Adult Education

Education and training is a right of every member of the society as stipulated under the Education Act of Kenya. Education and training of the older persons fall under the department of adult education. Adult Education is, therefore, a right of those members of the society who missed to go or attend school during their early phase of life. Although it is not mandatory for every adult to enroll in adult education classes, they are expected to further their knowledge through this service.

- Current statistics show that adult education enrolment has been declining over the last two decades with many adults reverting to illiteracy.
- The causes identified for the decline in enrolment include;
- poor training for teachers,
- · inadequate supplies of teaching materials,
- cultures where men do not mix easily with women in social activities,
- Stigma

Legal Framework

 Legal framework has not been effective in protecting and fostering the rights of the older persons. It has been noted that the elderly people usually find themselves much disenfranchised and abused at societal-cultural levels and in socioeconomic and political activities.

Monday 2015.02.23

 Older persons have more often been accused a myriad of bad occurrences in society and community mishaps which include deaths and sicknesses. They are often found to be victims of thefts of their properties and sometimes they are forcefully deprived of their belongings, e.g. cattle, land and even their previous investments like houses, or movable assets.

Employment

- According to the 1999 Population Census the size of the labour force in Kenya was 12.4 million of whom 2.8 per cent were elderly persons.
- The statistics further indicate that out of 11.1 million people who were employed, older persons constituted 2.3 per cent of who the majority was in family farms.
- Further it is noted that one-fifth of the older persons were inactive for reasons of being retirees, homemakers or incapacitated.
- They are also denied employment opportunities and are the first victims of retrenchment, which has been ongoing in Kenya

Monday 2015.02.23

Social Security structure in Kenya

Social security is important for the well being of workers, their families and the entire community. It is a means of creating social cohesion, thereby helping to ensure social peace and social inclusion.

The projected increase in the population of older persons calls for action, both by the government and individually because it is likely to pose a major challenge to individuals, as well as on government spending on social security and health care systems.

Kenya has several types of schemes which offer social security which can be divided into three broad categories:-

- 1. Public Schemes
- · The NSSF
- · The NHIF
- The Civil Servants Pension Fund

Monday 2015.02.23

- The local Authorities Pension Trust
- The Public Universities Superannuation Pension Fund
- The Workmen's Compensation Fund
- The widows & Orphans Compensation Fund
- The Parliamentary Pensions Fund

These are established by Acts of Parliament

2. Occupational Scheme

These are run by employers for their employees and are underwritten by private insurance companies.

3. Individual Schemes

These are private schemes designed for the employed, self-employed and/ or for those in non-personable employment.

- The public schemes, occupational and individual schemes cover workers mainly in the formal sector.
- The public form the first pillar where membership is not optional but compulsory.
- The Occupational schemes form the second pillar where membership is either voluntary or mandatory and are privately managed.
- The individual schemes form the third pillar where membership is voluntary.

ACHIEVEMENTS

- The Kenya Government is committed to supporting welfare of the older pesons:
 - 1. National Development Planners, 2008
 - 2. Sessional Paper No. 1 of 2000 on National Population Policy,
 - 3. The Kenya constitution (2010) has provisions for the aged
 - 4. Kenya national policy on the ageing (2009)
 - 5. Kenya's Vision 2030
 - 6. Kenya social protection policy (2011)

- The Vision 2030 which is the Country's long-term development blue print similarly recognized the need for saving to cushion Kenyans from old age poverty.
- It observed that saving for old age in Kenya remained relatively low at 18% compared to over 45% for comparable countries.
- It thus provided that various medium term
- interventions that would be undertaken (goals for 2012) included:

- a) Increase pension contribution from 18% to 40%
- b) Restructuring of the pension schemes to increase savings for the elderly and reduce dependency,
- c) Encourage savings and other investments among economically-active Kenyans to reduce the burden of economic dependency among the under 14 and over 65 age groups

- d) Establish a social protection policy for the most vulnerable members of the society including older persons.
- The Vision projected implementation of a flagship project on "establishment of a consolidated social protection fund for cash transfers to orphans and vulnerable children (OVCs) and the elderly.

Priority issues covered by the National policy on Older persons and aging

Priority Issues	Key Objectives
Laws and Rights of Older Persons	 Ensure that the rights of older persons are protected by appropriate legislation especially in the constitution, legal and administrative framework.
	 Recognizes the fundamental rights of older persons to protect them against discrimination, neglect, abuse and violence
Poverty and Sustainable	 Remove obstacles to older persons' access to and control of productive assets, wealth and economic opportunities for enhancement of sustainable livelihoods.
Development	 Ensure older peoples' participation in the development, implementation, monitoring and evaluation of socio-economic policies including poverty on gender sensitivity.
	 Ensure that the national budget includes provisions for the needs of older people, Enhance measures that promote equity and fairness in access to employment

The second secon	
Health and Active Life	 Enhance longevity and well-being of life amongst older persons by ensuring access to efficient and cost effective health services Expand and strengthen community-based health services and empower
	communities to take care of their older persons health needs.
	Intensify efforts and mobilize resources towards promotive and preventive initiative in the control and management of HIV/AIDS
Family Culture	Nurture the revitalization of traditional extended family and community system to ensure recognition of the role and support for older persons in the family and community at large
Gender	Providing rights of older men and older women, through understanding and responding to their needs within their family, community and social setting.
Food Security and Nutrition	Increase food security and ensure improved nutrition status of older persons
	Monday 2015.02.23

a significant property and the control of	A CONTROL OF THE PARTY OF THE P
Housing and Physical Amenities	Promote access for older persons to affordable and decent living conditions within and outside their residential areas
Education, Training and Media	 Promote the principle of lifelong education to enhance the spirit of self-reliance and self-esteem amongst older persons by developing and promoting education and training programmes that respond to the needs of older persons within the changing socio-economic environment. Encourage the media to highlight contributions that older persons can make to the society

Employment and Income Security	 Increase participation of older persons in labour market and self-employment thereby reducing the risk of their exclusion and dependency in society to ensure that old persons continue to provide their expertise, talents, experience and abilities to the communities
Social Security/Welfare	 Establishment of a comprehensive and compulsory national security system to cover all segments of the society including special needs of older persons and women whose employment are often disrupted by maternity and family responsibilities. Under social welfare, it is recognized that family and community remain the most important and effective source of support for all its members including older persons. However, the traditional family structures are changing and older people no longer rely on family support. The priority issue here is design, develop, review and implement practical, realistic and appropriate social welfare strategies that include concerns of older persons.

Preparation of Retirement	 Help those leaving formal employment, particularly among the older persons in public as well as private sector, to make transition to other employment or self- employment as a continued means of livelihood
Conflicts and Disaster	 Ensure that the needs of older persons are effectively responded to in times of conflict and disasters and that they are involved in addressing the situation Establishment of a fully-fledged division in the Ministry responsible for social services Establish the National Council for Older Persons to spearhead activities in support of older persons in collaboration with other stakeholders

Opportunities for social protection

- Several opportunities have been identified which Kenya needs to capitalize on to maximize its potential in developing social protection policies and programmes. They include:
- i. Kenya can use the existing enabling policies as entry points to improve the welfare of the citizens defined in the policies
- ii. Since social protection is one of the major objectives Kenya"s Vision 2030, the government should enhance its implementation as a way of achieving the Vision 2030.

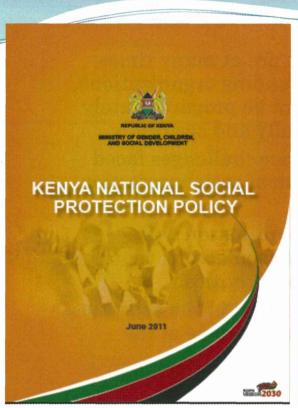
- iii. There is considerable interest by majority of development partners, who can work together with the government to implement the Vision 2030.
- iv. The government has ratified and domesticated regional and international instruments which can be used as references in the development and implementation of country specific social protection policies.
- v. There is government good will to develop and implement the social protection policies, hence different organization should take advantage and improve the welfare of Kenyans.
- vi. There is availability of shared knowledge with other countries for bench marking and best practice.

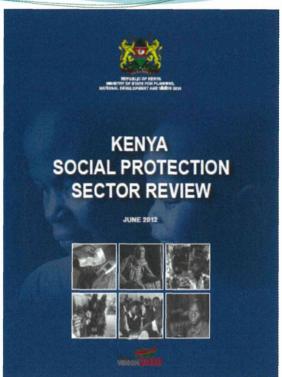
Challenges of social protection in Kenya

- While implementing social protection programmes, different initiatives are addressed through different sectors of the economy. The programmes are therefore fragmented with a high probability of duplication.
- The different sectors select their priority areas, increasing the probability of exclusion of beneficiaries who could be very vulnerable and extremely deserving.

- The implementation sites are at many times directed by the donor or funding organizations, thus the resources may not be proportionately invested both geographically and sectorally.
- This notwithstanding, other challenges faced during the implementation of social protection programmes include:
- The lack of adequate coordination and information sharing between actors, therefore leading to duplication of activities.
- Inadequate funding for most of the activities, hence delayed start-time for some of the products.

- The increased number of social protection policies to be implemented, which are at the end poorly implemented.
- The increased HIV/AIDS pandemic.
- The identification of the targeted recipients has been a challenge in the implementation of the social protection policies.
- Social protection initiatives are not publicized to the citizens, therefore learning and information is limited to the institutions undertaking specific programmes.





Monday 2015.02.23



MINISTRY OF LABOUR. SOCIAL SECURITY AND SERVICES

STRATEGIC PLAN 2013-2017



Republic of Kenya

Sessional Paper

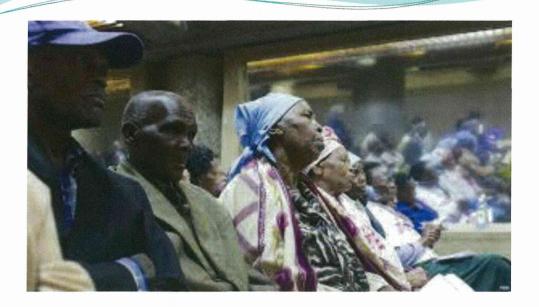
On

National Policy on

Older Persons and Aging

MINISTRY OF GENDER, CHILDREN AND SOCIAL DEVELOPMENT

February 2009



Thank you.

発展途上国(アジア·アフリカ地域)における高齢者の生活を支援する 「共助」に関する研究

研究分担者 山本秀樹 帝京大学大学院公衆衛生学研究科 教授

研究要旨

これまでの本研究班の研究活動の中で、アジア・アフリカ諸国では社会制度の整備が十分でなく、高齢者医療・介護、社会保障制度等の「公助」に限界がある事がわかってきた。一方、わが国の地域社会が有する「共助」には、海外で活用できる可能性が高いものもある。その中の一つが、わが国の公民館をモデルにした CLC(Community Learning Center)である。近年、高齢化が進行しつつある東南アジア諸国では、高齢者対策に CLCを活用する政策がユネスコから提唱された。サブサハラアフリカ諸国のザンビア国でも、都市部高齢者の孤立の問題が指摘されており、伝統的な大家族制度で高齢者を支えることだけでなく、地域社会で高齢者を支えることの重要性が明らかになった。

A. 研究目的

2014年3月にケニア国クワレ郡において開催された、The 1st International Workshop on Aging in Africa and Asia: Perspective and Prospective from Public Health and Ethnography (第1回アジア・アフリカ高齢者会議)において、筆者らはわが国の公民館や住民組織の役割の重要性について報告を行った。長野県に代表される「公民館」を活用した高齢者の健康づくりと社会参加に関する取り組みであるPPK(ピンピンコロリ)運動(体操)等の取り組みに対して高い関心が寄せられた。また、ケニア国では農村部より都市部の高齢者(特に独居の女性)の問題が深刻であるとの指摘を受けた。

多くの発展途上国では高齢者対策に「公助」が多く期待できないことから、「共助」を活用する必要が高い。そこで、わが国の「公民館」および公民館をモデルとして普及したCLC(Community Learning Center)

が海外における高齢者対策にどのように 生かされているか検討を行った。

また、サブサハラアフリカ諸国の都市居住高齢者の生活実態を明らかにして、地域社会の中でいかに支援すべきか課題を明らかにする必要がある。

B. 研究方法

1) 公民館とCLCについて

ユネスコ (国際連合教育科学文化機関) が2014年10月に岡山市で開催した「持続可能な開発のための教育(ESD)に関する世界会議」の分科会「ESD推進のための公民館-CLC国際会議」に筆者は参加した。持続可能な開発に関する多様なテーマについて議論が行われたが、高齢者を対象として公民館やCLCを活用した地域での学びの事例報告が日本(飯田市、板橋区、岡山市)や海外(タイ・インドネシア等)から行われた。参加者と高齢化社会の問題について意見交換を行い、会議の成果文書である「岡

山コミットメント2014」の内容を検討した。 また、ユネスコアジア太平洋支局(バン コク事務所)が2015年2月24-28日に

"Harnessing Community Learning Centers to Empower Asia-Pacific Elderly" というアジア太平洋地域の国際会議を開催した。この会議には参加出来なかったために、Webサイト(http://www.unescobkk.org/education/literacy-and-lifelong-learning/meetings-and-conferences/2015-clc-regional-conference/) および主催者のユネスコ担当官から情報収集を行った。

2) サブサハラアフリカ諸国における都市居住高齢者について

当初は、ケニア国内のナイロビまたはモンバサで実施することを検討していたが、2013年9月のナイロビにおけるイスラム過激派テロ事件以後、治安の悪化が続いており、ケニアにおける調査は取りやめとなった。

代替地として、今年度ザンビア国を選定した。首都ルサカ市(人口170万人)の低所得者居住区であるチャワマ地区(人口9万人)を対象とした現地調査を企画した。2015年3月10-14日現地を訪問し、行政機関(首都保健局・生活福祉局)、地域住民組織の代表らと意見交換を行った。

また、同国において高齢者問題について 研究を行っているザンビア大学社会科学 部の研究者らと同国の高齢者政策に関す る情報交換を行った。

(倫理面への配慮)

本研究は、文献(資料)収集、現地での資料収集、行政機関、住民団体に関する聞き取り調査であり、個人情報の取得を行うものでない。

C. 研究結果

1) CLCについて

高齢化社会は持続可能な社会の形成に

大きな課題である事が参加者に共有され、「ESD推進のための公民館-CLC国際会議」の成果文書である「岡山コミットメント2014」において「すべての人(子供、若者、成人、高齢者、障がい者)が参加する地域に根ざした学びと地域課題の解決が必要

同会議成果文書 (http://www.city.oka
yama. jp/contents/000212064. pdf)

である」と言及された。

日本語訳(http://www.city.okayama.jp/contents/000212065.pdf)

また、チェンマイで開催されたユネスコのアジア太平洋地域会議において、わが国からは岡山市の公民館の事例も報告された。同会議の成果文書において、アジア太平洋諸国では急速に高齢化が進行するため、地域に根ざした生涯学習施設であるCLCを活用する事が提唱された。

(資料1):成果文書日本語訳、原文は英語のみで、筆者が日本語に翻訳した)

2) サブサハラアフリカ都市居住高齢者の問題について

現地の行政担当官(首都保健局、地域開発局)や地域住民団体のリーダーらとの聞き取りで、ザンビア国ルサカ市チャワマ地区では、日々の食事に困っていること高齢者もいること。成人した子供が死亡して(HIV/AIDSが原因と考えられる)、その子供である孫を世話している高齢者が多いこと。年金制度が無く、高齢でも働ける仕事のニーズが高いこと。地域社会において社会参加する機会が無く、生きがいがなく寂しいと感じる高齢者が多い問題を抱えていることが明らかになった。

ザンビア政府 (MCTDSS: Ministry of Community Development and Social Service) では、Social Cash Transfer (SCT)として、一部の地域で約 10 ドルをHIV/AIDS 患者や貧困世帯のこどもに現金を支給しているが、ルサカ地域でも高齢

世帯を対象にするかどうか検討中である。 また、地域の学校やルサカ市が建設し た集会施設(Community Hall)を地域団体 (CBO)が活用している。

D. 考察

発展途上国の高齢化対策を考える場合、 社会制度が未発達であり、年金や医療・介 護保険制度等の公的サービスである「公助」 に限界があり、現地の社会・文化に応じた 地域社会での「共助」が不可欠である。

一口に「共助」の醸成といっても、万能の処方箋があるわけでないが、わが国の公民館をモデルにした CLC (Community Learning Center)は、アジア各地で普及して各地の地域課題の解決に貢献している。アジアで急速に進展しつつある高齢化社会の高齢者の社会参加の拠点(プラットフォーム)として地域社会で活用されることが期待される。

サブサハラアフリカ諸国は、アジア諸国に比較して高齢化社会の到来はまだ先のことである。本年度研究対象としたザンビア国は、現在高齢化人口割合が4%程度と低いものの、都市部では都市化により地方から流入した人々が急速に高齢化を迎えつあり、高齢者の絶対数が増加しつつある。この問題について、ルサカ首都行政区行政官らも、何らかの支援を行う必要性を認識しているが、現在MDGs関連の母子保健・予防接種、HIV/AIDSマラリア対策等で手一杯でNCD(非感染症疾患)や高齢化対策に関して手が回ってないという現状がある。

一部の研究者(ザンビア大学社会科学部Mapoma博士)らは、ザンビアにおける高齢者の孤立の問題を取り上げ、高齢者では、自分を不幸と感じる割合が男性より女性で(男:40%、女:48%)、特に死別した高齢者で高い(死別:52%,配偶者あり:35%)ことを示した。また、自活して社会参加の

機会がある高齢者は幸福感が高いことも 示唆している。従って、地域で高齢者問題 への啓発を行い、住民主体の高齢者対策、 特に地域住民組織 (CBO)らが、高齢者の孤 立を防ぎ、社会参加や生計向上を促す取り 組みを行うことが必要であると考えられ た。

アフリカではアジア諸国のように、CLC が社会教育の制度として位置づけられていないが、ザンビアでも公共の集会施設を地域団体(CBO)が高齢者の支援活動に活用しているという事実があることから、アジアのCLCの取り組みをアフリカ地域で応用することも、地域住民の意識付けや住民参加の形成に有用と考えられた。

E. 結論

アジア・アフリカ地域において、高齢者を地域で支える「共助」は不可欠であり、地域社会における拠点と地域のリーダーが必要である。

「高齢社会」に突入したわが国や、これから「高齢化社会」に進むアジア諸国での取り組み、特に地域社会における取り組みを、アジア地域以外の発展途上国に広める必要がある。とりわけ、サブサハラアフリカ諸国では高齢化に関する経験が非常に少ないために、これらの経験を伝えることの意義が高い。ただ、アジア諸国とアフリカ諸国との間では基盤となる文化・社会が異なっているので、アジア諸国と異なったアプローチが必要になる。

今後、本研究班の研究事業が終了した後、 ザンビア国ルサカ市チャワマ地区におい て地域で高齢者を支える「共助」や高齢者 の「社会参加」に関する住民の意識や高齢 者の生活実態などの詳しい調査を実施す ることを検討している。

F. 健康危険情報

なし

G. 研究発表

- 論文発表 該当無し
- 2. 学会発表
- 1) 第29回日本国際保健医療学会自由集会、「グローバルエイジングへの国境なき挑戦」(代表者:<u>山本秀樹</u>、田宮菜奈子)

平成26年11月2日、東京都新宿区

- H. 知的財産権の出願・登録状況 (予定を含む。)
 - 1. 特許取得 該当なし
 - 2. 実用新案登録 該当なし
 - 3. その他 該当なし

資料1

地域 CLC 会議

-高齢者に焦点をあてた世代間教育のための CLC (Community Learning Center) の役割

タイ国チェンマイ 2015年2月24-28日

成果文書および提言

「独立、参加、自己実現、世話および威厳を通じた、全く新しい世界の個人および社会的な幸福と繁栄」

背景

次の50年間で、64を超える国々が、人口の7%以上が65歳以上を占める「高齢化社会」に 突入することが予測されている。これらの数値は、医学・医療の進歩によって平均余命が 延伸し出生率が低下したことによる。20世紀に家族計画と医療政策が成功したことが、21 世紀の克服すべき課題となったわけである。

人口の高齢化は、経済発展の程度を問わず世界的全体で進んでいるが、とりわけこの流れはアジアで急速に進んでおり、この地域で最大の影響が出ることが予想されている。特に懸念されるのが、アジア諸国で比較的高齢化した人口を有するが経済的に依然として低い水準にある国々の問題である。いわゆる「人口統計の配当(人口ボーナス)」がこの地域を通じて、国によって異なった速度であるが終わりとなりつつある。2050年には世界の高齢者人口(60歳以上)の約3分の2、もしくは12億6000万人の高齢者がアジア太平洋地域に住むことが見込まれている。その結果、少子化、労働力人口の縮小、高齢者人口の増加が生じる。

これらの私達が直面する課題と結果は単一でなく、相互に関係がある。第一に、高齢者の就労に関していえば、退職や役割を変更する場合が生じる。多くの高齢者は労働に活動的に参加し、多くは家事労働や自営業で仕事をすることができる。しかし、一方では退職する用意ができていない高齢者もいる。特に男性の場合、新しい仕事、趣味、地域社会における付き合いであれ、活発であり続けることが少なく、孤立することのリスクが高まる。韓国や日本の例では、この数十年の間、高齢化によって引き起こされた精神的なストレスが深刻な社会問題となっている。

人口の高齢化により収入格差が拡がり、高齢社会における生活の質に直接的影響がもたらされる。平均年齢が増加することに伴い、高齢者を支援するための資源が必要になり、資源が枯渇してくる。

加齢とともに障害が増大するリスクもある。身体的または精神的な障害による毎日の生活の活動を営むことが難しくなると、高齢者の独立が脅かされる。また、高齢社会では医療費の支出が高まることを意味する。自身およびインフォーマルな世話は非常に効果的で、家族や地域社会の人々が関係してサポートを提供することが最もよい機会となる。

保健医療に関して、在宅医療や高齢社会に適合した環境は不可欠であるが、費用が高価であるかもしれない。多くの ASEAN 諸国の社会では、高齢者の多くは自分の家で子孫と過ごすことを望む。一方、日本および他の国では、高齢者の子供は、障害を持つ高齢者を長期

間世話することに疲弊している。経済的に可能な場合は、障害を持つ高齢者は公的・民間の ケア提供施設に居住することも出来る。

これらの課題を克服するために、政府、市民社会、民間部門は政策やプログラムを作成する必要がある。この観点から、CLC を活用した生涯学習や地域に根ざした市民大学を推進することは、非常に効果的な戦略の一つである。

CLC はアジア太平洋地域において「万人の教育」を推進するために重要な役割を果たしてきた。CLC は、個人と地域の力、特に社会的に不利な状況におかれている女性、若者、および高齢者を支援することを目標としている。

アジア太平洋地域に 170,000 を超える CLC があると推定されている。CLC は、高齢者が新しい能力を取得し、既存の能力を磨き、彼らが社会の活発な一員であり続けることを可能にするための基盤となる施設である。それらは、コミュニティのより若いメンバーと世代間の交流、学習、技能、経験、および地域の共有のためのプラットフォーム(基盤施設)となり得る。CLC はまた高齢者に対する社会的態度を変え、彼らが家族・地域にとって重荷でなく財産であるという意識を高めることに役立つ。

CLC および他の地域に根ざした生涯学習施設が、世代間の学習を通じて高齢者に効果的にサービスを提供するために、いくつかの克服すべき課題がある。これらは、国によって異なるが、共通する事項として、男性の参加が少なく、カリキュラムやプログラムが上意下達的であり、コースの内容も適切でなく魅力的でなく、他の部門との調整が不十分であること、頻繁に方針が変更されること、情報技術システムが十分でないこと、高齢者の教育に関する認識が十分でないことが挙げられる。

これらの解決すべき課題は、ASEAN 諸国に中華人民共和国、日本、大韓民国を加えた 150 人以上の代表が出席した今回の地域 CLC 会議の焦点である。今回の会議の主要な目的として以下の項目が挙げられる。

- 1. 高齢者のための CLC 活動について、参加者の間で貴重な経験、知識を交換し、 自分たちの活動に応用する。
- 2. 国内外の政府、非政府を含む、機関のプラットフォームとなる。とりわけ、世 代間での学び、高齢者のための学びを通じて地域を強化する良い取り組みを広 める。
- 3. 各国のCLCを通して知識の管理システムをつくることを提言する。
- 4. この件に関して、国家間でのネットワークを作り、個人・機関ベースでの調整や支援を系統的・継続的に行う。

3 つの基調講演、5 つのセッションで 13 カ国の報告が行われ、討論、現地視察が会議の間に実施された。

以下の行動のための提言が会議を通じて作られた。

行動のための提言:包括的な世代間学習の機会

目標 (Who): 包括的な相互学習

- 1. 高齢者の間、とりわけ孤独もしくは社会から孤立している恵まれてない非識字者に対しての自覚を引き起こすための権利擁護を行う。
- 2. 多様な高齢者のために様々なサービスと手段が必要であると認識すること(性,地域で