

令和2年厚生労働科学研究補助金
(地域医療基盤開発推進研究事業)
分担研究年度終了報告書

タイトル 障害者に対する感染症医療—ウェールズの報告書から—

研究分担者 佐藤 雄一郎 (東京学芸大学教育学部准教授)

研究要旨

英国・ウェールズにおける、COVID-19 死亡率の差に関する報告書を紹介・検討し、かの地における学習障害者の医療を取り巻く問題を想定した。わが国において COVID-19 医療に同様の問題がないかを検討するために、同様の調査がなされる必要があるだろう。

A. 研究目的

2019 年の末から始まった新型コロナウイルス (SARS-CoV-2) の感染流行は、2020 年初頭から世界的な感染爆発を見せた。わが国においても、クルーズ船内での感染以外に、さまざまな「クラスター」による流行の広がりを経て、しかしその「クラスター」を追いかけることができなくなり、4 月には新型インフルエンザ等対策特別措置法 (以下「特措法」) に基づく緊急事態宣言が出されるに至った。その中で、日本語の理解が十分ではない外国人が予防や医療から取り残されているという問題が指摘されてきた。

一方で、英国においては、英語以外の言語でのサポート体制があり (ウェールズであればウェールズ語でのサポートも)、英語以外を母語とする者の予防や医療へのアクセスの問題はあまり指摘されていないが、知的障害者・学習障害者に関する医療の中での不公平について、ウェールズの報告書が出された。本報告書では、この報告書の概要を紹介し、わが国において障害者が医療から取り残されていないか調査する必要性につき検討する。

B. 研究方法

(倫理面への配慮)

基本的には公知の情報を扱っているから、倫理面での問題は少ないが、調査の過程で偶然に得た個人情報などについては、報告書その他の公表において個人が特定できないようにし、さらに、守秘を尽す。

C. 研究結果

当該報告書は、” COVID-19-related deaths in Wales amongst People with Learning Disabilities from 1st March to 19th November 2020” と称するものであり、2021 年 2 月 25 日に Public Health Wales の組織である improvement Cymru から出され、NHS Wales のサイトに掲載されたものである <<https://phw.nhs.wales/publications/publications1/covid-19-related-deaths-in-wales-amongst-people-with-learning-disabilities-from-1st-march-to-19th-november-2020/>>。

(1) データと死者数

2020 年 2 月 29 日に NHS 病院に入院していた患者から学習障害のある約 (原文通り) 15600 名のデータを集め (ICD の

F70-F79（精神遅滞）F81.9（学力[学習能力]の発達障害、特定不能のもの）のほか、レット症候群、ダウン症候群などの染色体異常の診断があるもの。ただし、この方法では障害の程度の重い者が多く反映されてしまうことも説明されている）、このデータを、3月1日から11月19日まで（ただし12月3日までに登録されたものに限る）に死亡したとして Office of National Statistics に死亡登録された者のデータと突きあわせた。15601名のうち少なくとも310人が死亡していた。このうち、46人はCOVID-19による死亡であり（このうち38人は検査でこの診断が確認されているもの（ICD-10 U07.1）¹）、そのほか、検査で新型コロナウイルスが確認されているが死因としてCOVID-19が挙げられていない者が6名いたので、報告書では、COVID-19による死亡者は52人であるとしている。

（2）経年での比較

一方で、陽性確定がなされていない場合には、上記52人には含まれないことになるので、いわゆる超過死亡についてもデータを出している（図1）。

（3）全ウェールズ住民との比較

①年齢調整死亡率

学習障害を有する者は、全住民と比較して若い傾向があるので（報告書7ページ）、年齢調整を加えたうえでCOVID-19による死亡率を比較したところ、人口10万人当たりの死亡率は、一般住民で146（信頼区間95%で141-151）、学習障害を有する者で672（同様に489-855）であり、学習障害を有する者で3倍ないし6倍死亡率が高かつ

た。報告書は、この理由を、学習障害を有する者が死亡しやすいことと、より若くして亡くなることとの2つが結び付いている可能性を指摘する。

②年齢別死亡率

2群のうち、年齢が60歳未満の者だけを比較したところ、死亡率は同様に60歳未満の一般住民で8.4（7.3-9.7）、学習障害を有する者で107（62.3-182）であり、差は顕著に拡大した。

③全死亡者に対する COVID-19 死亡者の割合

①の結果を考えれば、学習障害を有する者でCOVID-19死亡の割合が高いことが想像されるが、実際には死亡率には大きな差はなかった（図2）。報告書は、学習障害を有する者の死亡率が他の死因でも高いことを理由としている。

（4）報告書での検討

報告書は、上記の結果から、学習障害を有する者はCOVID-19でも他の死因でも死亡率が高いことを示唆するとしながら、一定の留意が必要だとしている。

D 検討

報告書は上記のようにデータを示すことまでしか行っておらず、この社会的な背景の検討は行ってはいない。また、Improvement Wales の学習障害部門の長である Dr Rachel Ann Jones も、「学習障害者にしばしば見られる医療の不公平を明らかにするもの」とはする<<https://phw.nhs.wales/news/new-report-confirms-people-with-learning-disabilities-at-increased-risk-of-death-from-coronavirus/>>が、その理由がどこにあるかは説明していない。想像の域を超えないが、（対象者が入院患者なので、わが国で問題となる、入院できないと

¹ 一般には、U07.1は「コロナウイルス感染症 2019, ウイルスが同定されたもの」を意味する<https://www.mhlw.go.jp/toukei/sippei/dl/coronavirus_20200703.pdf>。

いう問題ではないことを指摘したうえで) 基礎疾患ゆえに重症化しやすい可能性、人工呼吸器が不足した場合に障害がある者が後回しになっている可能性、などが考えられ、もし後者が(も)理由であるとする、法的な問題も生ずることになる。

一方で、わが国ではそもそもこのような調査が、法的にも実体的にも行われることが期待できない現状がある。①法的には、医療機関にある医療情報(診療録など)と死亡届に関連する情報(法律成立前の地域がん登録や、その他の研究事業では、保健所にある死亡小票を利用することが多い)とをリンクさせることが、医療機関側および自治体側両方の理由により困難であることがあり、②実体的には、医療機関も、保健所も、行政も、とてもそのような余裕がないことがある。しかし、COVID-19に対する対策が十分にできているのか、問題や不公平がないのか、を検討するためには、本邦でもこのような調査が行える環境を整える必要があるのであろう。

E. 結論

わが国において同様の調査が可能になるためには、①(現行法制化で不可能なわけでないので)医療機関、保健所および自治体の理解、あるいは、このような調査の位置づけを法律上明確にすること、②医療機関や保健所が自らこのような調査を行う人的余裕がないのであれば、研究者がこのようなデータにアクセスしてデータを検討することを可能にすること、がクリアされる必要がある。混乱の中にいるからこそ、そこでの問題を同定する調査を行う必要性を強調しておきたい。

F. 発表

(1) 学会報告

佐藤雄一郎「医事法学における感染症医療制度と現状の検討」日本医事法学会第50回研究大会、2020年11月

(2) 論文発表

佐藤雄一郎「新型コロナウイルス感染症と医事法」甲斐克則編『医事法研究第3巻』(2021年3月 信山社)

佐藤雄一郎「わが国におけるワクチンをめぐる法制度 -新型コロナウイルスワクチン接種も含めて-」HAB Newsletter, Vol.27 no.2 (2021年3月予定)

G. 知的所有権の出願・登録状況

(予定を含む。)

1. 特許取得 特になし
2. 実用新案登録 特になし
3. その他 特になし

Deaths from 01 March to 19 November amongst PwLD identified from historical inpatient data

Includes both Welsh residents and those registered with Welsh GPs

Cohort identified each year includes around 13-15,000 people

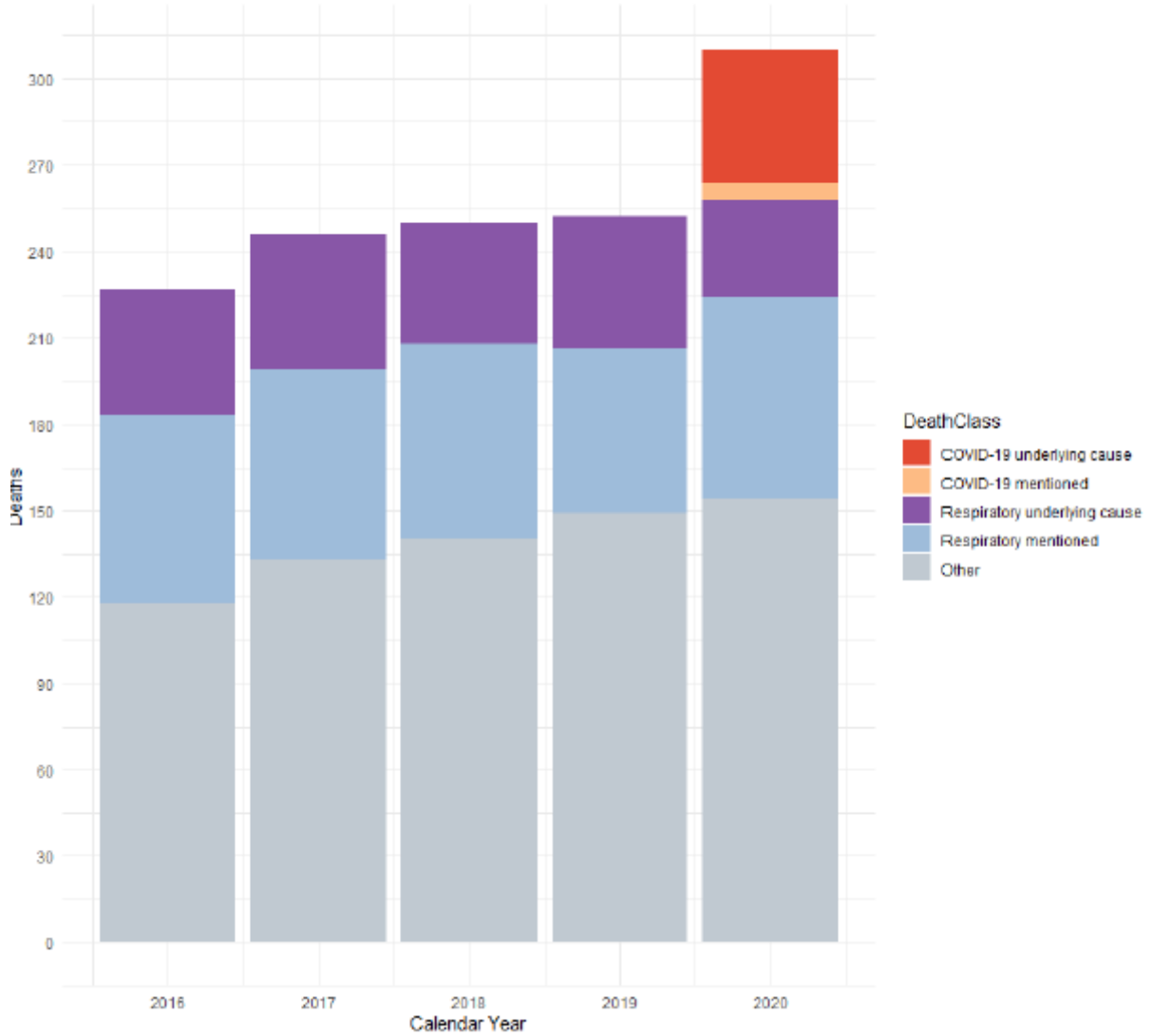


図1 学習障害を有する者の超過死亡数

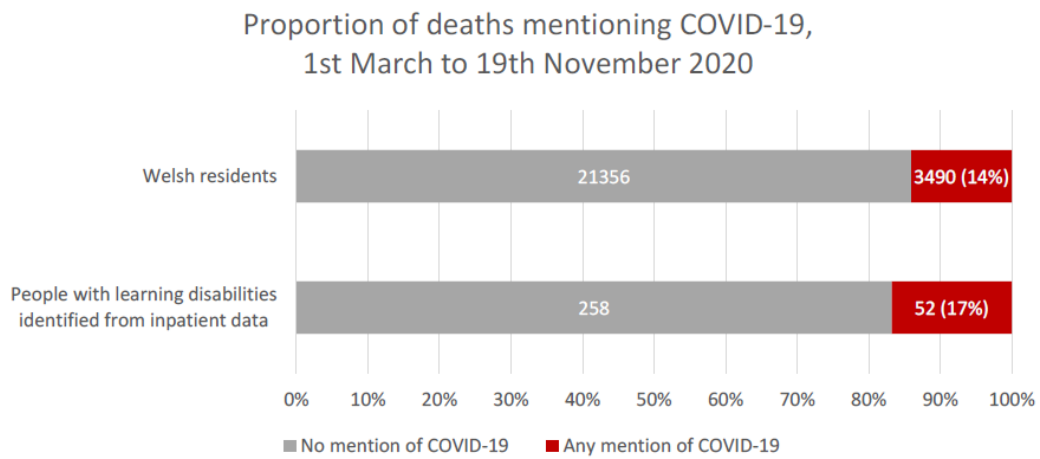


図 2 両群における全死亡者数に対する COVID-19 死亡者数の割合