



## 1. 研究成果の刊行物

### 1. 学術論文

該当なし。

### 2. 学会発表

**学会：第 55 回日本熱帯医学会大会・第 29 回日本国際保健医療学会学術大会 合同大会**  
**2014 年 11 月 1 日～3 日 東京都新宿区**  
**シンポジウム・タイトル：国際保健医療領域における官民連携とその評価**  
座長：湯浅資之（順天堂大学大学院医学研究科公衆衛生学講座）

演者 1：廣嶋純哉（JICA 民間連携事業部連携推進課兼海外投融資第一課）  
演題名：わが国による保健医療領域の官民連携の現状と課題

演者 2：北條健生（サラヤ株式会社海外事業本部 BOP ビジネス推進室）  
演題名：サラヤによる官民連携協力

演者 3：白山芳久（順天堂大学大学院医学研究科公衆衛生学）  
演題名：官民連携フォーマット活用による水道水事業の評価

演者 4：北島 勉（杏林大学総合政策学部）  
演題名：官民連携フォーマット活用によるマラリア対策蚊帳普及事業の評価

Symposium title: **Evaluation of Public Private Partnerships (PPP) in Global Health**  
Chair: Motoyuki Yuasa (Associate Professor, Department of Public Health, Graduate School of Medicine, Juntendo University)

Speaker 1: Junya Hiroshima (Japan International Cooperation Agency)  
Topic: Japan's Public Private Partnerships (PPP) in global health

Speaker 2: Takeo Hojo (Saraya.Co.Ltd)  
Topic: Saraya's Public Private Partnership

Speaker 3: Yoshihisa Shirayama (Juntendo University)  
Topic: Evaluation of a water supply project based on the Public Private Partnership (PPP) integrated framework

Speaker 4: Tsutomu Kitajima (Kyorin University)  
Topic: Evaluation of a bed net distribution program based on the Public Private Partnership (PPP) integrated framework

### シンポジウム抄録

長引く不況と金融危機の影響から、先進

国の企業は安価な労働力と新しい市場を求めて開発途上国への進出を図っている。

このため、政府開発援助の約 1.5 倍もの民間資金が途上国へ流入し（2010 年）途上国の民間セクターは大きな成長を遂げている。一方、途上国の保健医療ニーズは多様化し公共サービスの拡大が求められているが、公的財政は逼迫しているため、限られた公的資金を民間との連携によって効率よく運用する必要がある。こうした背景から、官民連携はまさに時代の要請にかなう援助形態となってきた。

官民連携は、途上国における民間セクターの著しい成長と、援助国と被援助国における公的財政の制約という中で、途上国の多様化する保健医療ニーズに如何に応えるかという問いに対する戦略として注目を集めている。しかしながら、官民連携の様々な事例についての経験が、報告書や科学論文としても一定程度蓄積されてきた一方、官民連携事業に共通する成功の諸条件、課題、他に生かすことができる知見の抽出等を目的とした系統立った研究分析は未だない。

順天堂大学は杏林大学と協力して、途上国を中心に国際保健分野における官民連携事例について報告書や文献を収集・分析し、官民連携事例の担当者（官側、民側両者）とも意見交換を重ねて事例評価のフォーマットの開発に努めてきた。最初に官民連携とその関連概念の整理を行い、「官民連携とは、企業の成長を担保しつつ、公共が求める社会課題解決のために公的機関と民間企業が協働するプロセス」と定義した。続いて、事業概要調査（事業内容の把握）導入プロセス調査（連携のきっかけ・経緯の分析）成果インパクト調査（連携効果の検証）連携に関する調査（連携を可能とした諸条件の検証）の各調査項目から構成された「統一分析フォーマット」を開発した。また、フォーマットによって収集された情報を数値データ化（点数化）して評価できる「定量化・可視化のレーダーチャート（統一分析フォーマット簡易版）」を考案した。

その後、そのフォーマットを用いて、タ

ンザニア、ウガンダ、バングラディシュ、ボリビア及びブラジルの事例を分析し、フォーマットの妥当性および有用性を検討した。しかし、当初、BOP ビジネスの視点から日本製品を普及させる官民連携事例を念頭として開発したフォーマットであったため、当事国主導の事業や製品普及以外の事業を十分に分析できるフォーマットではなかった。その経験を踏まえてフォーマットの改善を図り、汎用性ある統一分析フォーマットに改良した。また、官・民・NGO 等、援助側と被援助側とが複雑に関与しあって展開される事業では、情報収集する項目は多岐に亘る。そのため、簡易版による評価では収集した情報を評価表に数値化（点数化）して落とし込む際の客観性をいかに担保できるか課題が残った。

本ミニシンポでは、国際保健医療領域における官民連携の趨勢を JICA 担当者から情報提供し、続いて実際に事業を展開している先進企業にその経験を発表してもらおう。最後に、開発中の評価フォーマットの紹介と具体案件への適用例を報告し、評価する際の問題点を明らかにしてゆきたい。

## 【英語版】

### Abstract

As a result of the prolonged recession, private sectors in developed countries are searching the developing world for cheaper labor forces and expanding opportunities to enter new markets. Increasing the amount of private money, one point five times the development assistance in 2010 is now invested into developing countries. Developing countries need to address a wide range of health-care and other public services. Financially-pressed governments work in collaboration with private sectors to maximize the efficiency of projects and manage the limited budgets.

PPP attracts increasing attention as a

strategy to meet the various health-care needs in developing countries. While public finance is limited in both supporting and supported sides, the private sector undergoes growth spurts in developing countries. Reports and scientific papers regarding PPP experiences have accumulated to some extent, though no systematic study has been conducted to analyze the keys to success, challenges, and lessons of PPP programs.

Juntendo University, in collaboration with Kyorin University, has collected and analyzed the reports and research articles on PPP in global health, in order to develop an integrated framework for analyzing PPP programs. The integrated framework was developed as public sector, private sector, and researchers exchanged views on a wide range of issues with the partnerships.

First, our research defined PPP as “ a process of public and private sectors working together to solve social issues of public interest, while assuring the private sector ’ s growth. ” Second, we developed an integrated framework, which consists of a business summary sheet, an introduction process sheet, an outcome & impact sheet, and a collaboration sheet. Next, we developed a “ radar chart ” to convert the vast information collected utilizing the integrated framework into an objective

score and thus to visualize and summarize each PPP project.

Then, we tested the fitness of the integrated framework through the evaluation of actual PPP projects implemented in Tanzania, Uganda, Bangladesh, Bolivia, and Brazil. Since we developed the framework for PPP projects considering Japanese product makers, this framework did not fit PPP in other countries, nor with non-Japanese businesses. Learning from this experience, we have revised the framework. Many players and factors are involved in PPP projects including public institutions, private businesses, NGO, supporting organizations, and supported organizations. It is not easy to convert the vast information collected from disparate sources into an objective score utilizing the integrated framework. We still need to work on this issue.

We would like to ask JICA officers, and private companies to report and share their PPP projects. We will introduce our integrated framework and discuss how we can apply this framework in the actual PPP projects.

This study was conducted with the help of the Global Health Promotion Program, grant-in-aid from the Japanese Ministry of Health, Labour, and Welfare.

学会: 46<sup>th</sup> APACPH Conference 2014 年 10 月 17 日~19 日 マレーシア・クアラルンプール

演題: Developing a format to evaluate public private partnership projects in provision of health services in developing countries

Motoyuki Yuasa<sup>1</sup>, Tsutomu Kitajima<sup>2</sup>, Yoshihisa Shirayama<sup>1</sup>, Ryoko Nishida<sup>3</sup>

1. Department of Public Health, Juntendo University School of Medicine, Japan

2. Graduate School of International Cooperation Studies, Kyorin University, Japan

3. Japanese Organization for International Cooperation in Family Planning, Japan

### Abstract

**Introduction:** The objective of the study was to develop a format to evaluate public private partnership (PPP) projects for health in developing countries so that the lessons learned from them can be easily identified.

**Methods:** We reviewed the literature and reports, and interviewed persons involved in PPP projects for health in developing countries in order to identify the kind of information that should be collected to evaluate such projects. Based on the findings, we developed a preliminary format and tested it with seven PPP projects for health in countries in Asia, Latin America, and Africa. We reviewed reports of each project and made a site visit to interview the person in charge of the project from August 2013 to March 2014 in order to fill the data in the format.

**Results:** We developed the format with the following seven categories: (1) basic information of the project, (2) background and social issues to be addressed, (3) concrete activities, (4)

the process through which partnership was created, (5) the pattern of partnership, (6) monitoring and evaluation, (7) accountability and public relations. There were totally 91 questions under these categories. In some project, it was difficult to collect the data for all of them. We used the data to calculate score of the project for each of the following eight viewpoints and to create a radar chart to describe its characteristics: (1) issues to be addressed socially, (2) partnership and communication, (3) progress and efficiency of project, (4) impact on health, (5) equity, (6) sustainability, (7) monitoring and evaluation, (8) accountability and ethics. There were concerns about how to score them objectively.

**Conclusion:** We developed the format version 1 to evaluate PPP projects for health. We shall address the issues raised from the field test to improve its applicability and usability.

**Keywords:** public private partnership, evaluation, bilateral cooperation

**学会：第73回日本公衆衛生学会総会 2014年11月5日～7日 栃木県宇都宮市**  
**演題：統一した分析フォーマットを用いた国際保健領域における官民連携事例の分析**

白山芳久<sup>1)</sup>、湯浅資之<sup>1)</sup>、北島勉<sup>2)</sup>、西田良子<sup>3)</sup>

1)順天堂大学医学部公衆衛生学講座、2)杏林大学総合政策学部、3)公益財団法人ジョイセフ

### 演題抄録

**【目的】** 国際保健における官民の連携事例は、報告書や科学論文として一定程度蓄積されてきた一方、共通する成功の諸条件、課題、他に活用できる知見の抽出等を目的とした研究は未だない。様々な事例を視察し事業レビューを行い、今後進めるべき官民連携の教訓を導き出す。

**【方法】** 官民連携に関する定義や類型を整理した上で、様々な事例を系統立てて分析できる「統一分析フォーマット」を開発した。収集した情報を点数化する「定量化・可視化のレーダーチャート」も考案した。統一分析フォーマットを活用し、官民連携事業のレビューを実施した。

**【結果】** 官民連携を「企業の成長を担保しつつ、公共が求める社会的課題解決のために公的機関と民間企業が協働するプロセス」と定義した。タンザニアでは、ベクターヘルス社によるマラリア対策用蚊帳Olysetの製造に関する情報収集を行ったが、統一分析フォーマットの約3割の項目が情報収集できなかった。ウガンダでは、サラヤ株式会社による新式アルコール消毒剤による感染症予防を目的としたビジネス準備調査を分析した。バングラディッシュからは、日本ベーシック株式会社による水ビジネス準備調査を分析した。統一分析

フォーマットは、日本の製品を途上国貧困層で普及させる事業を政府が支援するという事例を念頭に開発したため、全ての項目について情報収集ができた。ボリビアでは、住友金属傘下のサンクリストバル鉱山社による周辺地域内の住民に対する福利厚生を向上させる2次病院プロジェクトについて分析した。事業が開始間もない時期であったことや、病院施設の建設・運営が主な事業内容であったことから、統一分析フォーマットの調査項目の半分以上を埋めることができなかった。ブラジルでは、サンパウロ州立がんセンターが、運営をサンパウロ大学医学振興財団（非営利団体）に委託しことでパフォーマンスを多いに改善させた。当事国主導で運営された事業であったため、統一分析フォーマットによる事業レビューに適さなかった。

**【考察】** 開発した統一分析フォーマットでは、当事国主導の事業や製品普及以外の事業を十分に分析できるフォーマットではなかった。改善を加え汎用性を高め、より有益な評価ツールや分析結果を提供できるよう引き続き取り組んでいく。

**【謝辞】** 厚生労働科学研究費地球規模保健課題推進事業の補助を受けて研究を実施した。

**学会：日本国際保健医療学会第 33 回西日本地方会 2015 年 2 月 28 日 鹿児島県薩摩川内市  
演題：国際保健領域における官民連携事例のシステマティック・レビュー**

A systematic review of Public Private Partnership (PPP) projects in global health  
白山芳久<sup>1)</sup>、湯浅資之<sup>1)</sup>、北島勉<sup>2)</sup>、西田良子<sup>3)</sup>

1) 順天堂大学医学部公衆衛生学講座、2) 杏林大学総合政策学部、3) 公益財団法人ジョイセフ

### 演題抄録

**【背景】** 援助国と被援助国における公的財政の制約が強まる中、官民連携は多様化する保健医療ニーズに如何に因應するかという問いに対する戦略として注目を集めている。本研究では、各国における個別の官民連携事例の分析と全体的な傾向を把握するため、システマティック・レビューを行った。

**【方法】** Pubmed 及び Web of Science の 2 つのデータベースに登録された全ての科学論文から、「Public Private Partnership」を検索キーワードに検出された論文(704 件)から、途上国の保健医療を取り扱ったもので、かつ総説・コメント・レター等を除いたオリジナル論文を抽出し分析を行った。

**【結果】** 2010 年以降 2014 年 8 月までに分析対象となるオリジナル論文が 54 件抽出された。研究内容は多くが横断的で、質的なアプローチによる調査もしくは質問票を用いた量的調査(サービス提供者及び裨益者を対象)であったが、中には質の高いエビデンスを提供しようとするデザイ

ンもあった。地域別では、アジア地域(特に南アジア)及びアフリカ地域の論文が多く、中南米地域は少なかった。分野別では、感染症が 27 件で、妊産婦ケア 9 件、小児保健 5 件と続いた。35 件の論文には先進国の学術機関所属の研究者が共著者として加わっていた。官民連携の結果を概ね成功としている報告は 37 件で、必ずしも成功しているわけではなかった。

**【考察】** 途上国における官民連携事例が科学雑誌に公表されるには、被援助国の研究者の力だけでなく、米国・英国・スウェーデン・スイスといった援助先進国の研究者が共著者として深く関わっている傾向が明らかとなった。日本政府や JICA が今後取り組む民間連携事業についても、適切に事業評価・分析研究を行い、その成果を科学論文に公表していく必要がある。日本の場合、大学研究者を官民の間に挟んだ「産学官」連携が重要

**【謝辞】** 本研究は厚生労働科学研究費地球規模保健課題推進事業の補助を受けて実施した。

## ・ 研究者名簿

### 研究代表者

湯浅 資之 (順天堂大学大学院 医学研究科 公衆衛生学講座 准教授)

### 研究分担者

北島 勉 (杏林大学大学院 国際協力研究科 国際医療協力 教授)

### 研究協力者

西田 良子 (公益財団法人ジョイセフ シニアアドバイザー)

白山 芳久 (順天堂大学 医学部 公衆衛生学講座 特任研究員)

高橋 隆 (順天堂大学 医学部 公衆衛生学講座)



## ・ 謝 辞

官民連携に関する貴重な経験を共有していただいた関係者の皆様に心より感謝申し上げます（順不同）。

(シンポジウム開催)

廣嶋 純哉 様

民間連携事業部連携推進課兼海外投融資第一課 主任調査役 国際協力機構

北條 健生 様

サラヤ株式会社 海外事業部 BOP ビジネス推進室 室長

(スイス調査)

Dr. Aya Yajima

Technical Officer, Preventive Chemotherapy and Transmission Control (PCT), Department of Control of Neglected Tropical Diseases (NTD)

Dr. Vaibhav Gupta

Technical Officer, Innovation & Public Private Partnership, The Partnership for Maternal, Newborn & Child Health

Mr Patrik Silbornm

Head, Private Sector Engagement, The Global Fund To Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria

(米国調査)

Edson Correia Araujo

Senior Economist, World Bank

April L. Harding

Lead Public-Private Partnership Specialist, World Bank

Cesar Queiroz

Senior Advisor, Claret Consulting LLC

Rui Monteiro

Senior Public-Private Partnership Specialist, World Bank

Andrea Dee Harris

Senior Technical Advisor, Public-Private Partnerships, USAID

Susan Ross

CEO and Founder of SR International

Rie Yamaki

USAID

(英国調査)

Ms. Sarah Bloomm

Private Sector Adviser, Human Development, Policy Division, DFID

Mr. Thomas Feeny

Programme Manager, HANSHEP (Harnessing Non-State Actors for Better Health for the Poor)

Ms. Sarah Fox

Senior Technical Officer, Health Systems, Economics and Financing, IPPF, Head Office, London, U.K.

Ms. Emma Bakhle

Manager, High Value Partnerships, IPPF, Head Office

Ms. Yuri Nakamura

Resource Mobilization Officer, IPPF, Head Office

(レトソ調査)

Dr. Karen Prinz

Director, Queen 'Mamohato Memorial Hospital

Ms. Maneo Liphapang

Queen 'Mamohato Memorial Hospital

Ms. Majoel Makhakhe

Former officer, Ministry of Health, Lesotho

(ブラジル調査)

Mr. Carlos Bruno

Cordinador de Projeto de FAV

Mr. José Fernando Prado  
(フィリピン調査)

Cordinador de Pesquisa, IMIP

Ms. Cosette V. Canilao

Public Private Partnership Center, Excective Director

Mr. Jeffrey I. Manalo

Public Private Partnership Center, Planning Officer

Dr. Jose S. Pujalte

Philippine Orthopedic Center, Medical Director

Ms. Dell S Langura RN

Naitonal Kidney and Transplant Institute, Nurse Supervisor

---

厚生労働科学研究費補助金 地球規模保健課題推進研究事業

「統一した分析フォーマットを用いた国際保健領域における官民連携事例の分析」

平成 26 年度 総括研究報告書

研究代表者 湯浅 資之

順天堂大学大学院 医学研究科 公衆衛生学講座  
〒113-8421 東京都文京区本郷 2-1-1 TEL:03-5802-1049 / FAX: 03-3814-0305

---