

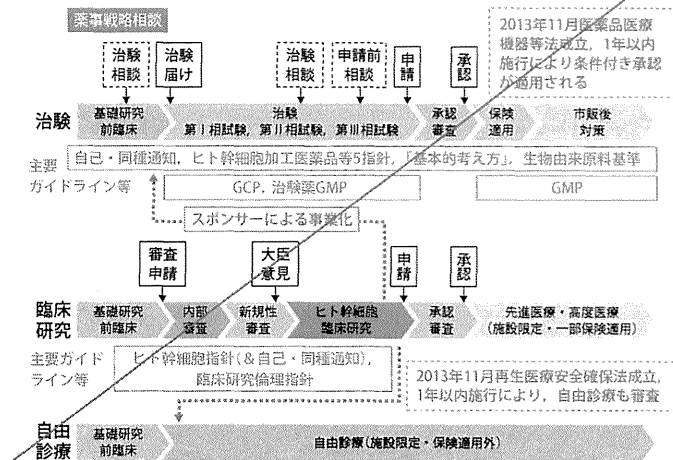
(8)), といった項目が盛り込まれた。これらをさらに(自己/同種)体性幹細胞, (自己/同種) iPS (様) 細胞, ES 細胞加工製品に特化した五つの指針(薬食発 0907 第 2 号, 薬食発 0907 第 3 号, 薬食発 0907 第 4 号, 薬食発 0907 第 5 号, 薬食発 0907 第 6 号)が, 2012 年 9 月 7 日に通知された。

一方, 医療行為としての再生医療を裏打ちする 2006 年 7 月 3 日の「ヒト幹細胞を用いる臨床研究に関する指針(全面改訂版 2010 年 11 月 1 日厚生労働省告示第 380 号; 2013 年 10 月厚生労働省告示第 371 号)」、2010 年 3 月 30 日の「医療機関における自家細胞・組織を用いた再生・細胞医療の実施について」(医政発 0330 代 2 号), 翌年 4 月 28 日の「再生・細胞医療に関する臨床研究から実用化への切れ目のない移行を可能にする制度的枠組みについて」(医政発 0428 第 11 号; 医薬発 0428 第 4 号), などが発出された。内閣は 2012 年 6 月 6 日に医療イノベーション 5 年戦略を策定, 厚生労働省・文部科学省・経済産業省が互いに連携し, 再生医療の迅速な実現に向け, 基礎から臨床にわたるシームレスな研究開発の支援と審査体制の強化(PMDA の増員など), 承認の迅速化, 再生医療関連産業の基盤整備と振興といった方針を打ち出した。

さらに 2013 年 4 月 26 日, 議員立法の「再生医療を国民が迅速かつ安全に受けられるようにするための施策の統合的な推進に関する法律(再生医療推進法)」が, 11 月 20 日には「再生医療等の安全性の確保等に関する法律(再生医療法)」と, 再生医療等製品を医薬品や医療機器と区別し, その特性に応じた条件付き早期承認などを可能にする「医薬品, 医療機器等の品質, 有効性及び安全性の確保等に関する法律(医薬品医療機器等法, いわゆる改正薬事法)」が成立, 再生医療はこれに特化した法的位置づけで扱われることになった。これらの法律に関連する政省令等の整備が 11 月までに行われ, 法律が正式に施行される。

最終目標を再生医療の産業化とした場合, 研究開発の振興と合理的な規制の整備と運用は効率, 効果的に目標達成に向けて推進・加速を図るための車の両輪である。この両輪共に国際的優位性を確保していくことが肝要である。

図 細胞・組織利用医薬品等の開発から使用までの各種のあり方



法規制

ほうきせい

legislative regulation

関連用語 薬事規制当局 (●) 医事規制当局 (●) 公定書・基準 (●) 指針 (●) 審議会 (●)

日本において, ヒトまたは動物の細胞に培養その他の加工を施したものをを用いた再生医療等(再生医療または細胞治療)を規制する根拠となる法律には, 「医療」に関するものと「製品」に関するものの二つがある。医師・歯科医師が自らの患者に「医療」を施すことを目的に, ヒトまたは動物の細胞に医師・歯科医師が自ら加工を施し, これを患者に投与することは, 『医師法』『医療法』等の医事関連法規の下で行われている。『再生医療等の安全性の確保等に関する法律』施行後は, 医師・歯科医師は細胞の加工を外部の「特定細胞加工物製造業者」に委託することが可能となる一方で, その区分に応じて, 再生医療等提供計画を厚生労働大臣等に提出しなければならない。

一方、ヒトまたは動物の細胞に培養その他の加工を施し、再生医療等に用いられることを目的とした製品（再生医療等製品〔細胞・組織加工医薬品等〕）を製造販売する場合には、『薬事法』の規制を受け、薬事法に基づき、品質、有効性及び安全性を審査のうえ、厚生労働省の製造販売承認を受けなければならない。2013年改正の『薬事法』の施行にともない、法律名が『医薬品、医療機器等の品質、有効性及び安全性の確保等に関する法律』（略称『医薬品医療機器等法』）に変更されるとともに、再生医療等製品（遺伝子治療用製品を含む）は、医薬品からも医療機器からも独立した第3のカテゴリーとして分類される。再生医療等製品のうち、申請に係る再生医療等製品が均一でない場合、治験により効能、効果または性能を有すると推定され、安全性の確認が行われたものは条件および期限付製造販売承認を得ることができるようになるなど、特別な規制が適用される。

なお、欧米では緊急時や治験等の例外を除き、ヒトまたは動物の細胞に培養その他の加工を施したものを臨床適用する場合には、「医療」か「製品」かの区別なく、その有効性、安全性および品質について品目ごとに規制当局の審査（欧州では通常品目は欧州医薬品庁〔EMA〕、病院内等で個々の患者に限定的に使用されるものは各国規制当局）を受け承認を得なければならない。

〔佐藤 大作, 佐藤 陽治〕

薬事規制当局

やくじせいとうきよく

drug regulatory authority

関連用語 法規制 (●) 医事規制当局 (●) 公定書・基準 (●) 指針 (●) 審議会 (●)

薬事法に基づく規制を担当する組織。薬事法を所管する厚生労働省医薬食品局は薬事規制当局である。同様に、薬事法上の委任を受けて厚生労働大臣の権限の一部である医薬品等（再生医療等製品を含む）の製造販売承認審査、安全対策、GMP調査等の業務を行う独立行政法人医薬品医療機器総合機構（PMDA）も、薬事規制当局といえる。日本では、製造販売業の許可や監督等の業務は薬事法上、都道府県知事等の地方自治体が担っており、都道府県庁等も同様に薬事規制当局である。

なお、米国では食品医薬品局（FDA）、EUでは欧州医薬品庁（EMA）が再生医療等製品に関する中心的な薬事規制当局である。また、EU加盟各国政府には個々に薬事規制当局が存在し、再生医療等製品については製造（GMP等）および臨床試験に関する審査・助言等を行っている。

〔佐藤 大作, 佐藤 陽治〕

医事規制当局

いじせいとうきよく

medical regulatory authority

関連用語 法規制 (●) 薬事規制当局 (●) 公定書・基準 (●) 指針 (●) 審議会 (●)

日本での医療行為としての再生医療等（再生医療・細胞治療）に必要な規制は厚生労働省が行っている。再生医療を含む医行為に関する規制を行う『医師法』、『医療法』、『再生医療等の安全性確保等に関する法律』等を所管し、規制権限を有するのは厚生労働省医政局および同省健康局であり、医事規制当局という。再生医療等の臨床研究（がんを対象にした細胞治療以外）は厚生労働省医政局が所管する一方、がんを対象にした細胞治療は健康局が所管している。なお、臓器移植および造血幹細胞移植は健康局の所管である。『再生医療等の安全性の確保等に関する法律』に基づく再生医療等提供計画の提出、再生医療等委員会の認定等は、同省医政局および厚生労働省地方厚生局が所管することとなる。

日本では、病院等の開設許可や監督等の業務は医療法上も都道府県知事等の地方自治体が担っており、都道府県庁等も同様に医事規制当局である。

〔佐藤 大作, 佐藤 陽治〕

公定書・基準

こうていしょ・きじゆん

official compendium/standard/good practice

関連用語 法規制 (●) 薬事規制当局 (●) 医事規制当局 (●) 指針 (●) 審議会 (●)

公定書とは、ある目的のもとに政府が法律に基づいて規格や基準を定めて公布する書物を指す。厚生労働省が発出する公定書としては、『薬事法』第41条に基づき医薬品の性状および品質の適正を図るため厚生労働大臣が定めて公示する医薬品品質規格書である『日本薬局方』、食品衛生法第21条に基づき作成される『食品添加物公定書』が代表的なものである。

同様に、『薬事法』第42条に基づき厚生労働大臣が保健衛生上特別の注意を要する医薬品について、その製法、性状、品質、貯法等に関し必要な基準(standard)を示したものとして、『放射線医薬品基準』『生物学的製剤基準』『血液型判定用抗体基準』『生物由来原料基準』『薬事法第42条第1項の規定により厚生労働大臣が定める体外診断用医薬品の基準』がある。医薬品の品質確保の適正化の観点から、厚生労働省医薬食品局の行政通知により作成している『日本薬局方外医薬品規格』『日本薬局方外生薬規格』『医薬品添加物規格』『体外診断用医薬品原料規格』等も品質規格書である。

また、このほかに『薬事法』上の医薬品等の製造販売承認の要件としてその製造販売業者が遵守しなければならない基準(good practice)として、同法第14条第2項第4号に基づく『医薬品および医薬部外品の製造管理および品質管理の基準に関する省令』(GMP省令)、『医療機器および体外診断用医薬品の製造管理および品質管理の基準に関する省令』(QMS省令)や、製造販売承認申請を行う際の申請資料作成のためのデータの信頼性基準である『医薬品の安全性に関する非臨床試験の実施の基準に関する省令』『医療機器の安全性に関する非臨床試験の実施の基準に関する省令』(上記2省令を併せてGLP省令と呼ぶ)、『医薬品の臨床試験の実施の基準に関する省令』『医療機器の臨床試験の実施の基準に関する省令』(上記2省令をあわせてGCP省令と呼ぶ)、さらにGCP省令を根拠にした『治験薬の製造管理、品質管理等に関する基準(治験薬GMP)』などがある。

[佐藤 大作, 佐藤 陽治]

指針

ししん

guidelines/guidance

関連用語 法規制 (●) 薬事規制当局 (●) 医事規制当局 (●) 公定書・基準 (●) 審議会 (●)

複数の者に対して行政指導を行う場合に、行政指導に共通してその内容となるべき事項を定めたものが行政機関が発出する指針である(行政手続法第2条)。米国の行政機関が発行するguidanceに対応するもの。直接的な法的拘束力はないが、関係者が遵守すべき事項を定めたものである。日本の行政機関が発出する指針は、通常、所轄の省庁の大臣告示や局長通知、または課長通知の形がとられる。

再生医療等(再生医療・細胞治療)の臨床研究に関する指針としては、厚生労働省の『ヒト幹細胞を用いる臨床研究に関する指針』『臨床研究に関する倫理指針』『ヒトゲノム・遺伝子解析研究に関する倫理指針』『疫学研究に関する倫理指針』などのほか、文部科学省の『ヒトES細胞の樹立及び分配に関する指針』『ヒトES細胞の使用に関する指針』などが挙げられる。細胞に遺伝子工学的改変を加える場合は、厚生労働省『遺伝子治療臨床研究に関する指針』も適用される。

薬事法上の再生医療等製品(細胞・組織加工医薬品等)に関する主な指針としては、医薬食品局長通知の『細胞・組織利用医薬品等の取扱い及び使用に関する基本的考え方』のほかに、再生医療等製品の品質及び安全性確保のための基本的な技術要件について定めた同局長通知の『ヒト(自己)由来細胞や組織を加工した医薬品又は医療機器の品質及び安全性の確保に関する指針』『ヒト(同種)由来細胞や組織を加工した医薬品又は医療機器の品質及び安全性確保に関する指針』や、由来細胞種の『ヒト(自己)体性幹細胞加工医薬品等の品質及び安全性確保に関する指針』『ヒト(同種)体性幹細胞加工医薬品等の品質及び安全性確保に関する指針』『ヒト(自己)iPS(様)細胞加工医薬品等の品質及び安全性確保に関する指針』『ヒト(同種)iPS(様)細胞加工医薬品等の品質及び安全性確保に関する指針』『ヒトES細胞加工医薬品等の品質及び安全性確保に関する指針』などがある。また、細胞に遺伝子工学的改変を加える場合には、同局長通知『遺伝子治療用医薬品の品質及び安全性の確保に関する指針』も適用される。

[佐藤 大作, 佐藤 陽治]

審議会

しんぎかい

council

関連用語 法規制 (●) 薬事規制当局 (●) 医事規制当局 (●) 公定書・基準 (●) 指針 (●)

一般に、行政機関や民間組織に設置される合議制諮問機関をいう。国の行政機関では、『国家行政組織法』第8条に基づき、重要事項に関する調査審議、不服審査その他学識経験を有する者等の合議により処理するために合議制の機関を置くことができるとされている。臨床研究としての再生医療等（再生医療・細胞治療）に関する国の行政機関の審議会としては、厚生労働省が設置する厚生科学審議会があり、同審議会の科学技術部会および同部会の各種専門委員会でヒト幹細胞を用いた臨床研究の計画、ヒト幹細胞に関する指針等について調査・審議がなされる。再生医療等製品を含む薬事法上の医薬品等の品質・有効性・安全性の確保のための製造販売承認、公定書などの規格基準の設定に関しては、同省が設置する薬事・食品衛生審議会およびその部会・調査会で審議される。

また、ヒトES細胞を利用した研究、ヒトゲノム・遺伝子解析研究、疫学研究等の研究指針等については、厚生労働省または経済産業省の審議会と合同で、文部科学省の科学技術・学術審議会の生命倫理・安全部会において調査・審議される。なお、経済産業省の産業構造審議会の知的財産分科会では、再生医療等製品の特許権の存続期間等の検討が行われている。

[佐藤 大作, 佐藤 陽治]

リスクベースアプローチ

risk-based approach

関連用語 法規制 (●) 薬事規制当局 (●) 医事規制当局 (●) 公定書・基準 (●) 指針 (●)

前例主義的な安全対策ではなく、目的とする製品の性質に固有、かつその品質・安全性・有効性に関連するリスク要因を探り当てることをベースにし、その影響の重みを科学的に評価することにより製品開発や規制などの方針・内容を定めるという考え方である。ここでいうリスクとは、ある目的（有効性・安全性など）の達成を阻害する物事を指す。日米EU医薬品規制調和国際会議（ICH）品質リスクマネジメント・ガイダンス（Q9）でも採用されており、今日では医薬品の開発・規制の一般的な原則であるが、ことに再生医療製品では重要とされている。その理由は再生医療製品は多様性にある。すなわち原料、製造工程、最終製品の形態、使用法がさまざまで、製品ごとにリスクの所在・重大性や品質評価・品質管理のポイントも固有なため、品質・安全性の確保にはリスク分析を基礎にしたケースバイケースの対応が必要と考えられるからである。

[佐藤 大作, 佐藤 陽治]

海外規制当局

かいがいぎせいとうぎよく

foreign regulatory authority

関連用語 法規制 (●) 薬事規制当局 (●) 医事規制当局 (●) リスクベースアプローチ (●)

海外の再生医療の法規制では、日本のように「医療」か「製品」かの区別はなく、緊急時や臨床試験等の例外を除き、ヒトまたは動物の細胞に培養その他の加工を施したものを臨床適用する場合には、その有効性、安全性および品質について品目ごとに規制当局の審査を受け承認を受けなければならない。

日本における2013年改正の『薬事法』（『医薬品、医療機器等の品質、有効性及び安全性の確保等に関する法律』に改称）にある「再生医療等製品」に該当する製品群を規制する海外の代表的な機関としては、米国の食品医薬品

局（FDA）、EUの欧州医薬品庁（EMA）が挙げられる。米国およびEUでは、「再生医療等製品」に該当する製品群は、それぞれ「公衆衛生サービス法 351 条適用のヒト細胞・組織または細胞・組織由来製品」（351HCT/P）、「先進医療医薬品」（ATMP）と呼ばれている。

FDA は米国内での 351HCT/P の臨床試験、製造（GMP 等）、販売承認に関する審査・助言等を行う。米国では 351HCT/P は、製品の主な作用様式が医薬品的ならば生物製剤、医療機器的ならば医療機器と見なされる。FDA で生物製剤を担当する部署は生物製剤評価研究センター（CBER）、医療機器を担当する部署は医療機器放射線保健センター（CDRH）であるが、351HCT/P の受付窓口は CBER となっている。

EMA は、EU 域内の国境を越えて流通する ATMP の販売承認の審査・助言等を行う。EU でヒト用医薬品の販売承認審査を行うのはヒト用医薬品委員会（CHMP）であるが、ATMP の販売承認審査に関しては多分野の高い専門性が要求されるため、CHMP での審査の前に、先進治療委員会（CAT）において審査が行われる。なお、EU では ATMP の製造（GMP 等）および臨床試験に関する審査・助言等は EU 加盟各国の規制当局が行うことになっている。EU 加盟国の規制当局としては、例えばイギリス医薬品庁（MHRA）、ドイツのポール・エールリッヒ研究所、フランスの保健製品衛生安全庁（AFSSAPS）などがある。

[佐藤 大作, 佐藤 陽治]

再生医療・細胞治療の規制動向と レギュラトリーサイエンス

国立医薬品食品衛生研究所 遺伝子細胞医薬部*

村岡ひとみ・佐藤陽治*

New Japanese regulatory framework and scientific hurdles for translation of regenerative/cellular therapies
In 2013, the Japanese Diet passed the Regenerative Medicine Promotion Act and the Act Regarding Ensuring Safety of Regenerative Medicine (the "Regenerative Medicine Safety Act"), as well as the revisions to the Pharmaceutical Affairs Act (new PAA). One of the aims of the new/revised Acts is to promote the development and translation of and access to regenerative/cellular therapies. In the new PAA, a cell-processed product for regenerative/cellular therapy is defined as a "regenerative medical product", a product distinct from pharmaceuticals and medical devices, allowing regenerative medical products to obtain a conditional and time-limited marketing authorization much earlier than that under the conventional system. The Regenerative Medicine Safety Act enables medical institutions/hospitals to outsource cell processing to companies. This minireview provides perspectives on the new regulatory framework and scientific hurdles for translation of regenerative/cellular therapies.

平成25年、わが国の再生医療・細胞治療の実用化を目的とした3つの重要な法律が成立した。これらの法律では、再生医療・細胞治療の臨床試験や関連する産業に対する規制について、新たな整備が行われている。特に重要な変更点としては、薬事法改正により「再生医療等製品」が「医薬品」や「医療機器」から独立した新しいカテゴリーとして分類され、一部の再生医療等製品については条件及び期限つき承認制度が導入されたこと、再生医療等安全性確保法により、医師が患者から採取した細胞を医療のために加工する作業を外部事業者に委託することが認められたことが挙げられる。本稿では、これらの新たな再生医療等に関する規制について概説するとともに、再生医療の早期実用化に必要なレギュラトリーサイエンス上の課題について解説する。

Hitomi Muraoka, Yoji Sato*

Keywords: Regenerative Medicine, Cellular Therapy, Regulation, Regulatory Science, Safety

はじめに

近年のヒト胚性幹細胞(ES細胞)や人工多能性幹細胞(iPS細胞)などの多能性幹細胞の登場により、これらを利用して失われた組織の再生を目指す再生医療や、従来有効な治療法がなかった重篤な疾病やQOLが顕著に低下する疾病などの治療を目的とした細胞治療が現実のものになると期待されている。また、体細胞や体性幹細胞を利用した再生医療や細胞治療の開発も国内外で活発に行われており、す

に実用化段階にあるものも存在する。これら再生医療・細胞治療(再生医療等)は、将来の日本を支える成長産業としても期待を集めている。しかし、再生医療等という先端的・革新的な技術を、これまでの医療や医薬品・医療機器の規制の枠組みの中で実用化することは容易ではない。逆に、既存の規制の枠組みに囚われすぎることが、こうした先端的・革新的技術の実用化を阻害しているのではないかという議論も存在する。そのため、専門家によって規制改革の検討が続けられ、新たな枠組みが平成25年に法律として定められた。本稿では、これらの新たな再生医療等の規制について概説するとともに、再生

* Division of Cellular and Gene Therapy Products,
National Institute of Health Sciences

医療等の実用化における科学的課題について、レギュラトリーサイエンスの点から解説する。

1. 2つの開発トラック

わが国において、ヒトまたは動物の細胞に培養その他の加工を施したものをを用いた再生医療等を実用化するためには、「製品としての開発トラック」と「医療としての開発トラック」との2つの道筋がある。

ヒトまたは動物の細胞に培養その他の加工を施し、再生医療等に用いられることを目的とした製品(再生医療等製品)を開発するトラックでは、『薬事法』の規制を受け、薬事法に基づき、治験を行ったうえで品質、有効性及び安全性を示し、厚生労働省の製造販売承認を受けなければならない。

一方、医師・歯科医師が自らの患者に「医療」を施すことを目的に、ヒトまたは動物の細胞に医師・歯科医師が自ら加工を施し、これを患者に投与することは、これまで『医師法』『医療法』などの医事関連法規や『ヒト幹細胞を用いる臨床研究に関する指針』などの行政指針に従い、「臨床研究」および、その結果を踏まえた「先進医療」(保険診療との併用が認められる保険外診療)あるいは「保険外診療」として行われてきた。

「製品としての開発トラック」では、薬事法に記載され、かつ医薬品国際ガイドライン(ICHガイドライン)に沿った国内基準(例えば Good Laboratory Practice(GLP)、Good Manufacturing Practice(GMP)/Quality Management System(QMS)、Good Clinical Practice(GCP)など)に従う必要があるが、「医療としての開発トラック」にはその必要がない。すなわち、「製品としての開発トラック」は「医療としての開発トラック」と比べ、費用も時間も余計にかかる。ただし、「医療」としての「臨床研究」は研究費が尽きれば実施不可能になるという点で持続可能な医療ではないことが問題である。「先進医療」では実施可能な医療機関が限定されると同時に、製品の品質にばらつきが生じる恐れがあり、また、「保険外診療」は開発に多くの投資を要する新規製品を用いるために高額となりやすく、いずれの場合も多くの国民が享受できない恐れがある。したがって、

国民が広く享受できるようにするためには、治験を通じて薬事法上の承認を得て、保険診療として実施されることが好ましい。

2. 3つの再生医療等関連法

平成25年、わが国では再生医療等に関する規制を大きく変化させる3つの法律、すなわち『再生医療を国民が迅速かつ安全に受け入れられるようにするための施策の総合的な推進に関する法律』(通称『再生医療推進法』)、『再生医療等の安全性の確保等に関する法律』(通称『再生医療等安全性確保法』または『再生医療新法』)、および『医薬品、医療機器等の品質、有効性及び安全性の確保等に関する法律』(通称『医薬品医療機器等法』)が成立した。平成25年5月に成立した『再生医療推進法』は、再生医療の実用化に向けて、研究開発や普及を促進する際の国の責務を明記した議員立法である。平成25年11月に成立した『医薬品医療機器等法』は、『薬事法』を改正するとともに法律名を変更したものである。同法では、再生医療等製品(遺伝子治療用製品を含む)は、医薬品からも医療機器からも独立した第3の категорияとして分類される。再生医療等製品のうち、申請に係る再生医療等製品が均一でない場合、治験により効能、効果または性能を有すると推定され、安全性の確認が行われたものは、条件及び期限付製造販売承認を得ることができるようになるなど、特別な規制が適用される。また、『医薬品医療機器等法』と同時に成立した『再生医療等安全性確保法』は、「医療としての再生医療等」を規制するものである。同法により、医師・歯科医師は細胞の加工を外部の「特定細胞加工物製造業者」に委託することが可能となる一方、そのリスク区分に応じて、再生医療等提供計画を厚生労働大臣等に提出しなければならないようになった。

3 『薬事法』から『医薬品医療機器等法』へ

今般の『薬事法』の『医薬品医療機器等法』への改正における主な変更点には、①医薬品、医療機器に係る安全対策の強化、②医療機器の特性を踏まえ

た規制の構築、③再生医療等製品の特性を踏まえた規制の構築、がある。以下、再生医療等製品に係わる項目に限定して解説する。

『医薬品医療機器等法』では、「再生医療等製品」が以下のように新たに定義づけられている：

- | | |
|---|---|
| 一 | 次に掲げる医療又は獣医療に使用されることが目的とされている物のうち、人又は動物の細胞に培養その他の加工を施したもの |
| イ | 人又は動物の身体の構造又は機能の再建、修復又は形成 |
| ロ | 人又は動物の疾病の治療又は予防 |
| 二 | 人又は動物の疾病の治療に使用されることが目的とされている物のうち、人又は動物の細胞に導入され、これらの体内で発現する遺伝子を含有させたもの |

上記一および二は、それぞれ従来のいわゆる再生医療製品(細胞・組織加工製品)と遺伝子治療薬を指す。つまり、これらを併せた製品群が「再生医療等製品」ということになる。一のイとロはそれぞれ組織工学製品と細胞治療薬を指す。なお、内因性幹細胞を活性化・分化させ組織再生を行う細胞増殖分化因子やスキャホールドのような、ヒトまたは動物由来の細胞の投与を伴わない広義の再生医療を目的として使用される製品は、「再生医療等製品」の定義には含まれていない。特筆すべき点は、本法律第23条の26にある。本項によれば、①再生医療等製品が均質でないこと、②効能、効果又は性能を有すると推定されるものであること、③効能、効果又は性能に比して著しく有害な作用を有することにより再生医療等製品としての使用価値がないと推定されるものでないこと、のいずれにも該当する再生医療等製品である場合は、厚生労働大臣は薬事・食品衛生審議会の意見を聴き、その適正な使用の確保のために必要な条件および7年を超えない範囲内の期限を付して製造販売承認を与えることが可能となる。これは再生医療等製品の条件及び期限付承認制度であり、人における製品の安全性が治験により確認され、その有効性の推定ができれば、早期に暫定的な製造販売承認が与えられることを意味している。通常の製造販売承認を得るには、市販後に有効性とさらなる安全性を検証し、期限内に再度承認申請を行う必要がある。

4. 「医療行為としての再生医療等」に関する規制

『再生医療等安全性確保法』の主な内容としては、①再生医療等の分類、②再生医療等の提供に係わる手続き、③適正な提供のための措置等、④特定細胞加工物の製造の許可等が挙げられる。「再生医療等」は、「再生医療等技術を用いて行われる医療」と定義づけられている。なお、本法律では、「細胞加工物」を、人または動物の細胞に培養その他の加工を施したものを指し、「特定細胞加工物」を、「再生医療等に用いられる細胞加工物のうち再生医療等製品であるもの以外のもの」と定義し、『医薬品医療機器等法』との棲み分けをしている。

上記①「再生医療等の分類」に関しては、人の生命および健康に与える影響の程度に応じ、人に未実施等の高リスクな医療等は「第1種再生医療等」、現在実施中等の中リスクな医療等は「第2種再生医療等」、第1種と第2種以外のリスクの低い医療等は「第3種再生医療等」に分類するというものである。具体的には以下の通り：

第1種：人に未実施などの高リスクな医療等

医療機関から申請された提供計画は、特定認定再生医療等委員会の意見を聴いた上で厚生労働大臣に提出して実施することになるが、一定の提供制限期間を設け、その期間内に厚生労働大臣が厚生科学審議会の意見を聴いて安全性等について確認する。提供計画が安全性等の基準に適合していないときは、計画の変更が厚生労働大臣によって命令される。

第2種：現在実施中などの中リスクな医療等

提供計画について特定認定再生医療等委員会の意見を聴いた上で、厚生労働大臣に提出して実施する。

第3種：第1種と第2種以外のリスクの低い医療等

提供計画について認定再生医療等委員会の意見を聴いた上で、厚生労働大臣に提出して実施する。

第1種は、例えば、iPS細胞／ES細胞に由来するものや人為的に導入された外来遺伝子が含まれているものなど、第2種は、例えば、体性幹細胞に由来するものなど、第3種は、例えば、体細胞に由来するものなどが想定されているが、実際の分類にはさまざまなリスク要因を考慮した総合的な判断が必要

になる。また、上記③「適正な提供のための措置等」としては、再生医療等の安全性確保のために必要なときは、厚生労働大臣による改善命令が実施でき、改善命令違反の場合は再生医療等の提供が制限されるなどがある。

上記④「特定細胞加工物の製造の許可等」に関しては、『再生医療等安全性確保法』では、特定細胞加工物の製造を許可制(医療機関等の場合には届出)とし、医療機関が特定細胞加工物の製造を委託する場合には、許可等を受けた者又は届け出をした者に委託しなければならないこととする旨が記載されている。すなわち、医療機関で採取された細胞・組織の細胞培養加工施設への外部委託が可能となり、許可を受けた施設ならば再生医療等に使用する細胞の加工培養を行うことができるようになる。なお、この法律に基づき、医師の責任のもとで実施される細胞の培養・加工の委託については『医薬品医療機器等法』の適用外になる。上記②「再生医療等の提供に係わる手続き」については次項で詳述する。

5. 再生医療等に関する基準・指針など

再生医療等を実用化するためには、これまでに説明した法律のみならず、いくつかの関連した基準や指針に従う必要がある。例えば、再生医療等製品には主にヒトの血液や組織に由来する原料または材料を用いた製品が含まれ、『医薬品医療機器等法』(薬事法)上の「特定生物由来製品」に相当する場合も想定される。その場合、保健衛生上の危害の発生または拡大を防止するための措置を講ずる必要がある。再生医療等製品は、先端的製品であるために臨床使用経験や情報の蓄積が乏しく、製品の態様も多種多様であることからリスクの特定自体が難しく、有用と期待される医療技術であると同時に、リスクを抱えていることを認識する必要がある。したがって、医療行為あるいは製品開発に関わらず、規制当局が作成した評価基準を十分に理解しつつ、研究開発を実施する企業や医師・研究者、審査官が、再生医療等におけるリスクをどのようにマネジメントすべきかについて、課題を共有し、議論を深め、迅速に対応するなどの取り組みを継続していくことが大変重

要である。

再生医療等に関する現在の主な基準・指針等を表1に示した。

1) ヒト幹細胞を用いる臨床研究に関する指針

『ヒト幹細胞を用いる臨床研究に関する指針』は、「医療としての開発トラック」において、ヒト幹細胞を用いる臨床研究が社会の理解を得て適正に実施・推進されるよう、個人の尊厳と人権を尊重し、かつ科学的知見に基づいた有効性および安全性を確保するために遵守すべき事項を定めたものである。本指針は平成25年10月に改正され、ヒト胚性幹(ES)細胞を含むヒト幹細胞の樹立と分配に関し、疾病の治療を目的として人の体内にヒト幹細胞などを移植または投与する臨床研究のみならず、臨床研究における使用を目的としてヒト幹細胞等を調整または保管する研究にもその適用範囲が広がられた。

また、これまでヒトES細胞を用いる臨床研究は実施しないこととされていたが、一部のヒトES細胞を用いた臨床研究が可能となった。一部のES細胞には、①外国で樹立されたヒトES細胞で文部科学省の『ヒトES細胞の樹立及び分配に関する指針』と同等の基準に基づき樹立されたものと認められるものと、②文部科学省の関連指針におけるヒトES細胞の臨床研究利用に関する考え方が示された後に新規に樹立するヒトES細胞が該当する。現時点においては、文部科学省の『ヒトES細胞の樹立及び分配に関する指針』に基づき、国内ですでに樹立されたヒトES細胞は、樹立・使用が基礎研究に限定されており、臨床利用におけるインフォームド・コンセントが不明確である理由から、品質および安全性が確保されている場合であってもそのまま臨床研究に用いることができないとされている。なお、『ヒト幹細胞を用いる臨床研究に関する指針』は、『再生医療等安全性確保法』と内容が重複するため、平成26年秋に予定されている同法の施行とともに廃止される予定である。

2) 生物由来原料基準

『生物由来原料基準』は、『薬事法』第42条に基づき、厚生労働大臣が保健衛生上特別の注意を要する

表1 再生医療等の開発に係わる主な基準・指針等

文書名	初版/最新版 (平成26年5月現在)	概略
ヒト幹細胞を用いる臨床研究に関する指針	平成18年7月3日厚生労働省告示第425号/平成25年10月1日厚生労働省告示第317号	ヒト幹細胞臨床研究が社会の理解を得て、適正に実施・推進されるよう、個人の尊厳と人権を尊重し、かつ、科学的知見に基づいた有効性及び安全性を確保するための指針。
生物由来原料基準	平成15年5月20日厚生労働省告示第210号/平成17年3月31日厚生労働省告示第177号	医薬品、医薬部外品、化粧品及び医療機器に使用されるヒトや動物に由来する原料又は材料について、製造に使用される際に講ずべき必要な措置に関する基準を定めることにより、医薬品等の品質、有効性及び安全性を確保することを目的とする。
細胞・組織利用医薬品等の取扱い及び使用に関する基本的考え方	平成12年12月26日医薬発第1314号別添1	「生物由来原料基準」と併せてGTPの根幹を形成する。細胞・組織を取り扱う際の基本的要件を示すとともに、細胞・組織を利用した製品の品質・安全性、並びに細胞・組織の取扱いに関する科学的及び倫理的妥当性を確保することを目的とする。
ヒト(自己)体性幹細胞加工医薬品等の品質及び安全性確保について	平成24年9月7日薬食発第0907第2, 3, 4, 5, 6号	ヒト幹細胞を加工した医薬品又は医療機器の品質及び安全性の確保のための基本的な技術要件を定めたもの。自己体性幹細胞、同種体性幹細胞、自己iPS(様)細胞、同種iPS(様)細胞およびES細胞加工医薬品等に特化した留意事項を示した。
ヒト(同種)体性幹細胞加工医薬品等の品質及び安全性確保について		
ヒト(自己)iPS(様)細胞加工医薬品等の品質及び安全性確保について		
ヒト(同種)iPS(様)細胞加工医薬品等の品質及び安全性確保について		
ヒトES細胞加工医薬品等の品質及び安全性確保について		
ヒト(自己)由来細胞や組織を加工した医薬品又は医療機器の品質及び安全性の確保に関する指針	平成20年2月8日薬食発第0208003号	ヒト細胞・組織を加工した医薬品又は医療機器について品質及び安全性の確保のための基本的な技術要件について定めたもの。細胞提供者が自己(患者本人)の場合と同種(他人)の場合を区別して整理し、それぞれの注意事項をまとめている。
ヒト(同種)由来細胞や組織を加工した医薬品又は医療機器の品質及び安全性の確保に関する指針	平成20年9月12日薬食発第0912006号	
医薬品の安全性に関する非臨床試験の実施の基準に関する省令	平成9年3月26日厚生省令第21号/平成20年厚生労働省令第114号	GLP省令。非臨床試験施設の構造設備、標準操作手順書の作成、動物の管理、プロトコールや最終報告書の作成などを規定。承認申請時に提出する非臨床安全性試験の結果はGLPに従っていることが原則。
医療機器の安全性に関する非臨床試験の実施の基準に関する省令	平成17年3月23日厚生労働省令第37号/平成20年厚生労働省令第115号	
医薬品及び医薬部外品の製造管理及び品質管理の基準に関する省令	平成16年12月24日厚生労働省令第179号	GMP省令。医薬品及び医薬部外品の製造販売承認の要件として、医薬品および医薬部外品の製造所における製造管理・品質管理の基準を定めたもの。
医療機器及び体外診断用医薬品の製造管理及び品質管理の基準に関する省令	平成16年12月17日厚生労働省令第169号	QMS省令(医薬品のGMP省令に相当)。医療機器及び体外診断用医薬品の製造販売承認の要件として、医療機器及び体外診断用医薬品の製造管理・品質管理の基準を定めたもの。
治験薬の製造管理、品質管理等に関する基準(治験薬GMP)	平成20年7月9日薬食発第0709002号別添	治験薬GMP。企業から提供を受けた医薬品を治験薬として取り扱う際の製造管理・品質管理等の基準。
ヒト(自己)細胞・組織加工医薬品等の製造管理・品質管理の考え方について	平成20年3月27日薬食監麻発0327025号	ヒト自己由来細胞・組織加工製品のGMP。患者本人から直接細胞・組織を採取するという特殊性等を踏まえた製造管理・品質管理の考え方。
医薬品の臨床試験の実施の基準に関する省令	平成9年3月27日厚生省令第28号/平成24年12月28日厚生労働省令第161号	GCP省令。治験を依頼する者、治験を自ら(医師主導治験)実施しようとする者に係る「治験の準備に関する基準」及び「治験の管理に関する基準」、治験を実施する医療機関が行うべき「治験を行う基準」などを定めたもの。
医療機器の臨床試験の実施の基準に関する省令	平成17年3月23日厚生労働省令第36号/平成25年2月8日厚生労働省令第11号	