集した横断データを用いて検証し、指標の改善案を提示した。これらの結果を元に、令和3年度は新たなHAAIの数値を実際に改善する方法を明確にするために、ASEAN諸国の高齢化対策の事例を収集し、整理し、来年度作成予定のポリシーガイドに適用できると考えられるものを検証した。

事例収集には、Asia Health and Wellbeing Initiative (AHWIN)及び公益財団法人日本国際交流センター (Japan Center for International Exchange: JCIE)がアジアの健康長寿に関するイノベーションを行っている団体に対して、応募型で事例を収集していたため、2020年と2021年にGrand PrizeおよびSecond Prizeを獲得した事例を主に活用した。

HAAIの領域1にあたるPolicy & Statisticsでは、特に介護システムに関わる事例や、保健医療以外のセクターとの連携に関わる事例、領域3にあたるHealth & Quality of Life (QOL)においては、障がいや(手段的)日常生活活動[(i) ADL]、認知症、介護ケアに関わる事例、領域4にあたるソーシャル・キャピタルでは、社会活動への参加に関わる事例、領域5にあたるCapacity & Enabling Environmentにおいては、ICT(Information and Communication Technology)に関わる事例、生涯教育に関わる事例、領域6にあたるCOVID-19においては、発症時の高齢者に対する対応に関わる事例

が特に指標の向上に貢献するのではないかと考えられた。領域2にあたる **Income & Livelihood Security** においては高齢者に特化した事例は確認できなかったが、銀行口座や携帯電話などのモバイルサービスに関するアプリの活用事例などが、ASEAN 諸国でも運用されていることを確認した。

HAAI のいくつかの指標に関わりがあると考えられる参考事例は存在していたが、指標によって、事例が多数存在しているものもあれば、全く事例があてはまらないものもあり、ばらつきがある。HAAI の項目の更なる精査が必要であることが示唆された。来年度に作成予定のポリシーガイドには、指標の改善に期待が大きいと考えられる事例を参考に挙げるのが望ましいと思われる。一方、今回収集した事例が、具体的に指標の改善にどの程度寄与しているのかといったエビデンスの構築が今後の課題である。

A. 研究目的

急速に高齢化が進むアジア諸国において、**Healthy and Active Ageing** の推進は喫緊の課題である。また、超高齢社会にいち早く突入した日本はその経験を活かすことが求められている。

そのような背景で、本研究班は、**ASEAN-Japan Healthy & Active Ageing Indicators 2017(ASEAN-Japan HAAI 2017)** を改訂し、新たな HAAI の開発に取り組んできた。今年度は更なる改訂を続けながら、HAAI の各指標の改善に寄与すると考えられる ASEAN 諸国の先行事例を収集し、来年度に作成予定の ASEAN 諸国の健康長寿に向けたポリシーガイドに活かせるかどうかを検討することを目的とした。

B. 研究方法

Asia Health and Wellbeing Initiative (AHWIN) 及び公益財団法人日本国際交

流センター (Japan Center for International Exchange: JCIE) がアジアの健康長寿に関するイノベーションを行っている団体に対して、応募型で事例を収集していたため (<https://www.ahwin.org/award/>)、2020 年と 2021 年に **Grand Prize** および **Second Prize** を獲得した事例を主に活用した。また、高齢者に特化した例ではないが、主にアジア諸国で行われている活動で、HAAI の指標の改善に寄与すると考えられる事例についても収集した (表 1)。

それらについて、縦軸に HAAI の各指標、横軸に事例を取り、各事例がいずれの指標に当てはまるかを評価した (◎: よく当てはまる、○: 当てはまる、△: 少し当てはまる、とした)。これを要約したものが表 2 である。

(倫理面への配慮)

一般公表されている報告の利用に沿って実施されたものであり、倫理的配慮を要しない。なお、事例の使用にあたっては、

公益財団法人日本国際交流センターの承諾を得た。

C. 研究結果

C-1. 事例数

2020年および2021年にAHWINでFirst Prize およびSecond Prize を得た事例は18事例（うち1事例は各年度にPrizeを受賞）であり、実施国は、タイ、ベトナム、日本、マレーシア、フィリピン、インド、韓国、シンガポール、台湾、日本となっていた。その他の事例は2事例あり、実施国はフィリピンおよびASEAN諸国以外のアフリカ諸国やヨーロッパ諸国などであった。

C-2. Policy & Statistics に関する事例

保健医療以外のセクターとの連携に関して◎が1事例、△が2事例、ヘルスケアに関して○が1事例、介護システムに関して◎が3事例、△が2事例、医療や介護ケアワーカーの数に関して○が1事例であった。

C-3. Income & Livelihood security に関する事例

高齢者の貧困割合や収入が少ない人の割合に関して△が2事例、食糧難の割合に関して△が2事例、高齢者の雇用割合に関して○が1事例、公的年金や高齢者福祉給付金にカバーされている高齢者割合に関して○が1事例であった。高齢者に特化した事例ではないが、銀行口座や携帯電話などのモバイルサービスのアプ

リに関して◎が2事例であった。

C-4. Health & Quality of Life に関する事例

健康寿命や60歳（65歳）時の平均余命に関して○が3事例、非感染症疾患による死亡に関して○が3事例、△が2事例、高齢者の自殺に関して○が1事例、障がいや（手段的）日常生活活動[(i) ADL]に関して◎が2事例、○が10事例、△が1事例、認知症割合に関して◎が1事例、○が1事例、主観的健康感やメンタルヘルスに関して○が5事例、△が2事例、介護ケアに関して◎が3事例、○が3事例、身体活動に関して○が7事例、孤独や孤立に関して◎が1事例、○が5事例、△が4事例であった。

C-5. Social Capital に関する事例

社会活動への参加に関して◎が4事例、○が6事例、△が1事例、家族や近隣とのコミュニケーションに関して○が7事例、△が1事例、外出頻度に関して○が2事例、△が1事例、近隣への信頼に関して○が3事例、近隣の歩行環境に関して○が1事例であった。

C-6. Capacity and Enabling Environment に関する事例

ICT (Information and Communication Technology) の利活用に関して◎が6事例、○が4事例、インターネットの利用に関して○が1事例、基本サービスへのアクセスに関して○が9事

例、△が 1 事例、農村部での道路アクセスに関して○が 1 事例、公共交通機関へのアクセスに関して○が 1 事例、△が 1 事例、都市部の高齢者の割合に関して○が 2 事例、生涯教育に関して◎が 1 事例であった。

C-7. COVID-19 に関する事例

COVID-19 の高齢者症例や死亡に関して◎が 2 事例、△が 1 事例であった。

D. 考察

HAAI のいくつかの指標に関わりがあると考えられる参考事例は存在していた。一方、指標によって、事例が多数存在しているものもあれば、全く事例があてはまらないものもあり、ばらつきがあった。これにはシステム導入などを含めた介入を加えた場合に、指標の改善が見えやすいと期待できる指標と、そうではない指標、あるいは改善のための介入が難しい指標が存在するからではないかと考えられる。HAAI の項目の更なる精査が必要であると示唆された。

来年度に作成予定のポリシーガイドには、指標の改善に期待が大きいと考えられる事例(◎が付いた事例など)を参考に挙げるのが望ましいと思われる。特に国レベルで展開されている事例などが候補になるのではないかと考える。例えば、領域 1 の中の保健医療以外のセクターとの連携について、ベトナムの白内障手術に関しては自治体、一般市民、宗教団体、民間セクター、メディア、地方の医療従事者を巻き込んだ国レベルのプログラムの

成功事例であった。介護ケアシステムについてのインドネシアの例も若年の介護者の養成プログラムを広域で展開していた。

一方、今回収集した事例が、具体的に指標の改善にどの程度寄与しているのかといったエビデンスの構築が今後の課題である。

【謝辞】事例の使用にご協力をいただいた、公益財団法人日本国際交流センターに深謝いたします。

E. 研究発表論文

論文発表 (英文)

- (1) Yuri Sasaki, Yugo Shobugawa, Ikuma Nozaki, Daisuke Takagi, Yuiko Nagamine, Masafumi Funato, Yuki Chihara, Yuki Shirakura, Kay Thi Lwin, Poe Ei Zin, Thae Zarchi Bo, Tomofumi Sone, Hla Hla Win. Association between happiness and economic status among older adults in two Myanmar regions. *Int. J. Environ. Res. Public Health* 2022, 19(6), 3216. <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC8951419/>
- (2) Yuri Sasaki, Yugo Shobugawa, Ikuma Nozaki, Daisuke Takagi, Yuiko Nagamine, Masafumi Funato, Yuki Chihara, Yuki Shirakura, Kay Thi Lwin, Poe Ei Zin, Thae Zarchi Bo, Tomofumi Sone, Hla Hla Win. Rural–Urban Differences in the Factors Affecting Depressive Symptoms among Older Adults of Two Regions in Myanmar. *Int. J. Environ. Res. Public Health* 2021, 18, 2818.

表1. Good Practices

①Buddy HomeCare: Community-Based Healthcare Management and Monitoring System ORGANIZATION: Foundation for Older Persons' Development (FOPDEV)
②The Intergenerational Self-Help Club (ISHC) Development Model ORGANIZATION: HelpAge International in Vietnam (HAI V)
③Preventing Stroke Recurrence through a Hospital-Local Government Partnership to Support Patient Self-Management
④forOldy Grandpa-Grandma Shop-Secondhand Medical Assistive Devices for Low-Income Elders
⑤Indonesia Elderly-Friendly Community Program-Community-Based Education for Older Adults and their Caregivers
⑥KB Good Memory School-A Senior Center-Based Dementia Prevention Program ORGANIZATION: Korea Association of Senior Welfare Centers (KASWC)
⑦SmartPeep AI Elderly-Sitter System
⑧Bright Eyes for Older People Program
⑨STRONG Program-A Collaborative Municipal-Community Model for Comprehensive Elderly Care 2020
⑩CARES4WOUNDS
⑪Bangkok Metropolitan Administration Model of Preventive Long-Term Care
⑫Health Promotion for Elderly in Northeastern Thailand Using Japan's Self-Sustained Movement (SSM) Program
⑬Houston Apollo Model -Sustainable Intelligent Community Health Service for Older People In Remote Areas
⑭“Taiseikai-Style” Care to Improve Problematic Behaviors Associated with Dementia and Let People Live True to Themselves
⑮WheeLog!-An Accessibility Map Application Created by Everyone
⑯Capacity Building for Caregivers and Older Persons for Contactless Deliveries using Indoor Autonomous Robots during the COVID-19 Pandemic
⑰The Matsudo Project: A New Urban Model for Reducing the Need for Long-Term Care in the Post COVID-19 Era
⑱Accompanying the Elderly to Face the COVID-19 Pandemic
⑲M-PESA
⑳The state-run Social Security System's mobile application, SSS Mobile App https://www.ahwin.org/award/

<https://www.vodafone.com/about-vodafone/what-we-do/consumer-products-and-services/m-pesa>

https://www.sss.gov.ph/sss/appmanager/viewArticle.jsp?page=NR2019_023

表2. HAAIとGood Practiceの照合

Domain	Indicators	◎よく当てはまる; ○当てはまる; △少し当てはまる
1. Policy & Statistics	Policy -Multisectoral healthy and active ageing : yes/no	◎1; △1
	Policy -Health care (including NCD) : yes/no	○1
	Policy -Long-term care system: yes/no	◎3; △2
	Statistics -Older population proportion and distribution : yes/no data	
	Statistics -Vital statistics (including leading cause of death)	
	Statistics -Health/living conditions of the older people (Living alone etc)	
	Statistics -Estimation of health care expenditure for older persons : yes/no data	
	Statistics -Number of health and long-term care workers : yes/no data	○1
	Statistics - Capacity of nursing homes : yes/no data	
	2. Income & Livelihood security	Poverty Rate of the older people (Proportion of population living below the national poverty line)
Proportion of the older people living at < 50% of median income		△2
Proportion of older people with an account at a bank or other financial institution or with a mobile money-service provider		◎2
Prevalence of moderate or severe food insecurity in older people		△2
Employment rate among the older people, presence of system to encourage employment of the older people/post retirement (unemployment rate)		○1
Rate of the older people among population who are covered by the income security including public pension/older welfare benefits		○1
Home ownership		
3. Health & Quality of Life	Healthy life expectancy/Life Expectancy at age 60(65)	○3
	NCD mortality	○3; △2
	Suicide mortality rate among the older people	○1
	Disability/(i)ADLs	◎2; ○10; △1
	Rate of Dementia	◎1; ○1
	Subjective sense of well-being/mental well-being/self-rated health	○5; △2
	Rate of receiving nursing care when necessary (formal/informal)	◎3; ○3
	Physical exercise/activities	○;6
	Loneliness/(Social) Isolation	◎1; ○5; △4
4. Social capital	Engagement of social activities (community, political & religious activities)	◎4; ○6; △1
	Frequency of communication/ conversation with family/neighbors	○7; △1
	Rate of the older people who go out more than XX days per week	○2; △1
	Rate of the older people who have confidence in their neighbors/people in the community	○3
	Proportion of population that feels safe walking alone in the area in which they live, including older people	○1
	Care to children and grandchildren	
5. Capacity and Enabling Environment	Use of ICT (Proportion of the older people skilled in information and communications technology)	◎6; ○4
	Proportion of the older people using the Internet	○1
	Proportion of the older people living in households with access to basic services	○9; △1
	Proportion of rural population who live within 2 km of an all-season road, also distinguishing older people	○1
	Access to public transport	○1; △1
	Average proportion of the built-up area of cities that is for public use, by sex, age (including older people) and people with disabilities	○2
	Retraining for age 55-64/lifelong learning	◎1
	Proportion of the older people who have achieved at least a fixed level of functional literacy and numeracy	
6. COVID-19	Cases and deaths of the older people with COVID-19	◎2; △1
	Vaccine coverage	