

厚生労働科学研究費補助金（がん対策推進総合研究事業）
（分担）研究報告書

がん登録からみたがん対策推進基本計画および都道府県がん対策推進計

研究分担者 大木いずみ 埼玉県立大学健康開発学 教授

研究要旨 がん対策基本法(2006年6月成立)により、がん対策推進基本計画(2007年6月閣議決定)を受け、重点的に取り組む課題としてがん登録が位置づけられたことにより、がん診療連携拠点病院を中心に院内がん登録が整備され地域がん登録の精度も向上した。国のがん対策推進基本計画を受けて都道府県は、がん対策推進計画（以下計画）を策定し、2期、3期と見直し検討を行った。2023年3月に国の基本計画が変更されたことを受けて、2024年3月にはすべての都道府県で（第4期）計画を策定した。本研究では、がん登録の立場から、がん登録データががん対策にどのように活用されてきたか、同時に対策におけるがん登録の位置づけを考察した。(1) がん対策推進基本計画の変遷 (2) 都道府県がん対策推進計画の変遷（栃木県を例に）(3) 都道府県がん対策推進計画（4期）についてそれぞれ整理することでがん登録の今後のがん対策への貢献が全国的に期待される。

A. 研究目的

人口動態統計による死亡率指標だけでは、診断や治療の進歩が著しく総合的かつ計画的にがん対策を進める事ができない。がん登録による罹患状況や生存率の把握は、がん対策を支える大きな柱である。

住民ベースのがん登録はわが国では、1950年代に初めて開始された。1975(昭和50)年に結成された厚生省がん研究助成金「地域がん登録精度向上と活用に関する研究」班を中心に取組み、2004(平成16)年からは第3次対がん10か年総合戦略研究事業「がん罹患・死亡動向の実態把握の研究」班として全国的に標準化と精度向上が図られた。がん対策基本法(2006年6月成立)により、がん対策推進基本計画(2007年6月閣議決定)を受け、重点的に取り組む課題としてがん登録が位置づけられたことにより、がん診療連携拠点病院を中心に院内

がん登録が整備され地域がん登録の精度も向上した。

本研究では、がん登録の視点からがん対策推進基本計画および都道府県がん対策推進計画（4期計画）を記述・考察することを目的とした。

- (1) がん対策推進基本計画の変遷
- (2) 都道府県がん対策推進計画の変遷（栃木県を例に）
- (3) 都道府県がん対策推進計画 4期の状況

B. 研究方法

(1)、(3)に関するすべての情報はインターネット上のホームページからダウンロードした。

- (1) がん対策推進基本計画の変遷
資料は下記のホームページより入手した。
厚生労働省. がん対策推進基本計画. が

ん対策推進基本計画（第4期）関連通知
<https://www.mhlw.go.jp/stf/seisakunitsuite/bunya/0000183313.html>

（2024年4月アクセス可能）

（2）栃木県がん対策推進計画の変遷
栃木県の計画をとりあげた。1～4期までの栃木県がん対策推進計画を収集した。

（冊子：栃木県がん対策推進計画 1期計画
栃木県がん対策推進計画 2期計画 栃木県がん対策推進計画 3期計画 栃木県がん対策推進計画 4期計画 概要版と本文）

（3）都道府県がん対策推進計画（第4期）
2024年4月現在すべての都道府県で作成を終えており、各都道府県のホームページで公表されたものをダウンロードした。主に本文についてとりあげた。

C. 研究結果

（1）国による第1期がん対策推進基本計画では、がん診療連携拠点病院の整備、緩和ケア提供体制の強化及び地域がん登録の充実が図られた。

2013年にがん登録推進に関する法律が成立し、2016年から施行された。これによってがん登録の精度が全国的に向上した。

（2）栃木県がん対策推進計画をとりあげて、がん登録の視点からデータ利用状況と対策の位置づけの変遷を確認した。

1期（2008年）では、地域がん登録から罹患数と部位別割合を把握していた。年齢調整死亡率は掲載されていたが罹患については精度的にも経年変化の観察は困難であった。目標値は75歳未満の年齢調整死亡率の減少（10年間で20%減）をあげた。

分野別に取り組みべき施策と個別目標の中に「がん登録」は独立して項目だてされ、

院内がん登録実施医療機関の増加と地域がん登録の精度向上を目標とした。

2期（2013年）は1期に加えて相対生存率、がんの早期発見（発見経緯による臨床進行度割合）、年齢別がん罹患状況を記述し、単年のデータからの集計が取り上げられた。施策の方向性として、がん登録によって県内のがんの状況を把握し、効果的ながん対策につなげていくことがあげられ、個別目標に地域がん登録の精度向上、がん登録で集めたデータの解析（罹患率・生存率等）及び県民等に分かりやすく公表、医療機関や研究者等ががん登録のデータを活用できる環境の整備とした。

3期（2018年）は、2期の項目に加えて罹患率の経年変化、相対生存率の全国との比較、小児・AYA世代および高齢者のがん罹患状況などが加わった。がん検診についても、がん登録情報の活用等を通じて、がん検診の精度管理の取組を促進するとされた。

分野別の個別目標及び県の取組：がん対策を推進するために必要な基盤の整備の中の「がん登録等の推進」では、全国がん登録制度の円滑な運用と全国がん登録情報の活用が個別目標としてあげられた。なお指標はDCN・DCOであった。

4期（2024年）は、さらにデータの蓄積と精度向上により信頼性が高まった。

「がん登録等の推進」の位置づけは3期と同様であったが、「活用」に重点がおかれた。モニタリングとしてDCI・DCOが引き続き示された。また、がん検診では、がん登録情報の活用等を通じて、がん検診の精度管理の取り組みを促進する記述があった。

精度（DCO割合）は、第1期43.3%(2003年実績)、第2期13.5%(2008年症例)、第3期7.5%(2015年症例)、第4期2.0%(2019年症例)と向上した。

(3) 2024年4月時点で、47都道府県でがん対策推進計画を策定していた。ホームページを利用して、パブリックコメント等を実施し、43都道府県がインターネットを通じて自身の県のホームページに最終版として本文を公表していた（石川県については1月の地震の影響からホームページ上より情報が得られなかった）。

ロジックモデルや指標については、今回は対象に含めなかった。

第4期計画は、都道府県がん対策推進計画として国の基本計画と同じ形式のものが多かったが、当該県の保健医療計画と合同で作成されるパターン（山形県、埼玉県、新潟県、長野県、鳥取県、広島県、山口県）が散見された。

本文の都道府県のがんの状況として、罹患率・死亡率・相対生存率の指標が用いられていた。また、地域別の罹患や死亡を示すものもあり、従前の計画に比べて活用が進んだ。また、進行度や小児・AYA世代、就労者の罹患数を全国がん登録から活用しているものがあった。

「がん登録」はすべての計画に記述があり（多くは分野別目標を支える基盤）、精度維持向上とともにデータの利活用をあげた。

一方で、罹患率・死亡率、生存率の引用は、粗・年齢調整、モデル人口や75歳未満、院内・全国がん登録で混乱することが懸念された。なお、がん対策を評価するためには即時性も重要で、現状把握・評価におい

て課題であった。また、がん検診については、がん登録を用いた精度管理を本文に記述するものは限られていた。

D. 考察

国のがん対策推進基本計画、都道府県（栃木県）がん対策推進計画は、期を重ねるごとに、がん登録のデータ利活用が進み充実してきた。

このように、長期にわたりがん対策を推進するためには、羅針盤となる指標（罹患率、死亡率、生存率）が必要であり、経時的にも地域的にも比較できるものでなければならない。引き続き精度の維持向上は必須であると考えられた。

47都道府県がん対策推進計画の情報収集は、現時点で本文の記述のみのため、がんの実態把握に関する指標や詳細情報はさらなる資料収集を行い、検討する必要がある。

保健医療計画に含めた第4期がん対策推進計画については、住民の視点から健康課題全体としても捉えやすいが、情報量が多かった。さらなる目次や章ごとのまとめ、概要版などの工夫が期待される。

疫学・保健統計として、性別の観察、年齢の調整は必須であるが、他の分野の計画において、年齢調整死亡率を今後平成27年モデル人口で調整するため、がんの分野についても今慮する必要がある。一方でがん死亡は従前から75歳未満年齢調整死亡率（昭和60年モデル人口）を経年変化や国・県間の比較で用いてきた経緯がある。引き続き用語の定義や説明など、丁寧な記述やわかりやすい解説が求められる。

なお、6年計画（中間評価あり）のため、罹患率や生存率の把握には即時性も求めら

れる。全国がん登録に移行し、精度向上が全国的に向上した状態を保ちながら即時性を達成できることが望まれる。

E. 結論

がん対策のためのがん登録として、計画にデータが利活用されてきたことを踏まえ、引き続き精度維持向上とともに即時性、さらなる利活用推進が必要である。

F. 健康危険情報

なし

G. 研究発表

1. 論文発表

大木いずみ、藤田伸. 新型コロナウイルス感染ががん診療に及ぼす影響：栃木県 18 施設のがん登録を用いた検討. 日本公衆衛生雑誌；2023；70：564-571.

2. 学会発表

なし

3. その他

<https://canobs.jp>

H. 知的財産権の出願・登録状況

1. 特許取得

該当なし

2. 実用新案登録

該当なし

3. その他

該当なし

表. 第4期都道府県がん対策推進計画の公表

都道府県	計画名	URL (2024年4月30日アクセス)	HP公表	保健医療計画内
北海道	北海道がん対策推進計画			
青森県	第4期青森県がん対策推進計画	https://www.pref.aomori.lg.jp/soshiki/kenko/ganseikatsu/gankeikaku_dai2ki.html	○	
岩手県	第4次岩手県がん対策推進計画	https://www.pref.iwate.jp/curashikankyou/ryou/kenkou/gantaisaku.html	○	
宮城県	第4期宮城県がん対策推進計画	https://www.pref.miyagi.jp/soshiki/kenkou/gankeikakutop.html	○	
秋田県	第4期秋田県がん対策推進計画	https://www.pref.akita.lg.jp/pages/archive/80526	○	
山形県	第2次健康やまがた安心プラン	https://www.pref.yamagata.jp/090015/kensei/shoukai/soshikiannai/kenkofukushi/090015.html	○	○
福島県	福島県がん対策推進計画(第4期)	https://www.pref.fukushima.lg.jp/sec/21045a/gankeikaku.html	○	
茨城県	茨城県総合がん対策推進計画-第五次計画-	https://www.pref.ibaraki.jp/hokenfukushi/chiki/gan/gankeikaku.html	○	
栃木県	栃木県がん対策推進計画(4期計画)	https://www.pref.tochigi.lg.jp/e04/cancer/gantaisakusuisinkeikaku-4terms.html	○	
群馬県	群馬県がん対策推進計画(第4期)	https://www.pref.gunma.jp/site/gantaisaku/2605.html	○	
埼玉県	第8次埼玉県地域保健医療計画	https://www.pref.saitama.lg.jp/a0701/ryou-keikaku/8keikaku.html	○	○
千葉県	第4期千葉県がん対策推進計画	https://www.pref.chiba.lg.jp/kenzu/keikaku/kenoufukushi/gan.html	○	
東京都	東京都がん対策推進計画(第三次改定)	https://www.hokeniryu.metro.tokyo.lg.jp/ryou/ryou_hoken/gan_portal/research/taisaku/suisin_keikaku/suisinkeikakudai3zikaitai.html	○	
神奈川県	神奈川県がん対策推進計画(令和6年度～令和11年度)	https://www.pref.kanagawa.jp/docs/nf5/gantaisaku/ken-torikumi/keikaku.html	○	
新潟県	第8次新潟県地域保健医療計画	https://www.pref.niigata.lg.jp/sec/chikiiryu/1356890019056.html	○	○
富山県	富山県がん対策推進計画(令和6年度～令和11年度)			
石川県				
福井県	第4次福井県がん対策推進計画	https://www.pref.fukui.lg.jp/doc/kenkou/gankeikaku4.html	○	
山梨県	山梨県がん対策推進計画(第4次)	https://www.pref.yamanashi.jp/kenko-zsn/27126186329.html	○	
長野県	第3期信州保健医療総合計画	https://www.pref.nagano.lg.jp/kenko-fukushi/kenko/ryou/shisaku/3rdsogokeikaku.html	○	○
岐阜県	第4次岐阜県がん対策推進計画	https://www.pref.gifu.lg.jp/page/17684.html	○	
静岡県	第4次静岡県がん対策推進計画	https://www.pref.shizuoka.jp/kenkofukushi/shippeikansensho/ganshippei/1003067/1024193.html	○	
愛知県	第4期愛知県がん対策推進計画	https://www.pref.aichi.jp/soshiki/kenkotaisaku/aichi-gankeikaku.html	○	
三重県	第5期三重県がん対策推進計画	https://www.pref.mie.lg.jp/common/03/ci500005510.htm	○	
滋賀県	滋賀県がん対策推進計画(第4期)	https://www.pref.shiga.lg.jp/ippan/kenkouiryohukushi/ryou/300086.html	○	
京都府	第3期京都府がん対策推進計画	https://www.pref.kyoto.jp/gan/news/gan-plan3.html	○	
大阪府	第4期大阪府がん対策推進計画	https://www.pref.osaka.lg.jp/kenkozukuri/fourthplan/index.html	○	
兵庫県	兵庫県がん対策推進計画(第6次ひょうご対がん戦略推進方策)	https://web.pref.hyogo.lg.jp/kf16/hw12_000000083.html	○	
奈良県	第4期奈良県がん対策推進計画	https://www3.pref.nara.jp/gannet/learn/nara/kekaku/	○	
和歌山県	和歌山県がん対策推進計画	https://www.pref.wakayama.lg.jp/prefg/041200/h_sippe/gannet/04/02.html	○	
鳥取県	第8次鳥取県保健医療計画			○
島根県	第4期島根県がん対策推進計画	https://www.pref.shimane.lg.jp/medical/kenko/kenko/gan/gantaisakusuisinkeikaku.html	○	
岡山県	第4次岡山県がん対策推進計画	https://www.pref.okayama.jp/page/908920.html	○	
広島県	第8次広島県保健医療計画	https://www.pref.hiroshima.lg.jp/soshiki/64/hokeniryoukeikaku.html	○	○
山口県	山口県保健医療計画	https://www.pref.yamaguchi.lg.jp/soshiki/45/14384.html	○	○
徳島県	第4期徳島県がん対策推進計画	https://www.pref.tokushima.lg.jp/ippannokata/kenko/kenko/5014099	○	
香川県	第4次香川県がん対策推進計画	https://www.pref.kagawa.lg.jp/kenkosomu/yobou/cancer/kyougikai.html	○	
愛媛県	(第4期)愛媛県がん対策推進計画	https://www.pref.ehime.jp/page/17653.html	○	
高知県	第4期高知県がん対策推進計画	https://www.pref.kochi.lg.jp/doc/2024032000041/	○	
福岡県	第4期福岡県がん対策推進計画	https://www.pref.fukuoka.lg.jp/press-release/gantaisakusuisinkeikaku.html	○	
佐賀県	第4次佐賀県がん対策推進計画	https://www.pref.saga.lg.jp/kiji003106097/	○	
長崎県	長崎県がん対策推進計画(第4期)	https://www.pref.nagasaki.jp/bunrui/hukushi-hoken/ryou/keikaku-iryo/gan-keikaku/	○	
熊本県	第4次熊本県がん対策推進計画	https://www.pref.kumamoto.jp/soshiki/44/201658.html	○	
大分県	大分県がん対策推進計画(第4期)	https://www.pref.oita.jp/soshiki/12230/gantaisaku.html	○	
宮崎県	第4期宮崎県がん対策推進計画	https://www.pref.miyazaki.lg.jp/kenkozoshin/curashi/hoken/20240306162710.html	○	
鹿児島県	鹿児島県がん対策推進計画	https://www.pref.kagoshima.jp/ae06/gankeikakusakutei.html	○	
沖縄県	第4次沖縄県がん対策推進計画(2024-2029)	https://www.pref.okinawa.jp/ryoukenko/shippeikansensho/1005229/1006328.html	○	