

スライド 2

保健省の組織の中における先述の ASPR の位置づけを示す。赤線で囲まれた部署が ASPR であり、健康危機管理の対応及び備えに専従する約 800 名のスタッフを要する部門である。

ASPR は米国民の健康を守ることを使命とし、国内向けの National Health Security Strategy (国家健康安全保障戦略)、そして対外的な Global Health Security Strategy (世界健康安全保障戦略) の 2 つの柱からなる。国内向けの象徴であるにもかかわらず国際社会との関わりを重視する理由は、例えば米国民をパンデミックから守るためには国内向けの対応だけでなく、国際社会での活動が求められるからである。



Authorities of the HHS Secretary

ASPR
ASSISTANT SECRETARY FOR
PREPAREDNESS AND RESPONSE

- Make and enforce regulations concerning isolation and quarantine
- Conduct and support research and investigations into the cause, treatment, or prevention of a disease or disorder
- Provide public health and medical services
- Provide for the licensure of biological products
- Direct the deployment of the U.S. Public Health Service Commissioned Corps
- **Declare a public health emergency**

ASPR: Resilient People. Healthy Communities. A Nation Prepared.

スライド 3

保健大臣は健康危機管理に関する非常事態宣言を発令することが可能である。

ASPR は保健省の大臣室に隣接した箇所に健康危機管理の大臣指揮所 **Secretary's Operation Center** (いわゆる危機管理センター) を設置している。24 時間体制でスタッフが常駐し国内外の状況を監視すると共に、有事の際は指揮所として州政府と連携しながら対応を行う体制を構築している。指揮所のモニタースクリーンには感染症のスクリーニング情報や各種テレビニュースを通じて健康危機管理に関する情報を監視している。

Subordinate Organizations (partial list)



- Administration for Children and Families (ACF)
- **Centers for Disease Control and Prevention (CDC)**
- **Centers for Medicare and Medicaid Services (CMS)**
- **Food and Drug Administration (FDA)**
- **National Institutes of Health (NIH)**
- Substance Abuse and Mental Health Services Administration (SAMHSA)
- Office of Secretary (OS) – Assistant Secretary for Preparedness and Response (ASPR)

スライド 4

米国保健省の下部機関で健康危機管理に関連する主なところは以下の 4 つである。

Centers for Disease Control and Prevention (CDC) 米国疾病予防センター

Centers for Medicare and Medicaid Services (CMS) 公的医療保障制度メディケアおよびメディケイドセンター

Food and Drug Administration (FDA) 米国食品医薬品局

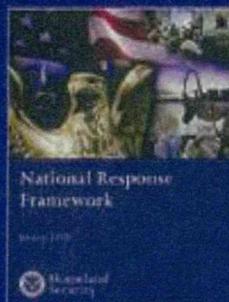
National Institutes of Health (NIH) 米国立衛生研究所

不測の事態でワシントン DC の保健省が機能停止した場合は、権限委譲されてアトランタにある CDC 米国疾病予防センターが代わりに指揮を執る体制である。

What is the National Response Framework?



- Single, all-discipline, all-hazards framework for Federal response in domestic incident management
 - Relationships
 - Leadership
- Links all levels of Government, private sector and non-governmental organizations in a unified emergency response.
- Supports State, Tribal, territorial and local incident managers



スライド 5

連邦政府災害対応基本方針 **National Response Framework** とは、米国連邦政府が定める災害時の包括的な災害対応を定めたものである。2008年に従来の国家対応計画 **National Response Plan** を改定したものである。災害対応における連邦、州、地方等の組織間の役割や責任を明確化していることが特徴である。



スライド 6

そして連邦政府災害対応基本方針 National Response Framework は災害対応の内容に応じて緊急事態支援機能 Emergency Support Function # 1 – # 14 の機能・役割に別れている。

保健省がリードエージェンシーとして担当するものは # 8 の公衆衛生医療分野である。他方、危機管理や探索救助など多くのものは連邦政府危機管理庁 Federal Emergency Management Agency が担当する。

ESF #8 Core Functions



- Assessment of public health/medical needs
- Health Surveillance
- Medical care personnel
- Health/medical/veterinary equipment and supplies
- Patient Evacuation
- Patient Care
- Safety and security of drugs, biologics, and medical devices
- Blood and Blood Products
- Food Safety and security
- Agricultural safety and security
- Public Health technical assistance and support
- Behavioral health
- Public health and medical information
- Vector control
- Potable water/wastewater and solid waste disposal
- Mass fatality management, victim identification, and decontaminating remains
- Veterinary medical support

スライド7

保健省が担当する緊急事態支援機能#8が扱う項目は以下の17分野である。

1. 公衆衛生医療ニーズの評価
2. 健康サベールランス
3. 医療従事者
4. 健康・医療・獣医対応のための資機材調達
5. 患者の広域搬送
6. 患者治療
7. 薬剤、生物剤、血液製剤の安全保守
8. 血液、血液製剤の供給
9. 食品の安全保障
10. 農業の安全保障
11. 公衆衛生分野の技術支援
12. 行動保健学（いわゆるメンタルヘルス）
13. 公衆衛生医療情報
14. 媒介動物制御
15. 簡易水道、排水、下水
16. 大量死者対応、死者同定確認、汚染防止
17. 退役軍人医療支援

ESF #8 – Public Health and Medical Services



HHS coordinates the overall health and medical response to national-level incidents

ESF #8 consists of personnel and assets from HHS, as well as personnel and assets from our Support Agencies:

- Department of Agriculture
- Department of Defense
- Department of State
- Department of Energy
- Department of Homeland Security
- Department of the Interior
- Department of Justice
- Department of Commerce
- Department of Transportation
- Department of Veterans Affairs
- Agency for International Development
- Environmental Protection Agency
- General Services Administration
- U.S. Postal Service
- American Red Cross
- Department of Labor

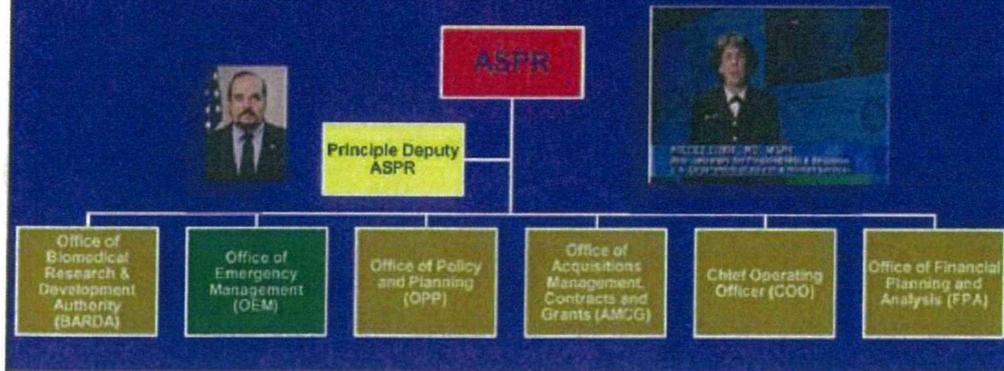
スライド 8

先述の通り緊急事態支援機能 # 8（公衆衛生医療分野）を主に担当するのは保健省であるが、他の連邦政府機関からの協力を得ることが出来る。その中で国防総省 Department of Defense と退役軍人省 Department of Veterans Affairs が重要なパートナーとなる。

Office of the Assistant Secretary for Preparedness and Response (ASPR)



- **Mission:** Lead the nation in preventing, preparing for, and responding to the adverse health effects of public health emergencies and disasters.
- **Vision:** A Nation prepared to prevent, respond to, and reduce the adverse health effects of public health emergencies and disasters.



スライド 9

先述の ASPR 保健大臣直轄危機管理対応部門の使命は国家レベルの健康危機管理を予防・準備・対応するために牽引することであり、6つの下部組織を有する。

HHS Secretary's Operation Center (SOC)



- Conduit for all information (internal and external) to the Secretary
 - The “CNN” of HHS
- Operational 24 / 7 / 365
- Monitor commercial media outlets
- Communicate daily with Federal partners
- Communicate daily with HHS partners
- Communicate routinely with international health partners
 - Conduit for International Health Regulation reporting
- Publish daily reports issues with public health importance
- Reach back to HHS or ESF #8 deployed teams



ASPR RESPONSE Command and Control



If Federal Assistance Requested - HHS activates:

- Emergency Management Group (EMG)
 - Operates out of the SOC



スライド 10, 11

ASPR 保健大臣直轄危機管理対応部門が有する大臣指揮所 Secretary's Operation Center である。緊急時のみに立ち上がるのではなく、平時から 24 時間体制で監視活動を行っている。

Emergency Management Group (EMG)



- Team at headquarters that manages the day-to-day and emergent response
- Provides a link between field and HHS leadership in DC
- Liaisons from HHS Operating Divisions and ESF #8 Primary Partners
- Resources ESF #8 assets to support Resource Request Forms for assistance (RRFs) and Mission Assignments (MA's) from the affected locality

スライド 12

保健省の指揮所と災害現場をつなぐために緊急時マネジメントグループ **Emergency Management Group** という概念で指揮調整が行われる。その原理原則は **Incident Command System** 緊急時総合調整システムに準拠したものである。

目的は保健省内の大臣指揮所と災害現場との連携を確立し、緊急事態支援機能 # 8（公衆衛生医療分野）を円滑に行うことである。

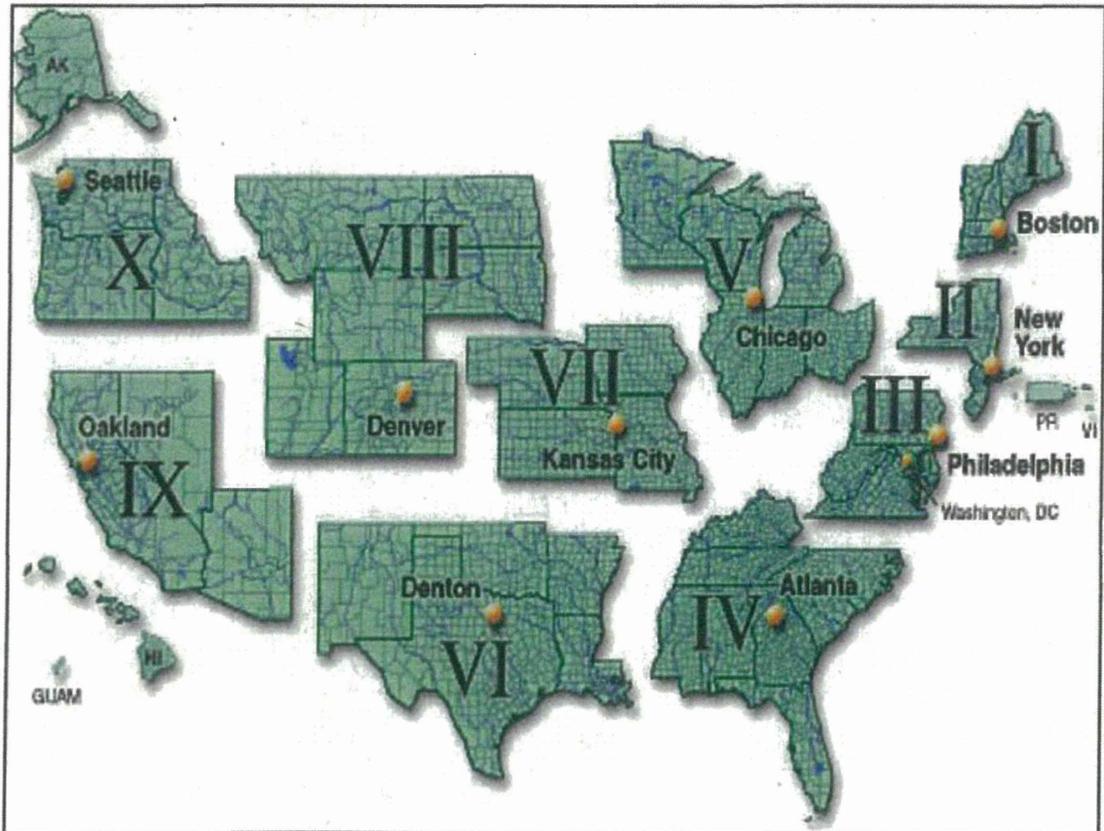
Regional Emergency Coordinators



- Work in coordination with Departmental, interagency, State, local and Tribal counterparts
 - Work continuously to identify current capabilities, gaps, capacity and community resiliency
 - Recommend possible courses of action to take during an event, as well as potential uses of Federal assets (and which Federal assets are best suited / qualified to provide support) during an event
- Acts as the Federal Health Officer (FHO) during an event
 - Will send liaisons out to State Emergency Operations Centers and Health Departments during an event

スライド 13

連邦政府の統治を行う米国では連邦政府と州政府は平時よりある種の政治的緊張状態が存在する（health distrust といわれる）。そのため、地域の緊急事態及びその調整を円滑に図るために、平時から連邦政府健康事務局 Federal Health Office から州政府のカウンターパートナーに対して日常レベルで事務連絡が行われている。



スライド 14

全米 50 州を 10 箇所の地区に分割して、地区単位で連邦政府レベルとの対応が行われる。

Incident Response Coordination Team (IRCT)

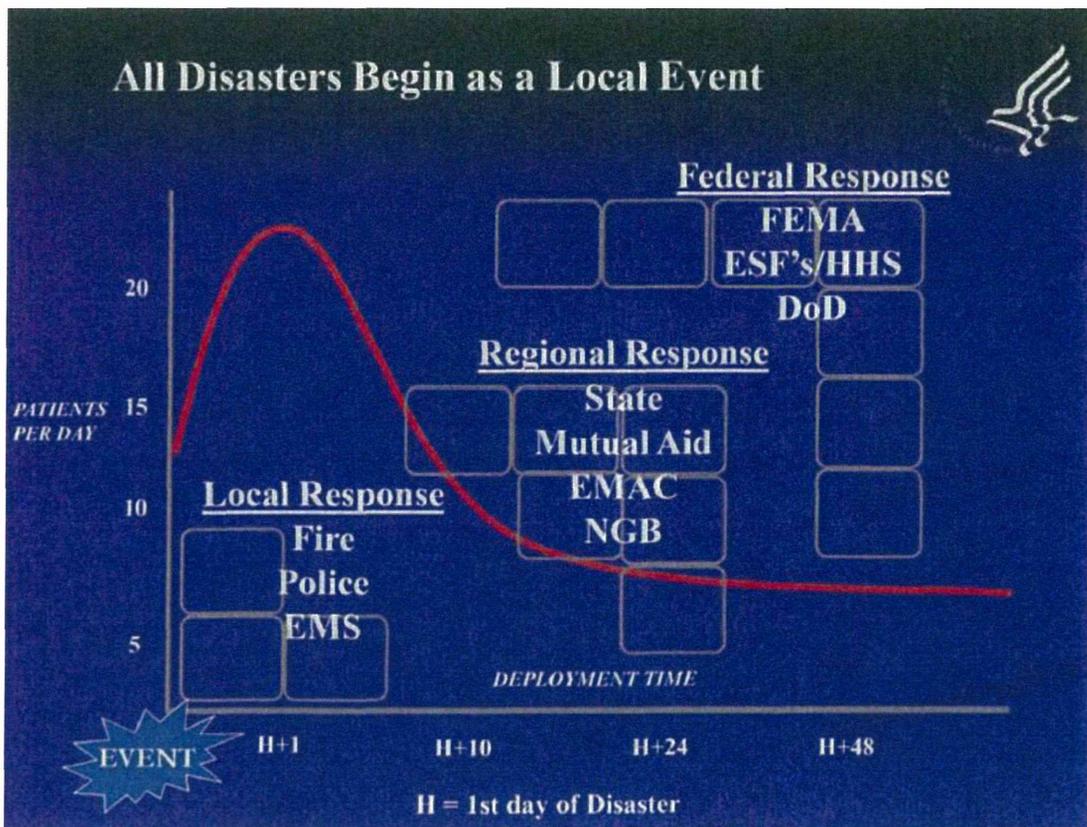


- Forward deployed at the emergency site
- Directs and coordinates activities of all HHS / ESF #8 personnel deployed to the emergency site
- IRCT Liaisons (as needed)
 - Liaisons dependent on situation
 - We bring in: Department of Veterans Affairs (VA), Department of Defense (DoD), American Red Cross (ARC), CDC, FDA



スライド 15

連邦政府は災害発生時に必要に応じて、地域の指揮調整を支援するため、緊急時対応調整チーム Incident Response Coordination Team を派遣する。このチームの目的は調整官として地域の災害対応を円滑にするための支援を行う専門家チームである。その原理原則は Incident Command System 緊急時総合調整システムに準拠している。



スライド 16

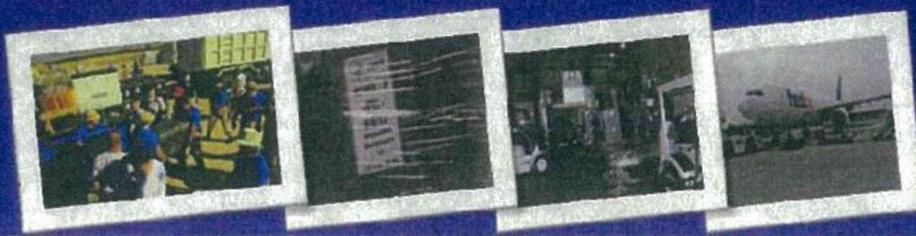
米国における災害発生後の地域 (local)、地区 (region) そして連邦政府 (Federal) における時系列を表す。

災害発生後、地域 (local) における災害対応は警察・消防・救急により 1 時間以内に開始される。地区 (region) における災害対応は様々な枠組みを通じて災害発生後 10—24 時間後に動き出す。そして連邦政府 (federal) の災害対応が他の連邦政府機関と協力して動き出すのは災害発生後 48 時間である。

ASPR Response Personnel and Logistics



- Personnel:
 - Internal: National Disaster Medical System (NDMS),
 - U.S. Public Health Service (PHS), HHS Subject Matter Experts
 - External: Veterans Affairs, Department of Defense, other Federal agencies as needed
- Logistics
 - Treatment, pharmacy, communications, admin caches
 - Strategic National Stockpile (CDC)
 - Equipment set for Federal Medical Stations (CDC)



スライド 18

ASPR 保健大臣直轄危機管理対応部門が災害派遣をする際、人員は国家災害医療システム National Disaster Medical System (DMAT 等の災害医療チームの人員をプールするための仕組み) や公衆衛生部局等を通じて招集し、ロジスティックについては米国疾病予防センターCDC を通じて手配される。



US Public Health Service Teams

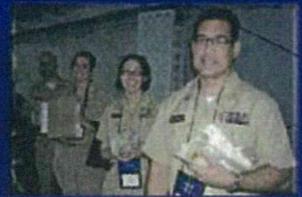


■ Management Support Teams

- 11 Regional Incident Support Teams (RIST)
- 5 National Incident Support Teams (NIST)
- 1 NCR Incident Support Team (NCR IST)
- 5 Emergency Management Group Support Teams (EMG)

■ Operational Teams

- 5 Rapid Deployment Force Teams (RDF)
- 5 Applied Public Health Teams (APHT)
- 5 Mental Health Teams (MHT)
- 5 Service Access Teams (SAT)



スライド 19

先述の国家災害医療システム National Disaster Medical System は災害支援に際し、マネジメントを支援する各種チームそして実務 Operation を支援する各種チームを平時から複数編成している。

Federal Medical Stations (FMS)



- 250 bed (cot) mobile healthcare facilities:
 - Low-acuity patients
 - Hospital decompression or relief of nursing homes
 - Specialized medical shelter
- FMS details:
 - Not a stand alone unit, requires a building of opportunity
 - Requires full range of 'wrap-around' services
 - Federal staffing may include: PHS (RDF), DMATs, DoD, or VA
 - State-run FMS' will be State-staffed
- New 50-bed format and new FMS CONOPS pending

スライド 20

緊急事態支援機能 # 8 (公衆衛生医療分野) に基づいて派遣される様々な医療チームの一つに連邦政府医療サービスステーション Federal Medical Station がある。

250床のベッドを有する移動型野外病院であり、DMAT も一緒にこの中で働くことになる。緊急性の低い傷病者をこのステーションで対応することで医療機関の負担を軽減することが考えられている。現在は移動性を優先して 250 床から 160 床に小型化した移動型野外病院を用いている。

ESF#8 Past Missions



- 2000 TS Allison-Houston Floods
- 2001 Presidential Inauguration, West Virginia Floods, “Attack on America”
- 2002 Winter Olympics, Guam Typhoon
- 2003 State of the Union, Hurricane Isabel
- 2004 State of the Union, WWII Memorial, Reagan Funeral, G-8 Summit, DNC / RNC
- 2004 Hurricanes (Charlie, Frances, Ivan)
- 2005 Inauguration, State of the Union
- 2005 Hurricane Katrina, Rita
- 2006 Lebanon Repatriation
- 2007 Hurricane Dean
- 2008 Space Object Re-Entry, Papal Visit, DNC / RNC, G-20, NE Ice Storms, Gustav, Hanna, Ike
- 2009 Inauguration, Presidential Address, Red River Flood, AmSam Tsunami
- 2010 Haiti Earthquake, Winter Olympics, Red River Flooding, Nuclear Summit, Deep Water Horizon, Cholera outbreak
- 2011 Pacific Rim Tsunami, Alabama and Joplin Tornadoes, TS Irene, Asian Pacific Economic Cooperation
- 2012 State of the Union, NATO Summit, DNC / RNC, Hurricane Sandy, Sandy Hook Shooting, Boston Bombing
- WV Chemical Spill, State of the Union Address

スライド 21

2000年以降、米国内で災害発生後して緊急事態支援機能#8（公衆衛生医療分野）に基づいて上記の通り数多くの支援活動が行われてきた。



NDMS Overview

HHS/ASPR/OEM

1

スライド 22

国家災害医療システム National Disaster Medical System 概要