

厚生労働科学研究費補助金（循環器疾患・糖尿病等生活習慣病対策総合研究事業）
「受動喫煙防止等のたばこ政策のインパクト・アセスメントに関する研究」班
分担研究報告書

たばこ政策導入における法的課題と推進方策の検討
各地の受動喫煙防止条例の内容比較

研究分担者 岡本 光樹 岡本総合法律事務所 弁護士 兼 東京都議会議員

研究要旨：

2018年6月成立の「東京都受動喫煙防止条例」及び7月成立の「健康増進法の一部を改正する法律」の内容を踏まえて、昨年度に引き続き、他の地方自治体への条例制定の波及状況、各地の条例内容を調査し、比較検討した。条例内容の重要な方向性として、次のⅠ～Ⅳの4つの分類が挙げられた。

Ⅰ.飲食店等への罰則強化 健康増進法を補う

中でも、東京都・千葉市・埼玉県は、いずれも「働く人を守る」観点から従業員の有無を基準に規制対象を定めた上で、罰則を設けている。

Ⅱ.20歳未満（以下、未成年という）・子どもに焦点をあてた条例

Ⅲ.屋外の受動喫煙 公園や路上での喫煙禁止

Ⅳ.加熱式タバコに対して規制を加重

改正健康増進法を補完する条例策定の動きは、他の自治体への波及効果や改正健康増進法の施行後の改善策の検討において意義が大きいと考えられる。今後も引き続き、先進的な好条例を評価し、他地域へ全国的に広げていくことが重要である。

A. 研究目的

筆者は、厚生労働科学研究費補助金 循環器疾患・糖尿病等生活習慣病対策総合研究平成30(2018)年度分担研究報告書 73 頁「東京都受動喫煙防止条例と健康増進法改正の成立」¹において、2018 年 6 月 27 日成立の「東京都受動喫煙防止条例」及び 7 月 18 日成立の「健康増進法の一部を改正する法律」に至るまでの経緯とそれぞれの内容について、調査・検討した上で、他の地方自治体への波及状況について調査し比較検討した。また、法令及び条例を施行していく上での課題として、罰則等の執行体制、助成金・補助金のあり方についても検討・考察した。

昨年度の令和元(2019)年度分担研究報告書 159 頁「各地の受動喫煙防止条例の制定、並びに、改正健康増進法及び条例の全面施行に向けた取組」²では、その後の各地の条例制定に関する比較検討を加えつつ、法律・条例の履行確保に向けた取組、違反に対する住民からの通報受付の先進例、公衆喫煙所整備補助金の問題事例、及び、禁煙外来治療費の助成の広がり等の新たな情報について調査・検討を行った。

本年度は、更にその後の各地の条例制定に関する比較検討を加えた。

B. 研究方法

インターネットを利用して、各条例及び各種制度に関する情報収集を行った。(全ての URL の最

終アクセス日：2021 年 5 月 4 日)

(倫理面への配慮)

本研究は、既に公開されている情報の分析、検討及び考察に基づくものであり、倫理上の問題は発生しない。

C. 研究結果

1. 各地の受動喫煙防止条例

(1) 条例の制定状況

各地の受動喫煙防止に関する制定条例³の内容について比較・検討した結果を別紙①～④に示す。

本年度は、福島県、湖南市（滋賀県）、福島市、山形市、袋井市（静岡県）、豊中市（大阪府）、中央区（東京都）、三鷹市（東京都）、清瀬市（東京都）の条例を加えた。

(2) 横断的整理・考察

各地方自治体の条例制定・改正のうち、特に重要な方向性として、次のⅠ～Ⅳの4つの分類が挙げられる。

Ⅰ. 飲食店等への罰則強化 健康増進法を補う

東京都(知事提案)、千葉市、大阪府、秋田県、埼玉県(議員提案)

Ⅱ. 未成年・子どもに焦点をあてた条例

東京都、福山市、大阪府（左3つ議員提案）、名古屋市、寝屋川市(左2つ市長提案)、山形市、福島県

¹ 厚生労働科学研究成果データベース
https://mhlw-grants.niph.go.jp/system/files/2018/182031/201809001_A_upload/201809001A0011.pdf

² 同上データベース
<https://mhlw-grants.niph.go.jp/system/files/2019/192031/201909021>

[A_upload/201909021A0012.pdf](https://notobacco.jp/pslaw/pslawjorei.html)

³ 子どもに無煙環境を推進協議会 【地方自治体の受動喫煙防止条例】

<https://notobacco.jp/pslaw/pslawjorei.html>

同 「受動喫煙防止条例の一覧、改正健康増進法との比較」も参考。

<https://notobacco.jp/pslaw/psjoreilawhikaku1812.pdf>

兵庫県：未成年が同乗する自動車内の喫煙に罰則導入を検討していた。「何人も、20歳未満の者及び妊婦と同室する住宅の居室内、これらの者と同乗する自動車の車内」等において、「喫煙をしてはならない。」との禁止規定が設けられたが、罰則は実現しなかった。

Ⅲ.屋外の受動喫煙 公園や路上での喫煙禁止

- ・千代田区（生活環境条例に基づく告示の変更に
より罰則適用範囲を公園にも拡大）
- ・豊島区、墨田区（公園条例の改正）
- ・習志野市、四条畷市、調布市、多摩市（条例新設）
ほか

路上喫煙を規制する条例⁴の多くは環境美化の観点から導入され、駅周辺や繁華街などの通行人が多いエリアを対象としてきたのに対し、近時は、屋外における受動喫煙対策として、未成年者などが利用する施設周辺にも対象を広げていると評されている⁵。

Ⅳ.加熱式タバコに対して規制を加重

兵庫県、山形県、秋田県、豊橋市、多治見市

Ⅴ.サードHANDSモーク（残留タバコ化学物質） に言及

- ・東京都、福山市は「受動喫煙」の定義に明定
- ・福島県は「前文」で、今後の研究を注視していく
必要に言及

このほか、より詳細な分類として、改正健康増進法と対比した条例による上乗せ・横出しの規制内

容を、次の13項目に整理するものもある⁶（なお、筆者が特に重要と考える上記4分類と重なる点に下線を付して示す。）。

(1)特定施設等に関する規制強化

- ①第1種施設に関する規制強化、②第2種施設に関する規制強化、③全面禁煙時の標識掲示、
④既存特定飲食提供施設に関する規制強化

(2)喫煙者に対する措置の強化

- ⑤喫煙者に対する直罰制、⑥施設管理者による指導の義務化

(3)⑦未成年者・妊婦に対する配慮義務

(4)「特定施設等」以外の場所の横出し規制

- ⑧路上等での喫煙規制、⑨居室や自動車内での喫煙規制、⑩客室での喫煙規制

(5) ⑪加熱式たばこの規制強化

(6)その他

- ⑫理念条例、⑬「受動喫煙」定義の拡大

D. 結論

東京都受動喫煙防止条例や東京都子どもを受動喫煙から守る条例をはじめ先進的な条例の制定は、他の自治体にも影響を与え、波及効果が見られる。

先進的な好条例を評価し、他地域へ全国的に広げていくことが重要である。

E. 健康危険情報

なし

⁴ 厚労省「受動喫煙防止対策強化の必要性他」
<https://www.mhlw.go.jp/file/04-Houdouhappyou-10904750-Kenkoukyoku-Gantaisakukenkouzoushinka/0000172629.pdf>

⁵ 釧持麻衣「受動喫煙対策をめぐる 改正健康増進法の上乗せ・横出し条例」都市とガバナンス Vol.32

F. 研究発表

1.書籍発表

(共著) 横浜市医師会医学シリーズ「タバコに関する諸問題・最新の知見」～東京2020に向けて～ 岡本光樹『東京都の取り組み』

2.定期刊行誌発表

月刊「世論時報」12月号 連載6皆さんに正しく伝えたい禁煙の話題 岡本光樹『東京都受動喫煙防止条例の全面施行とCOVID-19による喫煙環境の変化』

3.学会発表

・第14回 日本禁煙学会学術総会(福島県郡山市) 2020年11月14日プレナリーセッション
岡本光樹「東京から全国へ受動喫煙防止条例の波及状況とCOVID-19による喫煙環境の変化」

・第30回 日本禁煙推進医師歯科医師連盟学術総会(福島市) 2021年5月23日 シンポジウム2「改正健康増進法全面施行1年後の変化」
岡本光樹「東京から全国へ受動喫煙防止条例の波及状況とCOVID-19による喫煙環境の変化」

4.寄稿

タバコ問題首都圏協議会 World No Tobacco Day (世界禁煙デー) 記念イベント2020 in Tokyo 予稿集 「法令で変わる?タバコ事情!～公共施設・職場・レストランでは?」 岡本光樹『東京から全国へ受動喫煙防止条例の波及状況と新型コロナウイルス感染症による喫煙環境の変化』

<http://nosmoke-shutoken.org/wp-content/uploads/2020/05/a14347bde3273d3965af2a6e44dea2c6.pdf>

G. 知的財産権の出願・登録状況

なし

<昨年度報告書の内容> ① 各地の受動喫煙防止条例～国の健康増進法改正まで

	神奈川県	芳賀町 (栃木県)	兵庫県	広島県	美唄市 (北海道)	東京都	福山市 (広島県)	香芝市 (奈良県)	東京都	健康増進法 改正
議員提案						議員提案	議員提案		知事提案	
成立時期	2009 年 3 月	2010 年 9 月	2012 年 3 月	2015 年 3 月	2015 年 12 月	2017 年 10 月	2018 年 3 月	2018 年 3 月	2018 年 6 月	2018 年 7 月
罰則	罰則あり	なし	罰則あり	なし	なし	なし	なし	なし	罰則あり	罰則あり
概要	飲食店にも 罰則	町有施設の 義務	飲食店にも 罰則	努力義務	努力義務	子ども特化 努力義務	子ども特化 努力義務	理念条例	飲食店にも 罰則	飲食店にも 罰則
特徴	100 m²超の 飲食店	一部の公共 施設(保健セ ンター, 地域 体育館, 教育 施設等)で敷 地内禁煙	100 m²超の 飲食店 施設管理者 に刑事罰 施設を分類 して敷地内 禁煙や屋内 喫煙所禁止	がん対策条 例の第 4 章 学校、遊具の ある公園、そ の付近(7m 以内)の公道 等の屋外灰 皿について 子供への配 慮の規定	校門から 100m 以内の 路上又は公 園	児童虐待防 止法を引用 し 18 歳未満 が保護対象 家庭内・車 内・屋外(公 園・学校周 辺・小児医療 施設 7m以 内)を明示	20 歳未満と 妊婦が保護 対象		従業員を使 用する飲食 店 保育所～高 校は屋外喫 煙所を設け ない努力義 務 禁煙飲食店 の掲示	100 m²超の 飲食店 第一種施設 は敷地内禁 煙・屋外喫煙 所可 第二種施設 は屋内禁 煙・喫煙室可
加熱式タバ コに関する 規定	平成 27 年 12 月の条例改 正により、 「喫煙」の定 義に「加熱」 を加えた		解釈により、 加熱式も対 象に			「喫煙」の定 義に「加熱」 を明示。 「煙」を「肉 眼で見える 煙に限らず、 残留するた ばこの臭気 その他の排 出物を含む」 とする。	「煙」につい て同左。		条例上は罰 則の適用な いが、健康増 進法により 罰則あり	「加熱」「煙 (蒸気を含 む)」 違反には罰 則あり 第二種施設 等では飲食 等可能な加 熱式タバコ 用喫煙席の 設置可

＜昨年度報告書の内容＞ ② 各地の受動喫煙防止条例～法改正後、政令指定都市及び道府県

	千葉県	静岡県	山口県	山形県	大阪府	大阪府	兵庫県改正
議員提案			議員提案		議員提案	知事提案	
成立時期	2018年9月	2018年10月	2018年10月	2018年12月	2018年12月	2019年3月	2019年3月
罰則	罰則あり	なし	なし	なし	なし	罰則あり	罰則あり
概要	飲食店にも罰則	努力義務を上乗せ	理念条例	努力義務を上乗せ	子ども特化 努力義務	飲食店にも罰則	各種施設に法規制上乗せ
特徴	従業員を使用する飲食店が規制対象。ただし風営法接待業は例外 行政機関に屋外喫煙所を設置しない努力義務	保険者の責務 禁煙飲食店の掲示 保育所～高校は屋外喫煙所を設けない努力義務	教育の推進	保健医療・教育関係者の責務 保育所～高校・医療機関は屋外喫煙所を設けない努力義務 第二種施設のうちの公共性高いものは、喫煙室を設けない努力義務	児童虐待防止法を引用し18歳未満が保護対象	30㎡超の飲食店 2025年4月施行	保育所～高校の屋外喫煙所、官公庁全般の建物内喫煙室を禁止。 官公庁全般・駅屋外ホーム・観覧場・運動施設・公園は建物外も原則禁煙（屋外喫煙所可） 以上につき 罰則あり 。 20歳未満・妊婦と同室内・車内の喫煙禁止、妊婦の喫煙禁止（罰則なし）
加熱式タバコに関する規定				第二種施設のうちの公共性高いものは、指定たばこ専用喫煙室も設けない努力義務			法律の「指定たばこ専用喫煙室」（飲食等可）を認めない。紙巻タバコと同じ扱い

②前頁からのつづき

	秋田県	広島県改正	名古屋市	岡山県	北海道	埼玉県
議員提案						議員提案
成立時期	2019 年 6 月	2019 年 7 月	2020 年 3 月	2020 年 3 月	2020 年 3 月	2020 年 3 月
罰則	勧告・公表	なし	なし	なし	なし	罰則あり
概要	各種施設に法規制上乗せ	法規制上乗せ	子ども特化努力義務	飲食店に努力義務	努力義務を上乗せ	飲食店に罰則
特徴	<p>従業員を使用する飲食店が対象。違反に対して勧告・公表（5 年間の経過措置）</p> <p>保育所～高校は敷地内禁煙。駅・空港の喫煙室設置禁止。違反に対して勧告・公表</p>	<p>保育所～高校は屋外喫煙所を設置してはならない</p>	<p>18 歳未満対象</p> <p>住居・車内・屋外を明示</p> <p>禁煙治療の普及</p>	<p>従業員を使用する飲食店は屋内の全部を喫煙可能室としない努力義務</p>	<p>20 歳未満・妊婦がいる場所で喫煙をしない努力義務</p> <p>保育所～高校は屋外喫煙所を定めない義務</p>	<p>従業員を雇用する飲食店は、全ての従業員の書面による承諾を得た場合でなければ、喫煙可能室を設置してはならない。従業員の不利益取扱いの禁止。</p> <p>2021 年 4 月施行</p>
加熱式タバコに関する規定	第二種施設で「指定たばこ専用喫煙室」を設置しない努力義務					

<今年度報告書において追加> ②の追加更新

	福島県
議員提案	議員提案
成立時期	2021 年 3 月
罰則	なし
概要	努力義務を上乗せ
特徴	<p>禁煙飲食店の掲示の努力義務 保育所～高校は屋外喫煙所を設けない努力義務</p> <p>18 歳未満・妊婦との家庭同室内・同乗車内で喫煙しない努力義務。 学校・保育所・病院の周辺路上や通学路で喫煙しない努力義務。公園における努力義務。</p> <p>前文において、残留化学物質の研究に言及</p>
加熱式タバコに関する規定	

全体を通しての参考URL

- ・子どもに無煙環境を推進協議会
 【地方自治体の受動喫煙防止条例】
<https://notobacco.jp/pslaw/pslawjorei.html>
- ・釧持麻衣「受動喫煙対策をめぐる 改正健康増進法の上乗せ・横出し条例」都市とガバナンス Vol.32
http://www.toshi.or.jp/app-dcf/wp/wp-content/uploads/2019/10/report_g32_5.pdf

＜昨年度報告書の内容＞ ③ 各地の受動喫煙防止条例～法改正後、市による健康増進法への上乗せ

	豊橋市 (愛知県)	蒲郡市 (愛知県)	多治見市 (岐阜県)	苫小牧市 (北海道)	寝屋川市 (大阪府)
成立時期	2019 年 3 月	2019 年 9 月	2019 年 9 月	2019 年 12 月	2020 年 3 月
概要	努力義務を 上乗せ	義務を上乗 せ	努力義務を上 乗せ、路上禁 煙(指導のみ)	義務を上乗せ	子ども特化 努力義務、 路上禁煙(罰 則あり)
特徴	学校・病院に 屋外喫煙所 を設けない 努力、塾に屋 内・屋外喫煙 所を設けな い努力義務 禁煙飲食店 の掲示	市民病院の 責務として 禁煙治療 20 歳未満が 主に利用す る市の管理 施設の敷地 内禁煙	第 1 種施設の 敷地内禁煙 (努力義務) 禁煙表示の努 力義務 公園等の市が 管理する施設 の原則禁煙 歩きタバコ禁 止、違反には 指導	市庁舎、学校、 病院(精神科 を除く)の敷 地内全面禁 煙、屋外喫煙 所禁止。 市の体育館・ 文化施設の建 物内全面禁 煙、喫煙室禁 止 禁煙飲食店の 掲示	18 歳未満対 象 家庭・車内・ 路上(学校外 周・通学路・ 公園)を明示
加熱式タバ コに関する 規定	飲食・パチン コ等可の喫 煙席ではな く、飲食等不 可の専用室 とする努力 義務		加熱式タバコ 喫煙室での飲 食等を不可と する努力義務		路上禁煙に関 して、紙巻タ バコと同様に 罰則対象

<今年度報告書において追加> ③ 市による健康増進法への上乗せの追加更新

	湖南市 (滋賀県)	福島市	山形市	袋井市 (静岡県)
成立時期	2020 年 3 月	2020 年 6 月	2020 年 10 月	2020 年 12 月
概要	屋外の義務を上乗せ	屋外の義務を上乗せ 路上等に罰則あり	子ども特化 努力義務	屋外の義務を上乗せ
特徴	保育所～中学校、市の一定施設は敷地内禁煙。 市の一定施設は屋外の喫煙場所を限定。命令あり。 道路・公園での未成年者の受動喫煙防止の努力義務	市所管の第一種施設は敷地内禁煙 市所管の遊具設置施設又は子どもの周囲は喫煙禁止 駅前広場・周辺路上の禁煙、罰則あり	いかなる場所においても子ども（20歳未満）の受動喫煙防止の努力義務。車内・公園・学校周辺・小児医療施設周辺を明示。 禁煙治療の啓発（東京都の議員提案に類似）	20 歳未満への喫煙誘発防止 歩きたばこしない努力義務 保育所～中学校は敷地内完全禁煙義務、周辺道路喫煙不可の努力義務 市所管施設（但し、市営住宅等は除く）は敷地内完全禁煙の義務 市所管外施設の敷地内完全禁煙の努力義務
加熱式タバコに関する規定				

＜昨年度報告書の内容＞ ④ 各地の受動喫煙防止条例～法改正後(直前期を含む)、市による路上禁煙)

	尼崎市 (兵庫県)	習志野市 (千葉県)	四条畷市 (大阪府)	士別市 (北海道)	松本市 (長野県)	調布市 (東京都)	多摩市 (東京都)	市原市 (千葉県)
成立時期	2018 年 6 月	2018 年 9 月	2018 年 12 月	2019 年 2 月	2019 年 3 月	2019 年 3 月	2019 年 3 月	2020 年 3 月
概要	路上等に罰則なし	路上等に罰則あり	道路等に罰則あり	路上等に罰則なし	路上等に罰則なし	路上等に罰則あり	路上等に罰則あり	路上等に罰則あり
特徴	禁煙支援を明記 指定区域の禁煙、市内歩きたばこ禁止	受動喫煙防止のため、指定区域（道路・公園・駅前広場）の禁煙。罰則あり	受動喫煙防止のため、市内すべての道路・公園の禁煙。指定区域は罰則あり 保育所～高校の屋外喫煙所設置不可	受動喫煙防止のため、道路・公園・広場など子ども周辺で喫煙しない努力義務 歩行禁煙 保育所～高校、病院は敷地内禁煙	受動喫煙防止のため、指定区域の禁煙。違反には指導のみ	受動喫煙防止のため、指定区域（路上・駅前広場）の禁煙。罰則あり 教育の推進	受動喫煙防止のため、指定区域の禁煙。罰則あり 公園内、市施設・教育施設等の隣接路上の禁煙。指導・勧告あり、過料なし	受動喫煙防止のため、重点区域（駅周辺）の禁煙。罰則あり
加熱式タバコ		責務規定・配慮義務の対象だが、罰則の対象外	紙巻タバコと同様に罰則対象			罰則（過料）の対象外	罰則（過料）の対象外	禁止の対象外

<今年度報告書において追加> ④ 市区による路上禁煙の追加更新

	豊中市 (大阪府)	中央区 (東京都)	三鷹市 (東京都)	清瀬市 (東京都)
成立時期	2020 年 6 月	2020 年 6 月	2020 年 9 月	2020 年 10 月
概要	路上等に罰則あり	路上等に罰則なし	路上等に罰則あり	路上等に罰則なし
特徴	路上喫煙禁止区域での喫煙は罰則	区が管理する道路、公園及び広場での禁煙違反には指導・勧告・公表	子どもの屋外の受動喫煙防止を重ねて明示	違反には指導・勧告のみ
加熱式タバコ		紙巻タバコと同様	紙巻タバコと同様に罰則対象	