

表 16 連携経験有無と情報入手先の比較

| %                  | 連携経験<br>有り<br>(N=75) | 連携経験<br>無し<br>(N=58) |
|--------------------|----------------------|----------------------|
| ホームページ(N=95)       | 78.7                 | 62.1                 |
| 団体からの紹介<br>(N=65)  | 58.7                 | 36.2                 |
| 前任者からの紹介<br>(N=34) | 40.0                 | 6.9                  |
| 自治体で独自に情報を入手(N=12) | 13.3                 | 3.4                  |
| 個人からの紹介<br>(N=6)   | 6.7                  | 1.7                  |

&lt;エイズ NGO に関する必要な情報&gt;

エイズ NGO に関する必要な情報を尋ねた。結果は表 17 のとおり。

表 17 NGO について必要な情報 (回答数:133)

| 必要な情報   | %    |
|---------|------|
| 活動内容    | 94.0 |
| 団体の活動実績 | 75.2 |
| 団体の信頼性  | 67.7 |
| 客観的な評価  | 44.4 |
| その他     | 5.3  |

次に、必要な情報を情報所持群 (N=104) と情報不所持群 (N=29) とで差があるかを調べた。結果は表 18 のとおり。両群とも活動内容については高い水準で必要としていたが、情報所持群は「団体の活動実績」、「団体の信頼性」、「客観的な評価」についても不所持群に比較して必要であるとした率が高く、より具体的な情報提供を必要としている。

表 18 情報所持群・不所持群間の必要な NGO 情報の比較

| %       | NGO 情報<br>所持群<br>(N=104) | NGO 情報<br>不所持群<br>(N=29) |
|---------|--------------------------|--------------------------|
| 活動内容    | 93.3                     | 96.6                     |
| 団体の活動実績 | 77.9                     | 65.5                     |
| 団体の信頼性  | 71.2                     | 55.2                     |
| 客観的な評価  | 46.2                     | 37.9                     |

続いて、必要な情報を連携経験がある群 (N=75) と連携経験がない群 (N=58) とで比

較した。結果は表 19 のとおり。

表 19 連携経験有無と必要な NGO 情報の比較

| %       | 連携経験<br>あり<br>(N=75) | 連携経験<br>なし<br>(N=58) |
|---------|----------------------|----------------------|
| 活動内容    | 94.7                 | 93.1                 |
| 団体の活動実績 | 82.7                 | 65.5                 |
| 団体の信頼性  | 73.3                 | 60.3                 |
| 客観的な評価  | 45.3                 | 43.1                 |

両群とも活動内容について高い水準で必要としていたが、実績、信頼性については連携経験のある地方公共団体の方が必要性を高く認識している。基礎情報に加え、客観的な団体の評価や実績について調査し、普及していく必要があると推測される。

&lt;エイズ NGO との連携&gt;

エイズ NGO と連携して実施しているエイズ対策の内容について尋ねた。結果は表 20 のとおり。

表 20 エイズ NGO との連携(回答数:133)

| 実施内容  | %    |
|---|------|
| エイズ NGO と協働したエイズ対策 (イベントや研修会の開催、共催など) を実施している       | 42.1 |
| エイズ NGO にエイズ対策事業を委託したことがある                          | 29.4 |
| エイズ施策の立案や議論の場 (懇親会やエイズ対策推進協議会) において、エイズ NGO と協働している | 23.3 |

地方公共団体のうち、エイズ対策をエイズ NGO と連携して実施しているのは、「エイズ NGO と協働したエイズ対策 (イベントや研修会の開催、共催など)」が 42.1%、「エイズ NGO にエイズ対策事業を委託」が 29.4%、「エイズ施策の立案や議論の場 (懇親会やエイズ対策推進協議会) において、エイズ NGO と協働」が 23.3%だった。

更に、この内容について、連携の経験年数の違いで比較した。結果は表 21 のとおり。1 年未満の連携経験の浅い地方公共団体は、イベント開催などの比較的短期又は単回の連携が多く、3 年以上の地方公共団体では、イベント開催や事業委託に加え、施策の協働でも連携し、多彩な連携が実施されている。

表 21 連携経験年数と具体的な連携内容

| %                      | イベント開催 | 事業委託 | 施策の協働 |
|------------------------|--------|------|-------|
| 1年未満<br>(N=9)          | 41.7   | 25.0 | 16.7  |
| 1年以上<br>3年未満<br>(N=16) | 85.7   | 42.9 | 42.9  |
| 3年以上<br>(N=49)         | 82.6   | 65.2 | 47.8  |

<個別施策層対策におけるエイズ NGOとの連携状況>

エイズ NGOと連携して個別施策層向けのエイズ対策を実施しているか尋ねた。結果は表 22 のとおり。「連携して実施している」と回答した地方公共団体は 38.3% (N=51) だった。

表 22 個別施策層対策におけるエイズ NGOとの連携経験(回答数:133)

| 実施状況        | %    |
|-------------|------|
| 連携して実施している  | 38.3 |
| 連携して実施していない | 60.2 |
| 未回答         | 1.5  |

連携して個別施策層対策を実施している地方公共団体 (回答数: 51) へ、エイズ対策を実施している対象層を尋ねた。結果は表 23 のとおり。

表 23 エイズ NGOと連携してエイズ対策を実施している対象層(回答数:51)

| 対象層            | %    |
|----------------|------|
| 青少年            | 37.3 |
| 外国人            | 13.7 |
| 同性愛者           | 78.4 |
| 性風俗産業の従事者及び利用者 | 7.8  |
| 薬物使用者          | 0.0  |

連携してエイズ対策を実施している地方公共団体のうち、個別施策層においては、同性愛者向け対策をエイズ NGOと連携して実施している地方公共団体が 78.4% であり、次いで青少年向け対策が 37.3% であった。特に同性愛者及び青少年向けのエイズ対策において NGO 連携が促進されている傾向があった。

<エイズ NGOとの連携で期待される効果>

エイズ対策をエイズ NGOと連携し実施することで期待される効果について尋ねた。結果は表 24 のとおり。

表 24 エイズ NGOとの連携で期待される効果  
(回答数:133)

| 期待される効果           | %    |
|-------------------|------|
| 行政ではできない活動を担う     | 94.0 |
| 普及啓発の拡充           | 92.5 |
| コミュニティや当事者との関係の調整 | 79.7 |
| 行政サービスの補完         | 43.6 |
| 政策提言・立案への関与       | 26.3 |
| コストパフォーマンスの向上     | 18.8 |
| 行政施策のチェック機能の役割    | 15.8 |
| 行政の代行業務の実施        | 14.3 |
| その他               | 1.5  |

NGO と連携することで期待される効果は、「行政ではできない活動を担う」 (94.0%)、「普及啓発の拡充」 (92.5%)、「コミュニティや当事者との関係の調整」 (79.7%) が挙げられており、地方公共団体による直接のアプローチや普及啓発介入が困難な課題において NGO の役割が期待されていた。一方、「行政の代行業務の実施」 (14.3%)、「行政施策のチェック機能の役割」 (15.8%) など地方公共団体の業務自体の効果を選択する地方公共団体の割合は少なく、NGO 連携の効果は地方公共団体だけではできない対象へのアプローチやエイズ対策の質的な向上が期待されている傾向があった。

続いて、NGO と連携することで期待される効果を連携経験の有無で比較した。結果は表 25 のとおり。

表 25 エイズ NGOとの連携で期待される効果と連携経験の有無

| %                 | 連携経験あり<br>(N=75) | 連携経験なし<br>(N=58) |
|-------------------|------------------|------------------|
| 行政ではできない活動を担う     | 98.7             | 93.1             |
| 普及啓発の拡充           | 94.7             | 89.7             |
| コミュニティや当事者との関係の調整 | 82.7             | 75.9             |
| 行政サービスの補完         | 54.7             | 29.3             |
| 政策提言・立案への関与       | 30.7             | 20.7             |

|                |      |      |
|----------------|------|------|
| コストパフォーマンスの向上  | 24.0 | 12.1 |
| 行政施策のチェック機能の役割 | 16.0 | 15.5 |
| 行政の代行業務の実施     | 21.3 | 5.2  |

両群とも「行政ではできない活動を担う」、「普及啓発の拡充」、「コミュニティや当事者との関係調整」については75.9%～98.7%の高い水準で効果を期待しており、NGOの持つネットワークや独自のスキルについて、連携経験にかかわらず効果を期待していた。また、「政策提言・立案への関与」や「コストパフォーマンスの向上」、「行政の代行業務の実施」など連携による政策や実践でもたらされる効果は、連携経験がある群が連携経験がない群に比べて効果を期待する傾向があった。

#### <エイズ NGO と連携するうえでの課題>

エイズ対策をエイズ NGO と連携して実施するうえでの課題について尋ねた。結果は表 26 のとおり。

表 26 エイズ NGO と連携してエイズ対策を実施するうえでの課題(回答数:133)

| 連携して対策を実施するうえでの課題                         | %    |
|---|------|
| 連携して実施する事業の効果が測りにくい                       | 46.6 |
| エイズ NGO との連携による効果がどの程度あるのかわからない           | 43.6 |
| エイズ NGO の存在の把握が難しい                        | 42.1 |
| 連携するエイズ NGO の選考基準をつくることが難しい               | 36.8 |
| エイズ NGO と連携してエイズ対策を実施した経験がない              | 36.8 |
| エイズ NGO の活動実績がわからなかった                     | 35.3 |
| (連携して事業を実施する際)行政とエイズ NGO の責任範囲や役割分担が明確でない | 20.3 |
| エイズ NGO と連携するための内部手続きが整備されていない            | 19.5 |
| 行政のパートナーとなる可能性のあるエイズ NGO がない              | 18.8 |
| エイズ NGO と連携する必要性の共有が困難だった                 | 3.8  |
| その他                                       | 11.3 |

「連携して実施する事業の効果が測りにくい」、「連携するエイズ NGO の選考基準をつくることが難しい」などの事業実施上の具体的な問題、「エイズ NGO との連携による効果

がどの程度あるのかわからない」など具体的な事例や経験の不足、「エイズ NGO の存在の把握が難しい」「エイズ NGO の活動実績がわからなかった」という情報の不足、「エイズ NGO と連携してエイズ対策を実施した経験がない」という具体的な経験の不足などの課題が挙げられた。

続いて、エイズ対策をエイズ NGO と連携して実施するうえでの課題を連携経験の有無で比較した。結果は表 27 のとおり。

表 27 エイズ対策をエイズ NGO と連携して実施するうえでの課題と連携経験の有無

| %   | 連携経験あり(N=75) | 連携経験なし(N=58) |
|---|--------------|--------------|
| 連携して実施する事業の効果が測りにくい                       | 48.0         | 44.8         |
| エイズ NGO との連携による効果がどの程度あるのかわからない           | 33.3         | 56.9         |
| エイズ NGO の存在の把握が難しい                        | 33.3         | 53.4         |
| 連携するエイズ NGO の選考基準をつくることが難しい               | 37.3         | 36.2         |
| エイズ NGO と連携してエイズ対策を実施した経験がない              | 6.7          | 75.9         |
| エイズ NGO の活動実績がわからなかった                     | 28.0         | 44.8         |
| (連携して事業を実施する際)行政とエイズ NGO の責任範囲や役割分担が明確でない | 29.3         | 8.6          |
| エイズ NGO と連携するための内部手続きが整備されていない            | 17.3         | 22.4         |
| 行政のパートナーとなる可能性のあるエイズ NGO がない              | 8.0          | 32.8         |
| エイズ NGO と連携する必要性の共有が困難だった                 | 2.7          | 5.2          |

連携経験がある群は、「連携して実施する事業の効果が測りにくい」、「連携するエイズ NGO の選考基準をつくることが難しい」など事業実施上の具体的な課題を挙げる回答が多い結果だった。連携経験がない群は、「エイズ NGO と連携してエイズ対策を実施した経験がない」、「エイズ NGO との連携による効果がどの程度あるのかわからない」、「エイズ NGO の存在の把握が難しい」など、連携にいたる前段階での課題を挙げる回答が多い結果だった。

＜エイズ NGO と連携してエイズ対策を実施するうえで必要な事項＞

エイズ NGO と連携してエイズ対策を実施するうえで必要な事項について尋ねた。結果は表 28 のとおり。

表 28 エイズ NGO と連携して対策を実施するうえで必要な事項(回答数:133)

| 連携して対策を実施するうえで必要な事項   | %    |
|-----------------------|------|
| エイズ NGO の情報の入手        | 69.2 |
| 他自治体での連携の実践事例         | 69.2 |
| エイズ NGO へ事業委託する目的の明確化 | 61.7 |
| エイズ NGO を選択する基準       | 54.9 |
| 評価方法の開発               | 49.6 |
| エイズ NGO の活動への理解       | 31.6 |
| 特に必要なことはない            | 0.0  |
| わからない                 | 5.3  |
| その他                   | 6.8  |

「エイズ NGO の情報の入手」(69.2%)、「他自治体での連携の実践事例」(69.2%)を必要な事項として回答する地方公共団体が多く、NGO の情報や連携実践事例に関する情報が必要とされていた。また、「エイズ NGO へ事業委託する目的の明確化」(61.7%)、「エイズ NGO を選択する基準」(54.9%)、「評価方法の開発」(49.6%)など、事業を実施する前提での目的の明確化や対策を担う NGO の選択基準や手法も必要とされている結果だった。

続いて、エイズ NGO と連携してエイズ対策を実施するうえで必要な事項を連携経験の有無で比較した。結果は表 29 のとおり。両群とも、「エイズ NGO の情報の入手」、「他自治体での連携の実践事例」、「エイズ NGO へ事業委託する目的の明確化」などが上位に挙げられていた。

表 29 エイズ対策をエイズ NGO と連携して実施するうえで必要な事項と連携経験の有無

| %                     | 連携経験あり<br>(N=75) | 連携経験なし<br>(N=58) |
|-----------------------|------------------|------------------|
| エイズ NGO の情報の入手        | 58.7             | 84.5             |
| 他自治体での連携の実践事例         | 68.0             | 70.7             |
| エイズ NGO へ事業委託する目的の明確化 | 50.7             | 75.9             |
| エイズ NGO を選択する基準       | 49.3             | 62.1             |

|                 |      |      |
|-----------------|------|------|
| 評価方法の開発         | 50.7 | 48.3 |
| エイズ NGO の活動への理解 | 28.0 | 36.2 |

＜連携の際にエイズ NGO に求めること＞

エイズ対策をエイズ NGO と連携して実施する場合、NGO へどのようなことを求めるかを尋ねた。結果は表 30 のとおり。

表 30 連携してエイズ対策を実施する場合、NGO へ求める事項(回答数:133)

| 連携の際に期待する事項            | %    |
|------------------------|------|
| 当事者等のコミュニティとのネットワークの所持 | 95.5 |
| 専門知識やノウハウ              | 75.9 |
| エイズ対策事業の実績             | 67.7 |
| エイズ NGO 間のネットワークの所持    | 60.2 |
| 経済的に自立していること           | 38.3 |
| 専門家の関与                 | 33.8 |
| 法人格を持っていること            | 15.8 |
| その他                    | 1.5  |

NGO と連携してエイズ対策を実施する場合、NGO へ求める事項は、「当事者等のコミュニティとのネットワークの所持」(95.5%)、「エイズ NGO 間のネットワークの所持」(60.2%)など、地方公共団体の持たないネットワークを求める回答が多い結果だった。また、「専門知識やノウハウ」(75.9%) や「エイズ対策事業の実績」(67.7%) が挙げられ、NGO が独自に持つ専門性や手法とそれに基づく実績も求める回答が多かった。

続いて、エイズ対策をエイズ NGO と連携して実施する場合、NGO へどのようなことを求めるかを連携経験の有無で比較した。結果は表 31 のとおり。両群ともに、「当事者等のコミュニティとのネットワークの所持」、「専門知識やノウハウ」、「エイズ対策事業の実績」が上位に挙げられていた。

表 31 連携してエイズ対策を実施する場合、NGO へ求める事項と連携経験の有無

| %                      | 連携経験あり<br>(N=75) | 連携経験なし<br>(N=58) |
|------------------------|------------------|------------------|
| 当事者等のコミュニティとのネットワークの所持 | 94.7             | 96.6             |
| 専門知識やノウハウ              | 81.3             | 69.0             |
| エイズ対策事業の実績             | 70.7             | 63.8             |

|                     |      |      |
|---------------------|------|------|
| エイズ NGO 間のネットワークの所持 | 65.3 | 53.4 |
| 経済的に自立していること        | 36.0 | 41.4 |
| 専門家の関与              | 36.0 | 31.0 |
| 法人格を持っていること         | 18.7 | 12.1 |

### 1-2-5) エイズ NGO への事業委託の状況

#### <エイズ NGO への事業委託の必要性>

エイズ NGO への事業委託の必要性について尋ねた。結果は表 32 のとおり。43.6% (N=58) の地方公共団体がエイズ NGO への事業委託が必要だと回答していた。

表 32 エイズ NGO への事業委託の必要性

(回答数:133)

| 委託の必要性      | %    |
|-------------|------|
| 委託は必要だと思う   | 43.6 |
| 委託は必要だと思わない | 6.0  |
| わからない       | 49.6 |
| 未回答         | 0.8  |

#### <エイズ NGO への事業委託の経験>

エイズ NGO へエイズ対策事業を委託したことがあるかを尋ねた。結果は表 33 のとおり。

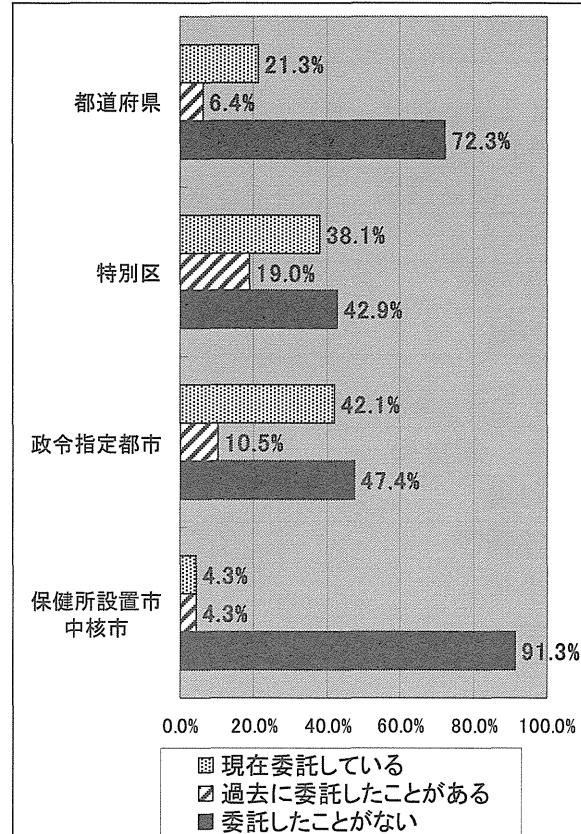
表 33 エイズ NGO への事業委託経験の有無  
(回答数:133)

| 委託経験         | %    |
|--------------|------|
| 現在委託している     | 21.1 |
| 過去に委託したことがある | 8.3  |
| 委託したことがない    | 70.7 |

エイズ NGO への委託経験がある地方公共団体（「現在委託している」及び「過去に委託したことがある」と回答した地方公共団体）は全体の 29.4% (N=39) と事業委託は進んでいない状況だった。

また、委託経験を都市種別ごとに集計したものを作成した。委託経験がある（「現在委託している」もしくは「委託したことがある」の合計）と回答したのは、都道府県 27.7%、特別区 57.1%、政令指定都市 52.6%だが、中核市・保健所設置市は 8.6% とどまった。

グラフ 1 都市種別ごとの委託経験



#### <事業委託の種類>

今年度、全国の地方公共団体においてエイズ NGO に委託している事業のうち、27 地方公共団体 39 事業を把握した。地方公共団体別では、北海道 2 事業、関東 17 事業、中部 4 事業、近畿 12 事業、北陸 1 事業、四国 1 事業、九州・沖縄 2 事業であった（添付資料 2）。

事業の種別、委託元の都市種別、委託先の団体種別、事業の対象層については表 34～37 のとおり。

表 34 エイズ NGO へ委託する事業種別

(回答数:39)

| 委託事業種類 | 回答数 |
|--------|-----|
| 検査事業   | 10  |
| 相談事業   | 8   |
| 普及啓発   | 7   |
| その他    | 14  |

表 35 委託元の都市種別(回答数:39)

| 都市種別   | 回答数 |
|--------|-----|
| 都道府県   | 17  |
| 政令指定都市 | 12  |

|            |   |
|------------|---|
| 中核市・保健所設置市 | 1 |
| 特別区        | 9 |

表 36 エイズ NGO へ委託する団体種別  
(回答数:39)

| 団体種別   | 回答数 |
|--------|-----|
| NPO 法人 | 29  |
| 任意団体   | 9   |
| その他    | 1   |

表 37 委託事業の対象層(回答数:39)

| 対象層  | 回答数 |
|------|-----|
| 一般層  | 24  |
| 同性愛者 | 8   |
| 青少年  | 2   |
| 外国人  | 5   |

#### <事業委託をする場合の課題について>

エイズ NGO へ事業委託をする場合、課題となるのはどのようなことかを尋ねた。結果は表 38 のとおり。

表 38 エイズ NGO に対し事業委託を行う場合の課題 (回答数:133)

| 事業委託を行う場合の課題                   | %    |
|--------------------------------|------|
| エイズ NGO への委託による効果がどの程度あるかわからない | 59.4 |
| エイズ NGO を受託者として選定する明確な基準がない    | 53.4 |
| エイズ NGO への委託に関する情報が不足している      | 51.9 |
| 予算化が困難である                      | 48.9 |
| エイズ NGO への委託に関する経験が不足している      | 45.9 |
| エイズ NGO の存在把握が難しい              | 34.6 |
| エイズ NGO への委託に関する府内理解が不足している    | 7.5  |
| エイズ NGO の能力に問題がある              | 5.3  |
| エイズ NGO への委託は事業性質上ふさわしくない      | 2.3  |
| その他                            | 4.5  |

「エイズ NGO への委託による効果がどの程度あるのかわからない」(59.4%)、「エイズ NGO への委託に関する情報が不足している」(51.9%) など、情報や事例が不足している

結果だった。また、「エイズ NGO を受託者として選定する明確な基準がない」(53.4%)、「予算化が困難である」(48.9%) など、実際の委託手続きにおける選定基準や資源の不足についても課題として挙げられた。

次に、委託経験がある群（「現在委託している」もしくは「委託したことがある」と回答した地方公共団体(N=39)）とない群(N=94)で比較した。結果は表 39 のとおり。

表 39 NGO 連携における課題と委託経験の有無

| %                              | 委託経験<br>あり<br>(N=39) | 委託経験<br>なし<br>(N=94) |
|--------------------------------|----------------------|----------------------|
| エイズ NGO への委託による効果がどの程度あるかわからない | 38.5                 | 68.1                 |
| エイズ NGO を受託者として選定する明確な基準がない    | 48.7                 | 55.3                 |
| エイズ NGO への委託に関する情報が不足している      | 23.1                 | 63.8                 |
| 予算化が困難である                      | 43.6                 | 51.1                 |
| エイズ NGO への委託に関する経験が不足している      | 17.9                 | 57.4                 |
| エイズ NGO の存在把握が難しい              | 23.1                 | 39.4                 |
| エイズ NGO への委託に関する府内理解が不足している    | 0.0                  | 10.6                 |
| エイズ NGO の能力に問題がある              | 10.3                 | 3.2                  |
| エイズ NGO への委託は事業性質上ふさわしくない      | 0.0                  | 3.2                  |

委託経験がない群は、「エイズ NGO への委託による効果がどの程度あるかわからない」、「エイズ NGO への委託に関する情報が不足している」、「エイズ NGO への委託に関する経験が不足している」など、情報や経験の不足について課題があると回答していた。

#### 2)「地方公共団体－NGO 連携による HIV 検査事業・事例集」の作成と普及

2-1) 「地方公共団体－NGO 連携による HIV 検査事業・事例集」の発行と配布

3年間の当研究班の研究成果をもとに「HIV検査事業連携事例集」を平成26年12月に発行し全国の保健所を有する141地方公共団体及びエイズNGOに配布し、連携事例の普及に努めた。

事例集では、地方公共団体が必要とする「実践事例」「ノウハウ」「効果評価事例」を掲載した。また、検査事業については、連携の開始プロセスから事業の実例、効果評価結果を掲載し、具体的な事例の紹介を掲載した。更に、検査事業を実施しているNGOへの取材から、NGOの介入による「個別施策層対策」、「独自性の活用」、「相談スキル」、「受検の増加」、「陽性者対応」、「利用者からの高い満足度」などの効果についても掲載し、地方公共団体が今後NGO連携によるエイズ対策の実施を検討する際に役立つ情報を掲載した。

## 2-2) 地方公共団体の反応と研修の実施

平成26年12月の発行の後、2つの地方公共団体からの問い合わせと依頼を受け、事例の詳細なレクチャーと担当者向けの研修会を実施した。

今後、研修などのパッケージ化などにより、全国の地方公共団体に連携の実例を普及するための取組が求められる。

## D. 考察

### ①エイズ対策の実施状況

一般層では「検査・相談体制の充実」(94.7%)、「啓発普及活動」(96.2%)が9割以上の地方公共団体で実施されているが、個別施策層では青少年の「啓発普及活動」が82.7%と実施の割合が高いものの、青少年以外の層ではエイズ対策を実施している割合は少ない。また、一般層で94.7%の地方公共団体が実施している「検査相談体制の充実」においても、青少年で28.6%、外国人で15.0%、同性愛者で31.6%、性風俗産業従事者及び利用者で9.8%、薬物使用者で9.0%と全ての個別施策層で、一般層と比較して対策の実施率は低かった。このように、一般層と個別施策層、また個別施策層の中でも青少年とそれ以外の層（外国人、同性愛者、性風俗産業の従事者及び利用者、薬物使用者）で対策の実施状況に差がある状況となっており、個別施策層に特化した対策は進んでいない状況だった。

### ②地方公共団体がエイズ対策を実施するうえで重視する事項

個別施策層のうち、外国人、同性愛者、性風俗産業従事者及び利用者で「検査・相談の情報普及および利用促進」に次いで重視されていたのが、「対象層の基本的な情報把握」である。対象へのアプローチが困難な層や啓発のノウハウが不足している層において、対象層の情報把握が重視されており、地方公共団体への情報普及や教育が必要だと考えられる。また、「啓発資材の配布／設置」は一般層、青少年で2番目に、外国人、同性愛者、性風俗産業従事者及び利用者では3番目に重視されている項目であり、検査相談に次いで重視されている取り組みであると考えられる。

### ③地方公共団体がエイズ対策を実施するうえでの課題

一般層と青少年では、対策の具体的な実施における課題である「予算措置が困難である」が第1位の課題として、「他の業務で多忙である」が第2位の課題として挙げられた。地方公共団体の経済的資源・人的資源の不足している状況が推測される。

一方、青少年以外の個別施策層（外国人、同性愛者、性風俗産業の従事者及び利用者、薬物使用者）では、いずれも「(4) 対象層のコミュニティや当事者団体とつながるルートがない」が第1位であった。このことから、具体的な対象層へのアクセスの困難が最大の課題となっている状況が考えられる。

また、「(1) 普及啓発の具体的方法がわからない」は、同じく青少年以外の個別施策層（外国人、同性愛者、性風俗産業の従事者及び利用者、薬物使用者）で第2位、「(3) 対象層とその社会的背景についての理解が不十分である」は、同性愛者、性風俗産業の従事者及び利用者、薬物使用者で第3位だった。

具体的なルートの不足、対象層へのアクセスの困難、対象層の情報や理解の不足が課題として挙がっている。これらの状況から、エイズNGOのもつ個別施策層に対するネットワークの活用や個別施策層に関する情報や介入手法の提供が求められていると考えられる結果だった。

### ④NGO情報の所持の状況

エイズNGOに関する情報（所在、活動内容など）を持っているか尋ねたところ、「持っている」と回答した地方公共団体は78.2%（N=104）、「持っていない」と回答した地方

公共団体は 21.8% (N=29) だった。

また、エイズ NGO 情報の所持について、連携経験がある群 (N=75) と連携経験がない群 (N=58) で比較した結果、連携経験がない地方公共団体においても 51.7%がエイズ NGO の情報を持っていたが、実際の連携には結びついてない状況だった。情報不足以外の連携を阻害する要因の分析が必要である。

## ⑤エイズ NGO との連携の状況

### <連携の経験>

地方公共団体におけるエイズ NGO との連携の経験については、56.4%の地方公共団体が連携経験がある結果だった。更に、連携経験がある地方公共団体のうち 65.3%が 3 年以上継続して連携を続けており、連携経験がある地方公共団体の多くが継続してエイズ対策に NGO 連携を役立てている傾向があった。

また、連携の経験がない地方公共団体のうち、他の地方公共団体での連携事例を把握していた地方公共団体は 31.0%だったが、実際の連携には結びついていない状況があった。事例の提供に加え、実際の事業化に結びつく、より具体的な事例を提供する必要がある。

### <連携の内容>

エイズ NGO と連携して実施しているエイズ対策の内容について尋ねたところ、地方公共団体のうち、エイズ対策をエイズ NGO と連携して実施しているのは、「エイズ NGO と協働したエイズ対策（イベントや研修会の開催、共催など）」が 42.1%、「エイズ NGO にエイズ対策事業を委託」が 29.4%、「エイズ施策の立案や議論の場（懇親会やエイズ対策推進協議会）において、エイズ NGO と協働」が 23.3% だった。

更に、この内容について、連携の経験年数の違いで比較すると、1 年未満の連携経験の浅い地方公共団体は、まずイベント開催や事業委託など比較的短期または単回の連携が多いことが示されており、3 年以上の地方公共団体では、イベント開催や事業委託に加え、施策に関する議論の場への参画についても増加する傾向が認められる。当初は手さぐりで具体的な事業における連携を開始し、連携を継続するなかで、その実績を踏まえ連携が質的に深化していくという発展段階があると推察される。

また、エイズ NGO と連携して個別施策層向けのエイズ対策を実施している地方公共団体は 38.3%であり、そのうち、同性愛者向け対策を実施している地方公共団体は 78.4%と最多で

あり、特に同性愛者向けのエイズ対策において NGO 連携が促進されている傾向があった。

次に、エイズ対策をエイズ NGO と連携し実施することで期待される効果は、「行政ではできない活動を担う」(94.0%)、「普及啓発の拡充」(92.5%)、「コミュニティや当事者との関係の調整」(79.7%) が挙げられており、地方公共団体による直接のアプローチや普及啓発介入が困難な課題において NGO の役割が期待されていた。一方、「行政の代行業務の実施」(14.3%)、「行政施策のチェック機能の役割」(15.8%) など地方公共団体の業務自体の効果を選択する地方公共団体の割合は少なく、NGO 連携の効果は地方公共団体だけではできない対象へのアプローチやエイズ対策の質的な向上が期待されている傾向があった。

## ⑥エイズ NGO と連携するうえでの課題

エイズ NGO と連携するうえでの課題は、「連携して実施する事業の効果が測りにくい」、「連携するエイズ NGO の選考基準をつくることが難しい」などの事業実施上の具体的な問題、「エイズ NGO との連携による効果がどの程度あるのかわからない」など具体的な事例の不足、「エイズ NGO の存在の把握が難しい」、「エイズ NGO の活動実績がわからなかった」という情報の不足、「エイズ NGO と連携してエイズ対策を実施した経験がない」という具体的な経験の不足などの課題が挙げられた。

また、エイズ対策をエイズ NGO と連携して実施するうえでの課題を連携経験の有無で比較すると、連携経験がある群は、「連携して実施する事業の効果が測りにくい」、「連携するエイズ NGO の選考基準をつくることが難しい」など事業実施上の具体的な課題を挙げる回答が多い結果だった。連携経験がある地方公共団体では、その連携の質的な向上や継続が求められているが、そのなかで、これまでの問題点や利点を評価していくことが必要となっている。しかし、NGO 連携は、その必要性の認識は存在するものの、具体的な事例や指標、評価基準はそれぞれの地方公共団体ごと・事業ごとに設定されており、客観的にその効果を示すことは困難である。そのため、これらの基準を明らかにしていく研究を推進していくことが今後必要となると考えられる。

## ⑦地方公共団体からエイズ NGO へのエイズ対策事業委託の状況について

地方公共団体—エイズ NGO との連携におい

て、地方公共団体は、NGO の持つ独自のネットワークや専門性または手法とそれに基づく実績への期待が高い。また地方公共団体が直接のアプローチに困難をかかえる個別施策層向けの対策や普及啓発事業において、NGO への委託が有効な手法であると考えられており、NGO による効果の高い事業展開が期待されている。

エイズ NGO への事業委託の必要性については 43.6% の地方公共団体が必要だと思うと回答していたが、現在委託をしている地方公共団体は、21.1% にとどまっている。

実際の事例については、今年度の調査において、エイズ NGO に委託している事業のうち、27 地方公共団体 39 事業を把握した。地方公共団体別では、北海道 2 事業、関東 17 事業、中部 4 事業、近畿 12 事業、北陸 1 事業、四国 1 事業、九州・沖縄 2 事業で、都市種別では、都道府県 17 事業、政令指定都市 12 事業、中核市・保健所設置市 1 事業、特別区 9 事業だった。中核市・保健所設置市など小中規模の都市、また、東京、大阪などの大都市圏の少ない地方では、委託の採用は困難な状況が推察される。また、事業は検査事業、普及啓発、相談事業が主であり、その対象層は、一般層対象が 24 事業、同性愛者対象が 8 事業、青少年対象が 2 事業、外国人対象が 5 事業であった。事業委託では、個別施策層向けの対策についても実施される傾向があり、個別施策層向けの対策としても有効な手法であることが示唆された。

エイズ NGO へ事業委託をする場合の課題は、「エイズ NGO への委託による効果がどの程度あるのかわからない」(59.4%)、「エイズ NGO への委託に関する情報が不足している」(51.9%) など、情報や事例が不足している結果だった。また、「エイズ NGO を受託者として選定する明確な基準がない」(53.4%)、「予算化が困難である」(48.9%) など、実際の委託手続きにおける選定基準や資源の不足についても課題として挙げられた。

委託事業は、予算化や採用に大きな課題があるものの、個別施策層向け対策や検査相談事業において、効果の高い事業展開が可能であるため、その効果及び事業化プロセスについて評価し、事例化を進める必要がある。

## ⑧連携事例の普及について

3 年間の当研究班の研究成果をもとに「HIV 検査事業連携事例集」を平成 26 年 12 月に発行し全国の保健所を有する 141 地方公共団体及びエイズ NGO に配布し、連携事例の普及に努めた。

また、事例集の内容について、2 つの地方公共団体からの問い合わせと依頼を受け、事例の詳細なレクチャーと担当者向けの研修会を実施した。今後、研修などのパッケージ化などにより、全国の地方公共団体に連携の実例を普及するための取組が求められる。

## E. 結論

エイズ対策の実施状況は、一般層と個別施策層、また個別施策層の中でも青少年とそれ以外の層（外国人、同性愛者、性風俗産業の従事者及び利用者、薬物使用者）で対策の実施状況に差がある状況となっており、個別施策層に特化した対策は進んでいない状況だった。

地方公共団体がエイズ対策を実施するうえで重視する事項は、薬物使用者以外の対象層で、「検査・相談の情報普及及び利用促進」であり、検査相談体制の充実を重視する地方公共団体が多い結果だった。また、外国人、同性愛者、性風俗産業従事者及び利用者では「対象層の基本的な情報把握」も重視されており、対象へのアプローチが困難な層や啓発のノウハウが不足している層において、地方公共団体への情報普及や教育が必要だと考えられる。

地方公共団体がエイズ対策を実施するうえでの課題は、一般層と青少年では、「予算措置が困難である」、「他の業務で多忙である」が挙げられた。地方公共団体の経済的資源・人的資源の不足している状況が推測される。一方、青少年以外の個別施策層では、「対象層のコミュニティや当事者団体とつながるルートがない」、「普及啓発の具体的方法がわからない」などが課題として挙げられた。具体的なルートの不足、対象層へのアクセスの困難、対象層の情報や理解の不足が課題として挙がり、エイズ NGO のもつ個別施策層に対するネットワークの活用や個別施策層に関する情報や介入手法の提供が求められていると考えられる。

地方公共団体におけるエイズ NGO との連携の経験については、56.4% の地方公共団体が連携経験がある結果だった。更に、連携経験がある地方公共団体のうち 65.3% が 3 年以上継続して連携を続けており、連携経験がある地方公共団体の多くが継続してエイズ対策に NGO 連携を役立てている傾向があり、その効果が確認された。連携の内容は、「エイズ NGO と協働したエイズ対策（イベントや研修会の開催、共催など）」42.1%、「エイズ NGO にエイズ対策事業を委託」29.4%、「エイズ施策の立案や議論の場（懇親会やエイズ対策推進協議会）において、エイ

ズ NGO と協働」 23.3%だった。この内容について、連携の経験年数の違いで比較すると、1 年未満の連携経験の浅い地方公共団体は、まずイベント開催や事業委託など比較的短期または単回の連携が多いことが示されており、3 年以上の地方公共団体では、イベント開催や事業委託に加え、施策に関する議論の場への参画についても増加する傾向が認められる。当初は手さぐりで具体的な事業における連携を開始し、連携を継続するなかで、その実績を踏まえ連携が質的に深化していくという発展段階があると推察される。また、エイズ NGO と連携して個別施策層向けのエイズ対策を実施している地方公共団体は 38.3%であり、そのうち、同性愛者向け対策を実施している地方公共団体は 78.4%と最多であり、特に同性愛者向けのエイズ対策において NGO 連携が促進されている傾向があった。

エイズ対策をエイズ NGO と連携し実施することで期待される効果は、「行政ではできない活動を担う」(94.0%)、「普及啓発の拡充」(92.5%)、「コミュニティや当事者との関係の調整」(79.7%) が挙げられており、地方公共団体による直接のアプローチや普及啓発介入が困難な課題において NGO の役割が期待されていた。

エイズ NGO と連携するうえでの課題は、「連携して実施する事業の効果が測りにくい」、「連携するエイズ NGO の選考基準をつくることが難しい」などの事業実施上の具体的な問題、「エイズ NGO との連携による効果がどの程度あるのかわからない」など具体的な事例の不足、「エイズ NGO の存在の把握が難しい」、「エイズ NGO の活動実績がわからなかった」という情報の不足、「エイズ NGO と連携してエイズ対策を実施した経験がない」という具体的な経験の不足などの課題が挙げられた。連携経験がある地方公共団体では、その連携の質的な向上や継続が求められているが、そのなかで、これまでの問題点や利点を評価していくことが必要となっている。しかし、NGO 連携は、その必要性の認識は存在するものの、具体的な事例や指標、評価基準はそれぞれの地方公共団体ごと・事業ごとに設定されており、客観的にその効果を示すことは困難である。そのため、これらの基準を明らかにしていく研究を推進していくことが今後必要となると考えられる。

エイズ NGO への事業委託の必要性については 43.6% の地方公共団体が必要だと思うと回答していたが、現在委託をしている地方公共団

体は、21.1% にとどまっている。事業委託では、個別施策層向けの対策についても実施される傾向があり、個別施策層向けの対策としても有効な手法であることが示唆された。

エイズ NGO へ事業委託をする場合の課題は、「エイズ NGO への委託による効果がどの程度あるのかわからない」、「エイズ NGO への委託に関する情報が不足している」など、情報や事例の不足が課題として挙げられた。また、「エイズ NGO を受託者として選定する明確な基準がない」、「予算化が困難である」など、実際の委託手続きにおける選定基準や資源の不足についても課題として挙げられた。委託事業は、予算化や採用に大きな課題があるものの、個別施策層向け対策や検査相談事業において、効果の高い事業展開が可能であるため、その効果及び事業化プロセスについて評価し、事例化を進める必要がある。

連携事例の普及については、研修などのパッケージ化などにより、全国の地方公共団体に連携の実例を普及するための取組が求められる。

## F. 健康危険情報

なし

## G. 研究発表

### (1) 国内一論文

- 嶋田憲司、河口和也、高嶋能文.「地方公共団体及び NGO 連携による個別施策層を含めた HIV 対策に関する研究」. 厚生労働科学研究補助金（エイズ対策研究事業）総括研究報告書 2013. P1-42
- 河口和也、嶋田憲司、藤部荒術、太田昌二、新美広、飯塚信吾、高嶋能文.「地方公共団体と NGO による HIV 対策の実態把握と効果の普及」. 厚生労働科学研究補助金（エイズ対策研究事業）総括研究報告書 2013. P43-84
- 高嶋能文、嶋田憲司、飯塚信吾、大石敏寛、太田昌二、河口和也、新美広、藤部荒術.「地方公共団体と NGO による HIV 対策の実態把握と効果の普及」. 厚生労働科学研究補助金（エイズ対策研究事業）総括研究報告書 2013. P85-153
- 嶋田憲司、河口和也、大石敏寛.「地方公共団体及び NGO 連携による個別施策層を含めた HIV 対策に関する研究」. 厚生労働科学研

- 究補助金（エイズ対策研究事業）総括研究報告書 2012. P1-38
- 嶋田憲司、河口和也、大石敏寛、「地方公共団体－NPO 連携による個別施策層を含めた HIV 対策に関する研究」. 厚生労働科学研究補助金（エイズ対策研究事業）総括研究報告書 2011. P1-28
- 嶋田憲司、飯塚信吾、太田昌二、岡島克樹、河口和也、菅原智雄、新美広、藤部荒術。「地方公共団体－NPO 連携による HIV 対策の事業化に関する実態調査」. 厚生労働科学研究補助金（エイズ対策研究事業）分担研究報告書 2011. P79-104
- 河口和也. 「ネオリベラリズム体制とクィア的主体－可視化に伴う矛盾」. 『広島修大論集』54 号第 1 卷 2013. P151-169
- 河口和也. 「サンフランシスコの変容する LGBT コミュニティ」. 『解放社会学研究』27 号 2013. P64-76
- 河口和也、嶋田憲司、藤部荒術、太田昌二、新美広、飯塚信吾、高嶋能文. 「地方公共団体と NGO による HIV 対策の実態把握と効果の普及」. 厚生労働科学研究補助金（エイズ対策研究事業）総括研究報告書 2013. P43-84
- 嶋田憲司、河口和也、高嶋能文. 「地方公共団体及び NGO 連携による個別施策層を含めた HIV 対策に関する研究」. 厚生労働科学研究補助金（エイズ対策研究事業）総括研究報告書 2013. P1-42
- 高嶋能文、嶋田憲司、飯塚信吾、大石敏寛、太田昌二、河口和也、新美広、藤部荒術. 「地方公共団体と NGO による HIV 対策の実態把握と効果の普及」. 厚生労働科学研究補助金（エイズ対策研究事業）総括研究報告書 2013. P85-153
- 河口和也、藤部荒術、太田昌二、新美広、飯塚信吾、高嶋能文. 「地方公共団体と NGO による HIV 対策の実態把握と効果の普及」. 厚生労働科学研究補助金（エイズ対策研究事業）分担研究報告書 2012. P39-68
- 嶋田憲司、河口和也、大石敏寛. 「地方公共団体及び NGO 連携による個別施策層を含めた HIV 対策に関する研究」. 厚生労働科学研究補助金（エイズ対策研究事業）総括研究報告書 2012. P1-38
- 大石敏寛、飯塚信吾、太田昌二、河口和也、高嶋能文、新美広、藤部荒術. 「地方公共団体と NGO による HIV 対策の実践を活かした検査相談体制並びに個別施策層への啓発普及の充実」. 厚生労働科学研究補助金（エイズ対策研究事業）分担研究報告書 2012. P69-142
- 嶋田憲司、河口和也、大石敏寛. 「地方公共団体－NPO 連携による個別施策層を含めた HIV 対策に関する研究」. 厚生労働科学研究補助金（エイズ対策研究事業）総括研究報告書 2011. P1-28
- 河口和也、太田昌二、岡島克樹、菅原智雄、新美広、飯塚信吾. 「地方公共団体－NPO 連携による HIV 対策の事業化に関する実態調査」. 厚生労働科学研究補助金（エイズ対策研究事業）分担研究報告書 2011. P29-62
- (2) 国内－学会発表
- 嶋田憲司、藤部荒術. 140 地方公共団体における個別施策層エイズ対策の実施状況と課題. 第 73 回日本公衆衛生学会総会 一般演題（口演）発表、2014.
- 藤部荒術、嶋田憲司. HIV 検査を受検した MSM の性行動、予防行動、検査に対する意識の調査. 第 73 回日本公衆衛生学会総会 一般演題（口演）発表、2014.
- 嶋田憲司、藤部荒術、河口和也、高嶋能文、柳橋晃俊、飯塚信吾、太田昌二、新美広. 電話相談に寄せられる HIV 陽性者のトラブル及び法的問題に関する相談から見えること. 第 28 回日本エイズ学会学術集会 一般演題（口演）発表、2014.
- 藤部荒術、嶋田憲司、河口和也、高嶋能文、飯塚信吾、太田昌二、新美広. ゲイバーにおけるゲイ／MSM 向け予防啓発ワークショップ「LIFEGUARD 2013」. 第 28 回日本エイズ学会学術集会 一般演題（示説）発表、2014.
- 嶋田憲司、藤部荒術. 139 地方公共団体における個別施策層エイズ対策の実施状況と課題. 第 72 回日本公衆衛生学会総会 一般演題（口演）発表、2013.
- 藤部荒術、嶋田憲司. HIV 検査を受検した MSM の性行動、予防行動、検査に対する意識の調査. 第 72 回日本公衆衛生学会総会 一般演題（口演）発表、2013.
- 嶋田憲司、藤部荒術、河口和也、高嶋能文、飯塚信吾、太田昌二、新美広. エイズ時代における同性愛者向けの相談体制の構築に向けて. 第 27 回日本エイズ学会学術集会 一般演題（口演）発表、2013.
- 藤部荒術、嶋田憲司、河口和也、高嶋能文、飯塚信吾、太田昌二、新美広. HIV 陽性者の情報を含めた MSM 向けの予防啓発ワークショップ「LIFEGUARD 2012」. 第 27 回日本エイズ学会学術集会 一般演題（口演）発表、2013.
- 嶋田憲司、藤部荒術、太田昌二. NPO 連携に

- による HIV 対策に関する地方公共団体向けの質問票調査. 第 71 回日本公衆衛生学会総会ミニシンポジウム、2012.
- 藤部荒術、嶋田憲司、太田昌二. 地方公共団体とNPO連携によるHIV検査事業の効果評価. 第 71 回日本公衆衛生学会総会一般演題発表、2012.
- 嶋田憲司、藤部荒術、太田昌二、河口和也、大石敏寛、飯塚信吾. 2 地方公共団体での地方公共団体と NPO の連携による HIV 検査事業の実践. 第 26 回日本エイズ学会学術集会口頭演題発表、2012.
- 藤部荒術、嶋田憲司、太田昌二、河口和也、大石敏寛、飯塚信吾. 男性同性愛者等を対象とした HIV 予防ワークショップ「LIFEGUARD」の実施. 第 26 回日本エイズ学会学術集会口頭演題発表、2012.
- 河口和也. エイズ研究に対する社会学の貢献. 第 28 回日本エイズ学会学術集会 シンポジウム「HIV に関する社会・人文科学的研究の活性化に向けて」、2014.
- 嶋田憲司、藤部荒術、河口和也、高嶋能文、柳橋晃俊、飯塚信吾、太田昌二、新美広. 電話相談に寄せられる HIV 陽性者のトラブル及び法的問題に関する相談から見えること. 第 28 回日本エイズ学会学術集会 一般演題（口演）発表、2014.
- 藤部荒術、嶋田憲司、河口和也、高嶋能文、飯塚信吾、太田昌二、新美広. ゲイバーにおけるゲイ／MSM 向け予防啓発ワークショップ「LIFEGUARD 2013」. 第 28 回日本エイズ学会学術集会 一般演題（示説）発表、2014.
- 嶋田憲司、藤部荒術、河口和也、高嶋能文、飯塚信吾、太田昌二、新美広. エイズ時代における同性愛者向けの相談体制の構築に向けて. 第 27 回日本エイズ学会学術集会 一般演題（口演）発表、2013.
- 藤部荒術、嶋田憲司、河口和也、高嶋能文、飯塚信吾、太田昌二、新美広. HIV 陽性者の情報を含めた MSM 向けの予防啓発ワークショップ「LIFEGUARD 2012」. 第 27 回日本エイズ学会学術集会 一般演題（口演）発表、2013.
- 嶋田憲司、藤部荒術、太田昌二、河口和也、大石敏寛、飯塚信吾. 2 地方公共団体での地方公共団体と NPO の連携による HIV 検査事業の実践. 第 26 回日本エイズ学会学術集会口頭演題発表、2012.
- 藤部荒術、嶋田憲司、太田昌二、河口和也、大石敏寛、飯塚信吾. 男性同性愛者等を対象とした HIV 予防ワークショップ「LIFEGUARD」

の実施. 第 26 回日本エイズ学会学術集会口頭演題発表、2012.

### (3) 海外一学会発表

- Kenji Shimada, Yoshifumi Takashima, Kazuya Kawaguchi, Arashi Fujibe, Hiroshi Niimi, Shoji Ota, Shingo Iizuka. "Make It More Accessible to MSM: Knowledge, Behavior and Testing Experiences of Those Coming to VCT Sites in Tokyo Area." The 11th International Congress on AIDS in Asia and the Pacific 2013.
- Arashi Fujibe, Kenji Shimada, Yoshifumi Takashima, Kazuya Kawaguchi, Hiroshi Niimi, Shoji Ota, Shingo Iizuka. Get a Sense of Positives' Lives: Interactive Workshop for HIV Prevention for MSM." The 11th International Congress on AIDS in Asia and the Pacific 2013.
- Kenji Shimada, Shingo Iizuka, Arashi Fujibe, Shoji Ota, Toshihiro Oishi, Kazuya Kawaguchi "Do Local Governments in Japan Work in Cooperation with NGOs, and Work for Vulnerable Populations?" The 10th International Congress on AIDS in Asia and the Pacific 2011.
- Shingo Iizuka, Kenji Shimada, Arashi Fujibe, Shoji Ota, Toshihiro Oishi, Kazuya Kawaguchi "Creating Behavior Change through Workshop for MSM: LIFEGUARD" The 10th International Congress on AIDS in Asia and the Pacific 2011.
- Kenji Shimada, Yoshifumi Takashima, Kazuya Kawaguchi, Arashi Fujibe, Hiroshi Niimi, Shoji Ota, Shingo Iizuka. "Make It More Accessible to MSM: Knowledge, Behavior and Testing Experiences of Those Coming to VCT Sites in Tokyo Area." The 11th International Congress on AIDS in Asia and the Pacific 2013.
- Arashi Fujibe, Kenji Shimada, Yoshifumi Takashima, Kazuya Kawaguchi, Hiroshi Niimi, Shoji Ota, Shingo Iizuka. Get a Sense of Positives' Lives: Interactive Workshop for HIV Prevention for MSM." The 11th International Congress on AIDS in Asia and the Pacific 2013.
- Kenji Shimada, Shingo Iizuka, Arashi Fujibe, Shoji Ota, Toshihiro Oishi, Kazuya Kawaguchi "Do Local Governments in Japan Work in Cooperation with NGOs, and

Work for Vulnerable Populations?” The 10th International Congress on AIDS in Asia and the Pacific 2011.

○Shingo Iizuka, Kenji Shimada, Arashi Fuji be, Shoji Ota, Toshihiro Oishi, Kazuya Kawaguchi “Creating Behavior Change through Workshop for MSM: LIFEGUARD” The 10th International Congress on AIDS in Asia and the Pacific 2011.

#### H. 知的財産権の出願・登録状況

なし

## 添付資料1 エイズ対策の実施状況と行政・NGO連携に関する質問票調査用紙

平成26年度 エイズ対策の実施状況と行政・NGO連携に関するアンケート調査・質問票

### エイズ対策の実施状況と行政・NGO連携に関する

#### アンケートについて（依頼）

「後天性免疫不全症候群に関する特定感染症予防指針(通称:エイズ予防指針)」(添付資料1)に基づき、貴自治体におけるエイズ対策の取り組みについてお伺いします。太線枠内の該当する欄に○をつけていただき、記述欄には貴自治体の状況をお書きください。

【註】回答内容は統計的に処理されますので、個別の自治体が特定されることはありません。  
アンケートの集計結果は、平成26年度の研究報告書(平成27年5月頃発行予定)にて  
報告をさせていただく予定です。

ご回答期限：9月12日（金）

※設問に出てくる「エイズNGO」とは、HIV/エイズの問題に取り組むNPO法人等の団体(任意団体も含む)を指します。

#### [1] エイズ対策の実施状況について

貴自治体が実施しているエイズ対策についてお伺いします。

【Q1】一般層及び各個別施策層に向けてどのようなエイズ対策を実施していますか。あてはまる項目すべてに○をつけてください。

| 施策           | 一般層      | 個別施策層 |     |      |                |       |
|--------------|----------|-------|-----|------|----------------|-------|
|              |          | 青少年   | 外国人 | 同性愛者 | 性風俗産業の従事者及び利用者 | 薬物使用者 |
| 普及啓発<br>及び教育 | ①マンパワー養成 |       |     |      |                |       |
|              | ②啓発普及活動  |       |     |      |                |       |
|              | ③地域活動促進  |       |     |      |                |       |
|              | ④調査研究    |       |     |      |                |       |
| 検査相談体制の充実    |          |       |     |      |                |       |
| 医療提供体制の再構築   |          |       |     |      |                |       |

【Q2】エイズ対策の年度予算についてお伺いします。全体の予算額に加え、各個別施策層へのエイズ対策の予算額をお書きください。予算を計上していない場合は、0とお書きください。

平成 26 年度 エイズ対策の実施状況と行政・NGO連携に関するアンケート調査・質問票

| 年度    | 全体 | 青少年 | 外国人 | 同性愛者 | 性風俗産業の従事者及び利用者 | 薬物使用者 |
|-------|----|-----|-----|------|----------------|-------|
| 25 年度 | 千円 | 千円  | 千円  | 千円   | 千円             | 千円    |
| 26 年度 | 千円 | 千円  | 千円  | 千円   | 千円             | 千円    |

【Q3】現在、エイズ対策を担当されている職員の方(直接の担当者)の人数を教えてください。

人

【Q4】現在、エイズ対策を実施するうえで、どのような方策を重視しますか。一般層及び各個別施策層にあてはまる項目に5つまで○をつけてください。

| (エイズ対策を実施するうえで)<br>重視する方策 | 一般層 | 個別施策層       |             |                  |  |                       |
|---------------------------|-----|-------------|-------------|------------------|--|-----------------------|
|                           |     | 青<br>少<br>年 | 外<br>國<br>人 | 同<br>性<br>愛<br>者 | 性<br>風<br>俗<br>産<br>業<br>の<br>従<br>事<br>者<br>及<br>び<br>利<br>用<br>者 | 薬<br>物<br>使<br>用<br>者 |
| 1 対象層の状況把握                |     |             |             |                  |  |                       |
| 2 啓発資材の制作                 |     |             |             |                  |  |                       |
| 3 啓発資材の配布／設置(アウトリーチ)      |     |             |             |                  |  |                       |
| 4 検査・相談の情報普及および利用促進       |     |             |             |                  |  |                       |
| 5 保健所職員等専門家への研修会の実施       |     |             |             |                  |  |                       |
| 6 知識・性行動・HIV 感染リスク要因等の調査  |     |             |             |                  |  |                       |
| 7 人権の擁護および個人情報の保護         |     |             |             |                  |  |                       |
| 8 医療提供体制の充実               |     |             |             |                  |  |                       |
| 9 利用しやすい STD クリニックの情報把握   |     |             |             |                  |  |                       |
| 10 対象層が利用する店舗経営者等への研修会の実施 |     |             |             |                  |  |                       |
| 11その他                     |     |             |             |                  |  |                       |

平成 26 年度 エイズ対策の実施状況と行政・NGO連携に関するアンケート調査・質問票

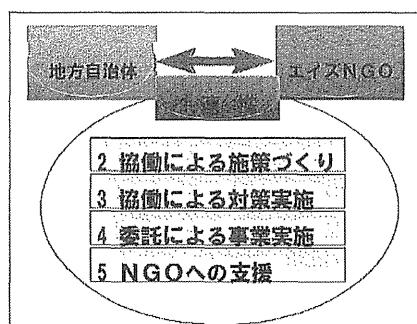
【Q5】現在、エイズ対策を実施するうえで、どのような課題や問題点がありますか。一般層及び各個別施策層にあてはまる項目すべてに○をつけてください。

| 課題・問題点                      | 一般層 | 個別施策層 |     |      |                |       |
|-----------------------------|-----|-------|-----|------|----------------|-------|
|                             |     | 青少年   | 外国人 | 同性愛者 | 性風俗産業の従事者及び利用者 | 薬物使用者 |
| 1 普及啓発の具体的方法がわからない          |     |       |     |      |                |       |
| 2 (職員の)対象層への抵抗感がある          |     |       |     |      |                |       |
| 3 対象層とその社会的背景についての理解が不十分である |     |       |     |      |                |       |
| 4 対象層のコミュニティや当事者団体となるルートがない |     |       |     |      |                |       |
| 5 住民の理解を得ることが困難である          |     |       |     |      |                |       |
| 6 庁内の合意を得ることが困難である          |     |       |     |      |                |       |
| 7 予算措置が困難である                |     |       |     |      |                |       |
| 8 他の業務で多忙である                |     |       |     |      |                |       |

**[2] エイズ対策におけるエイズNGOとの連携について**

ここからは、エイズNGOと連携したエイズ対策の実施状況についてお伺いします。

- ※ ここでお尋ねする項目は、右図の様に「1. エイズNGOと協働して行う広い意味での連携」に関することです。
- ※ さらに、連携のなかでも特に、「2. 協働による施策づくり」、「3. 協働による対策の実施」、「4. 委託による事業の実施」、「5. NGOへの支援」という個別の連携の状況についてもお尋ねしています。



平成 26 年度 エイズ対策の実施状況と行政・NGO連携に関するアンケート調査・質問票

【Q6】エイズNGOに関する情報(所在、活動内容など)を持っていますか。

|  |          |
|--|----------|
|  | 1 持っている  |
|  | 2 持っていない |

【Q7】エイズNGOの情報をどのようにして入手していますか。

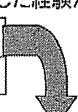
|                |
|----------------|
| 1 ホームページ       |
| 2 団体からの紹介      |
| 3 個人からの紹介      |
| 4 自治体で独自に情報を入手 |
| 5 前任者からの紹介     |
| 6 その他(具体的に: )  |

【Q8】エイズNGOに関してどのような情報が必要ですか。

|               |
|---------------|
| 1 活動内容        |
| 2 団体の活動実績     |
| 3 団体の信頼性      |
| 4 客観的な評価      |
| 5 その他(具体的に: ) |

【Q9】貴自治体では、エイズNGOと連携した経験がありますか。

|            |
|------------|
| 1 連携の経験がある |
| 2 連携の経験がない |



「1 連携の経験がある」と答えた自治体の方にお伺いします。どのくらいの期間、連携を継続していますか？（あてはまる項目に○をつけてください。）

|             |
|-------------|
| 1 1年未満      |
| 2 1年以上～3年未満 |
| 3 3年以上      |

【Q10】エイズNGOと連携して、個別施策層向けのエイズ対策を実施していますか。

|               |
|---------------|
| 1 連携して実施している  |
| 2 連携して実施していない |



「1 連携して実施している」と答えた自治体の方にお伺いします。エイズNGOと連携して、エイズ対策を実施している対象層に○をつけてください。

平成 26 年度 エイズ対策の実施状況と行政・NGO連携に関するアンケート調査・質問票

|                   |
|-------------------|
| 1 青少年             |
| 2 外国人             |
| 3 同性愛者            |
| 4 性風俗産業の従事者および利用者 |
| 5 薬物使用者           |
| 6 特定の対象に絞っていない    |

【Q11】エイズ施策の立案や議論の場(懇談会やエイズ対策推進協議会など)において、エイズ NGOと協働していますか。

|           |
|-----------|
| 1 協働している  |
| 2 協働していない |

【Q12】エイズNGOと協働したエイズ対策(イベントや研修会の開催、共催など)を実施していますか。

|           |
|-----------|
| 1 実施している  |
| 2 実施していない |

【Q13】エイズNGOにエイズ対策事業を委託したことがありますか。

|                |
|----------------|
| 1 現在委託している     |
| 2 過去に委託したことがある |
| 3 委託したことがない    |



「1 現在委託している」もしくは「2 過去に委託したことがある」と答えた自治体の方にお伺いします。「年度」、「団体名」(下段の団体種別にも○をつけてください)、「事業名」をお書きください。

|     |                                   |      |
|-----|-----------------------------------|------|
| 年度: | 団体名:<br><br>(任意団体・NPO法人・公益法人・その他) | 事業名: |
| 年度: | 団体名:<br><br>(任意団体・NPO法人・公益法人・その他) | 事業名: |
| 年度: | 団体名:<br><br>(任意団体・NPO法人・公益法人・その他) | 事業名: |

平成 26 年度 エイズ対策の実施状況と行政・NGO連携に関するアンケート調査・質問票

【Q14】 現在、エイズNGOと連携したエイズ対策の実施が必要だと思われますか。

|  |         |
|--|---------|
|  | 1 はい    |
|  | 2 いいえ   |
|  | 3 わからない |

【Q15】 他の自治体で実施している、エイズNGOとの連携によるエイズ対策の事例を把握していますか。

|  |       |
|--|-------|
|  | 1 はい  |
|  | 2 いいえ |



「1 はい」と答えた自治体の方にお伺いします。把握している自治体名、委託先の団体名、事業名をお書きください。

| 自治体名 | 団体名 | 事業名 |
|------|-----|-----|
|      |     |     |
|      |     |     |
|      |     |     |
|      |     |     |

【Q16】 貴自治体がエイズNGOと連携してエイズ対策を実施する場合、その効果を測る方法がありますか。

|  |                          |
|--|--------------------------|
|  | 1 効果評価の方法がある<br>(具体的に: ) |
|  | 2 効果評価の方法はない             |

【Q17】 エイズNGOと連携してエイズ対策を実施することで、どのような効果が期待されますか。  
あてはまる項目すべてに○をつけてください。

|                     |
|---------------------|
| 1 行政ではできない活動を担う     |
| 2 コミュニティや当事者との関係の調整 |
| 3 行政サービスの補完         |
| 4 普及啓発の拡充           |
| 5 政策提言・立案への関与       |
| 6 行政施策のチェック機能の役割    |
| 7 行政の代行業務の実施        |
| 8 コストパフォーマンスの向上     |
| 9 その他(具体的に: )       |

平成26年度 エイズ対策の実施状況と行政・NGO連携に関するアンケート調査・質問票

【Q18】エイズNGOと連携したエイズ対策を実施するうえで、どのような課題や問題点があると思われますか。あてはまる項目すべてに○をつけてください。

|   |
|---|
| 1 エイズNGOの存在の把握が難しい                        |
| 2 エイズNGOの活動実績がわからなかつた                     |
| 3 行政のパートナーとなる可能性のあるエイズNGOがない              |
| 4 連携するエイズNGOの選考基準をつくることが難しい               |
| 5 連携して実施する事業の効果が測りにくい                     |
| 6 エイズNGOとの連携による効果がどの程度あるのかわからない           |
| 7 (連携して事業を実施する際)行政とエイズNGOの責任範囲や役割分担が明確でない |
| 8 エイズNGOと連携する必要性の共有が困難だった                 |
| 9 エイズNGOと連携するための内部手続きが整備されていない            |
| 10 エイズNGOと連携してエイズ対策を実施した経験がない             |
| 11 その他(具体的に: )                            |

【Q19】貴自治体がエイズNGOと連携してエイズ対策を実施する場合、今後どのようなことが必要ですか。あてはまる項目すべてに○をつけてください。

|                       |
|-----------------------|
| 1 エイズNGOの情報の入手        |
| 2 エイズNGOを選択する基準       |
| 3 エイズNGOへ事業委託する目的の明確化 |
| 4 他自治体での連携の実践事例       |
| 5 評価方法の開発             |
| 6 エイズNGOの活動への理解       |
| 7 特に必要なことはない          |
| 8 わからない               |
| 9 その他(具体的に: )         |