

発生した災害	概況	都道府県	人的被害				主な人的被害	住宅被害					その他	資料
			死者	行方不明者	負傷者(重症)	負傷者(軽症)		全壊	半壊	一部損傷	床上浸水	床下浸水		
平成 21 年 7 月 27 日に群馬県館林市で発生した突風について	平成 21 年 7 月 27 日 14 時過ぎに、群馬県館林市で住家の屋根が飛ばされるなどの竜巻被害が発生した。 館林市の調査によれば、住宅等の被害が全壊 25、半壊 33、一部破損 361 の計 419 棟、車両の被害が全損 4、半損 14、小損 15 の計 33 台となっている(7 月 28 日現在) 1)。 前橋地方気象台と東京管区気象台の現地調査結果によれば、被害の範囲は同市大谷町付近から細内町付近までの東西約 6.5km にわたっており、藤田スケール F1 又は F2 の竜巻による被害であるとしている。 気象状況： 7 月 27 日には、梅雨前線が九州の南海上から北陸地方を通過して東北地方にのびており、前線に向かって南から湿った空気が流れ込み、関東地方では大気の状態が非常に不安定であった。館林市で突風が発生した時間帯には、活発な積乱雲が被害地付近を通過していた。 前橋地方気象台は、竜巻発生のおそれがあるとして 14 時 17 分に群馬県竜巻注意情報第 1 号を発表した。 竜巻被害は、館林市内の大谷町付近から細内町付近にかけて発生し、その被害は概ね帯状に分布している。	群馬県			1	20							・ 非住家等被害全壊 11 棟、半壊 9 棟、一部破損 75 棟 ・ 車両被害全損 4 台、半損 14 台、小損 15 台 ※館林市役所、館林消防本部による	○「平成 21 年 7 月 27 日 群馬県館林市竜巻被害調査報告」(国土交通省国土技術政策総合研究所総合技術政策研究センター 喜々津仁密、独立行政法人建築研究所構造研究グループ 奥田泰雄:平成 21 年 8 月 4 日、一部修正平成 21 年 8 月 17 日) ○「現地災害調査速報_20090728」(前橋地方気象台及び東京管区気象台)
平成 21 年 7 月 31 日から 8 月 2 日にかけて発生した近畿地方の大雨について(兵庫・京都豪雨)	7 月 31 日から 8 月 2 日にかけて、近畿地方には、太平洋高気圧の縁をまわり南海上から湿った空気が流れ込み、さらに上空に寒気が入り大気の状態が非常に不安定となった。このため、近畿地方では活発な積乱雲が発生し、兵庫県神戸市福崎町福崎では 2 日 1 時 27 分までの 1 時間に 69.5 ミリ、丹波市柏原では 1 日 4 時 53 分までの 1 時間に 68.0 ミリ、京都府福知山市三和では 1 日 06 時 02 分までの 1 時間に 62.5 ミリの非常に激しい雨を観測するなど大雨となるところがあった。 この大雨の影響で、兵庫県神戸市で増水した川に流された 1 名が死亡したほか、兵庫県や京都府で床上浸水や床下浸水などの被害が発生した。 なお、8 月 1 日 11 時過ぎには京都府宇治市及び京都市伏見区で突風が発生し、非住家の一部損壊や倒木等の被害が発生した。 (気象速報-大阪管区気象台-平成 21 年 8 月 4 日 10 時現在)	京都府								2	33	・ 落雷によるボヤ火災:(城陽市) 1 件 ・ かけ崩れ(法面崩壊):14 件(福知山市 13 件、綾部市 1 件) ・ 護岸崩壊:1 件(福知山市) ・ 停電:宇治市(芝ノ東、西浦等 450 軒復旧済)、八幡市(戸津等 619 軒復旧済) ・ 電柱倒れ、倒木、屋根の一部損壊:(宇治市)(綾部市) ・ 道路一部崩落、陥没:3 件(綾部市)(京都府災害警戒本部)	○京都府災害警戒本部 ○「気象速報」(大阪管区気象台) ○「気象速報」(神戸海洋気象台)	
		兵庫県	1				・ 2 日午前 5 時すぎ、神戸市兵庫区平野町の天王谷川に、近くに住む無職男性(74)が転落。午前 10 時前、約 50 メートル下流で見つかったが既に死亡。						・ この大雨の影響で、丹波市や多可町、姫路市などで床上浸水、丹波市などでは土砂災害も発生した。 (気象速報 神戸海洋気象台)	
		合計	1							2	33			

発生した災害	概況	都道府県	人的被害				主な人的被害	住宅被害					その他	資料
			死者	行方不明者	負傷者(重症)	負傷者(軽症)		全壊	半壊	一部損傷	床上浸水	床下浸水		
平成21年8月1日に発生した突風について 京都府(宇治市、京都市伏見区)現地調査報告書	8月1日、近畿地方には、上空に寒気が入るとともに南から暖かく湿った空気が流れ込み、大気の状態が非常に不安定となった。このため局地的に活発な積乱雲が発生・発達した。この活発な積乱雲が通過した京都府宇治市では、11時過ぎに突風が発生した。 (気象速報 京都地方気象台)	京都府	-	-	-	-	○人的被害無し。 ・ 宇治市五ヶ庄野添：アンテナが東に倒れる。 ・ 宇治市五ヶ庄野添：風に飛ばされた屋根が電線に架かり、電信柱が南東へ倒れる。 ・ 宇治小学校：小学校正門脇の松の木が折れる。 ・ 黄檗山萬福寺：竹が東に倒れる。 ・ 黄檗山萬福寺の屋根：瓦が捲れている。 ・ 黄檗山萬福寺近くの野球場：木とコンクリート柱が東に倒れる。 ・ 黄檗公園駐車場：倒木により駐車場の車を損壊。 ・ 宇治市五ヶ庄岡谷：ゴルフ場防球ネットが東に折れる。 ・ 宇治市平尾台：アンテナが東に倒れる。 ・ 京都市伏見区日野西大道町：アンテナが北の方向に倒れる。 ・ 京都市伏見区日野野色町：くりの木が折れている。	-	-	-	-	-	○宇治市市長公室危機管理課まとめ(平成21年8月1日、20:30現在) ・ 五ヶ庄野添付近：電柱倒壊 ・ 五ヶ庄野添付近：工場の屋根被害 ・ 五ヶ庄芝ノ東：宇治小学校校門付近に倒木 ・ 五ヶ庄三番割：黄檗公園倒木による駐車車両4台破損、黄檗公園野球場防球ネット支柱破損 ・ 五ヶ庄三番割：黄檗山万福寺(現時点で全体の被害は把握できていないが、何か所かの屋根瓦が飛ぶ等の被害) ・ 五ヶ庄岡谷付近：民家 倒木2本 ・ 五ヶ庄平野付近：波板破損 ・ 小倉公民館：駐輪場の屋根と柱が隣家の屋根に傾倒 ・ 木幡熊小路：倒木 ・ 木幡松峠(府道)：倒木 ・ 木幡須留：ゴルフ場支柱倒壊 ○京都市消防局防災危機管理室まとめ(平成21年8月3日現在) 伏見区日野西大道町、野色町、田畑町、奥出地区 ・ 廃材小屋の崩壊：1件 ・ 屋根、瓦の破損：5件 ・ 窓ガラスの破損：1件 ・ アンテナの破損：7件 ・ 倉庫扉の破損：1件 ・ 網戸の破損：1件 ・ フェンスの破損：1件	○「気象速報」(京都地方気象台) ○「平成21年8月28日現地調査報告書」(京都地方気象台)
「平成21年台風第9号」による被害状況等について	8日に日本の南で発生した熱帯低気圧は北上しながら9日21時に台風第9号となり、10日に紀伊半島の南、11日には東海と関東の南を通過して、日本の東海上へ進んだ。 この熱帯低気圧及び台風周辺の非常に湿った空気の影響で、8日から11日にかけて九州地方から東北地方の広い範囲で大雨となった。徳島県那賀郡那賀町木頭で10日6時51分までの1時間に100.5ミリ、高知県高岡郡津野町船戸で10日3時14分までの1時間に95.0ミリ、兵庫県佐用郡佐用町佐用で9日21時17分までの1時間に89.0ミリを観測するなど、兵庫県、徳島県、高知県で局地的に1時間80ミリをこえる猛烈な雨となった。 8日から11日までの総雨量は、徳島県那賀郡那賀町木頭で783.5ミリ、高知県高岡郡津野町船戸で466.5ミリ、兵庫県佐用郡佐用町佐用で349.5ミリ、岡山県美作市今岡で252.5ミリなどとなり、四国地方、中国地方および近畿地方の一部で8月の月降水量平年値の2倍をこえる大雨となった。このうち、兵庫県佐用郡佐用町佐用では9日21時40分までの3時間の雨量が186.5ミリとなり、4日間の総雨量の約半分の雨がこの間に降った。 この台風により、徳島県、岡山県、兵庫県、長野県で死者14名、行方不明者16名となり、特に、兵庫県佐用郡佐用町では死者11名、行方不明者(状況不明も含む)13名となっている。また、岡山県、兵庫県、埼玉県など西日本から東日	福島県 茨城県 栃木県 群馬県 埼玉県 千葉県 東京都 神奈川県 長野県 京都府 兵庫県										○避難所及び避難者(消防庁調べ：11月19日13:00現在) ・ 避難所は全て閉所(9月20日) ○避難指示(消防庁調べ：11月19日13:00現在) ・ 3県4市町村で避難指示 ○避難勧告(消防庁調べ：11月19日13:00現在) ・ 8県23市町村で避難勧告 ○土砂災害(国土交通省調べ：10月26日13:00現在) ・ 19県の50市町で155件の土砂災害を確認。 ○土砂災害警戒情報の発表状況(国土交通省調べ：8月11日11:00現在) ・ 8月7日以降に土砂災害警戒情報が発表された市町村16県94市町。	○「平成21年台風第9号による被害状況等について」(内閣府 平成22年2月9日19時30分現在) ○「平成21年台風第9号について(第18報)」(消防庁調べ：11月19日13:00現在、訂正11月20日15:00)	

発生した災害	概況	都道府県	人的被害				主な人的被害	住宅被害					その他	資料				
			死者	行方不明者	負傷者(重症)	負傷者(軽症)		全壊	半壊	一部損傷	床上浸水	床下浸水						
「平成21年台風第18号」による被害状況等について	<p>9月29日21時にマーシャル諸島付近で発生した台風第18号は、西北西に進みながら発達し、10月4日には中心付近の最大風速が55m/sと猛烈な勢力となった。</p> <p>台風は、6日には進路を北寄りに変え、中心付近の最大風速が45m/sと非常に強い勢力で南大東島の南へ進んだ。7日には非常に強い勢力を維持したまま、四国の南海上に進んだ。</p> <p>8日には中心付近の最大風速が40m/sと強い勢力で紀伊半島の南を北東に進み、同5時過ぎに知多半島付近に上陸し、その後、東海地方、関東甲信地方、東北地方を進み、同日夕方には太平洋に達した。この間、最大風速は徐々に弱まったが、強風域は広がり、8日9時に高崎市付近で大型の台風となった。台風は9日は、暴風域を保ったまま、北海道の南を北東へ進んだ後、同日15時に千島近海で温帯低気圧となった。</p> <p>この台風は、非常に強い勢力を保ったまま、南西諸島から西日本に接近し、強い勢力で上陸したため、沖縄地方から北海道地方にかけての広い範囲で暴風となった。また、台風をとりまく発達した雨雲の影響で、8日朝に茨城県と千葉県で竜巻が発生した。この台風により、愛知県東海市東海で8日5時48分までの1時間に83.5mmの猛烈な雨が降ったほか、近畿地方の一部で6日から9日までの総雨量が300mmをこえるなど、沖縄地方から北海道地方の広い範囲で大雨となった。7日から9日には南西諸島から北日本の太平洋側や日本海沿岸、オホーツク海沿岸で高さ4mをこえるしけとなり、近畿や東海の太平洋側と伊豆諸島では、高さ9mをこえる猛烈なしけとなったところもあった。</p> <p>この台風により、和歌山県、埼玉県および宮城県で死者5名となり、沖縄地方から北海道地方の広い範囲で住家損壊、土砂災害、浸水害等が発生した。農業・林業・水産業被害や鉄道の運休、航空機・フェリーの欠航等による交通障害が発生した。さらに、茨城県土浦市と龍ヶ崎市の、千葉県九十九里町等では、竜巻により負傷者や住家損壊が発生した。</p> <p>(消防庁情報 平成21年10月13日15:00現在、国土交通省情報 平成21年10月13日11:00現在による)</p>	北海道				1						112			1	<p>○土砂災害(国土交通省調べ:10月28日13:00現在)</p> <p>・16府県の43市町村で96件の土砂災害を確認。</p> <p>○土砂災害警戒情報の発表状況(国土交通省調べ:10月9日12:30現在)</p> <p>・10月7日以降に土砂災害警戒情報が発表された市町村19都府県156市町村(地域)</p> <p>○原子力発電所関係(経済産業省調べ:11月19日14:00現在)</p> <p>・浜岡原子力発電所:自動停止。外部への放射性物質による影響は確認されていない。現在、5号機に関し、確認・点検中。3号機及び4号機については、定期検査を終了し通常運転中。(11月19日)。</p> <p>○都市ガスの供給停止戸数(経済産業省調べ:11月18日14:00現在)</p> <p>・東京ガス:川崎市内の58戸で供給支障が発生したが、復旧済み(10月8日)</p>	<p>○「平成21年台風第18号による被害状況等について」(内閣府 平成21年11月18日19時30分現在)</p> <p>○「平成21年台風第18号について(第9報)」(消防庁調べ:11月18日10:00現在)</p>	
		青森県										3						
		岩手県								1			151	16				88
		宮城県	1					・ 養殖場を見回りに行った63歳男性が沢内で死亡(加美町)。					56	102				558
		秋田県											47					
		山形県											12					3
		福島県					1				2		30	15				125
		茨城県					3				14		221	1				20
		栃木県											8					
		群馬県											9					
		埼玉県	3			1	8	・ 風にあおられて屋根の上から転落した61歳男性が死亡(さいたま市)。 ・ 強風により倒れた立ち木と銃器に挟まれた40歳男性が死亡(さいたま市)。 ・ 折れた木の枝が当たり69歳男性が死亡(富士見市)					10	138				679
		千葉県					3				1	1	50	4				22
		東京都											16	21				29
		神奈川県					3						53	15				96
		新潟県					1						10					2
		富山県					2						8					
		石川県					1						5					
		福井県											5					1
		山梨県											1					
		長野県											8					
		岐阜県											3					
		静岡県					1					1	72					4
		愛知県					5				2	8	954	202				1,030
三重県										4	207	18		161				
滋賀県											3							
京都府											3							
大阪府														3				
兵庫県											2							
奈良県										1	13	5		32				
和歌山県	1			1	1	・ バイクで走行中、倒木に衝突し54歳男性が死亡(みなべ町)					1,226	1		11				
山口県					1													
徳島県											5							
愛媛県											2							
高知県											1							
鹿児島県											1							
沖縄県										1	1	29						
合計		5			24	111		4	34	3,370	538		2,865					

(2) 事例分析

平成 21 年度中に発生した自然災害のうち、被害規模等の観点から以下の 2 事例を取り上げて事例分析を行った。

①事例 1 : 「平成 21 年 7 月中国・九州北部豪雨」

②事例 2 : 「台風第 9 号」

① 事例1：風水害「平成21年7月中国・九州北部豪雨」

ア) 災害発生日

・ 平成21年(2009年)7月19日～7月26日

イ) 気象の概況(気象庁情報)

7月19日から26日にかけて、西日本で梅雨前線の活動が活発になった。
これに伴い、21日は山口県を中心に非常に激しい雨が降り、山口県防府市防府では19日0時から21日24時までの3日間の雨量が332.0ミリに達した。
その後、24日から26日にかけて、九州北部地方を中心に大雨となった。福岡県福岡市博多で1時間に116.0ミリを観測するなど、局地的に1時間100ミリを超える猛烈な雨となり、24日0時から26日24時までの3日間の雨量は、福岡県太宰府市太宰府で618.0ミリ、福岡県飯塚市飯塚で568.0ミリ、佐賀県佐賀市権現山で458.5ミリとなった。
19日から26日までの総雨量は、大分県日田市椿ヶ鼻で702.0ミリ、福岡県太宰府市太宰府で636.5ミリなどとなり、場所によっては、この期間の雨量が7月の月降水量平年値の2倍近くになった。
この大雨により、広島県・山口県・福岡県・佐賀県・長崎県において死者・行方不明者が30名となり、このうち防府市で土石流や山崩れにより死者14名となっている。また、山口県・福岡県を中心に九州北部、中国、四国地方などで住家の浸水が約9,000棟となるなど各地で浸水害や土砂災害が発生した。その他、停電、断水が発生し、交通機関にも影響が出た。(被害の状況は総務省消防庁などによる(平成21年7月28日19時現在))

出典)平成21年7月29日気象庁

図表 43 7月19日から26日までの総雨量

主な地点	7月19日から26日までの総雨量
福岡県 太宰府	636.5ミリ *
福岡県 飯塚	604.5ミリ *
佐賀県 嬉野	570.5ミリ
福岡県 篠栗	549.5ミリ *
山口県 防府	549.0ミリ *
山口県 山口	546.5ミリ *
広島県 呉市宝町	418.0ミリ *

*印は、7月の月間降水量平年値の2倍に相当

ウ) 災害の様子 (消防庁調べ: 11月19日 15:00 現在)

a. 人的・住家被害の状況

図表 44 人的・住家被害の状況

都道府県名	人的被害				住家被害					非住家被害		災対本部	崖くずれ
	死者	行方不明者	負傷者		全壊	半壊	一部破損	床上浸水	床下浸水	公共建物	その他	市町村	
			重症	軽症									
(人)	(人)	(人)	(人)	(棟)	(棟)	(棟)	(棟)	(棟)	(棟)	(棟)	(設置)	(設置)	
岩手県							4		6				
宮城県									4				
山形県								1	11				
福島県								1	13		1		
群馬県								1	1				
埼玉県													
岐阜県							1		50			1	1
静岡県									4				
愛知県								2	21			3	3
大阪府									8				
兵庫県								5	60			1	1
鳥取県	1								5				
島根県							2		91		1		
岡山県			2	2	2	11	66		6			193	193
広島県	1		4	3	3		17	29	271	9	9	414	414
山口県	20		12	23	33	77	51	695	3,864		12	75	75
愛媛県									56			36	36
福岡県	10		9	9	13	11	70	1,318	4,126	15	118	1,349	1,349
佐賀県	1						14	81	1,065			18	18
長崎県	1						5	1	35		10	55	55
熊本県					1			1	18			2	2
大分県							1	1	1		3	2	2
計	34	0	21	38	52	99	231	2,136	9,716	24	154	2,149	2,149

出典)平成21年7月中国・九州北部豪雨について(第30報) 平成22年2月8日(月)16時00分 消防庁

b. 主な人的被害

- ・ 死者: 34名

図表 45 主な人的被害

都道府県	市区町村	被害状況
鳥取県	江府町	・ 日野川に転落した49歳男性が死亡
広島県	東広島市	・ 土砂崩れに住宅が巻き込まれ91歳女性が死亡
山口県	下関市	・ 畑を見に行った74歳男性が、22日9時35分に自宅から700m離れたところで水死体で発見
	防府市	<ul style="list-style-type: none"> ・ 大字真尾の特別養護老人ホーム「ライフケア高砂」で、土石流により入居者7名が死亡(95歳男性、82歳男性、85歳女性、92歳女性、63歳男性、86歳女性、76歳女性) ・ 大字真尾大歳神社付近で、山崩れにより2名が死亡(77歳男性、71歳女性) ・ 大字下右田の国道262号付近で、土石流により4名が死亡(85歳女性、72歳男性、83歳女性、66歳女性) ・ 大字奈美で、土石流により66歳男性が死亡 ・ 特別養護老人ホーム「ライフケア高砂」で被災した後、病院へ入院し死亡した元入居者3名について、災害関連死と認定(93

都道府県	市区町村	被害状況
山口県		歳女性、91歳女性、83歳男性)
	岩国市	・ 本郷町の77歳男性が川で遺体で発見
	美弥市	・ 伊佐町で田の見回りに行った72歳女性が死亡
福岡県	北九州市	・ 裏山を見に行った67歳女性が死亡
	飯塚市	・ 側溝に流された60歳男性が死亡
	筑後市	・ 川で遊んでいた5歳男児が死亡
	筑紫野市	・ 土砂を取り除く作業中、さらに土砂崩落が発生し78歳男性死亡
	大野城市	・ 高速道路走行中に土砂崩れに巻き込まれ2名が死亡(42歳男性、39歳女性)
	前原市	・ 軽自動車が道路を横切る濁流に流され用水路に転落、54歳女性が死亡
	福智町	・ 土砂崩れにより家屋が倒壊し73歳男性が死亡
	篠原町	・ 土砂崩れにより家屋が全壊し2名が死亡(34歳女性、61歳女性)
佐賀県	嬉野市	・ 増水した河川に転落、58歳男性が死亡
長崎県	壱岐市	・ 自宅近くの倒壊したブロック塀の下敷きとなり、67歳男性が死亡

出典) 平成21年7月中国・九州北部豪雨について(第30報)
平成22年2月8日(月)16時00分 消防庁

エ) 避難の状況

a. 避難所及び避難者数(消防庁調べ:11月19日 15:00現在)

- ・ 9月1日、避難所は全て閉所された。

b. 避難指示

- ・ 4県14市町村で避難指示があった。

図表 46 避難指示

都道府県名	市町村名	市町村数	延べ対象世帯数	延べ対象人数
			(世帯)	(人)
広島県	三原市	1	49	147
山口県	山口市、防府市、山陽小野田市	3	1,129	3,016
福岡県	北九州市、福岡市、直方市、筑紫野市、大野城市、宮若市、那珂川町、志免町、福智町	9	10,998	25,756
佐賀県	神崎市	1	100	302
合計		14	12,276	29,221

出典) 平成21年7月中国・九州北部豪雨について(第30報)
平成22年2月8日(月)16時00分 消防庁

c. 避難勧告

- ・ 8 県 51 市町村で避難指示があった。

図表 47 避難勧告

都道府県名	市区町村名	市町村数	延べ対象世帯数	延べ対象人数
			(世帯)	(人)
岐阜県	関市	1	30	85
島根県	出雲市	1	5	20
岡山県	真庭市	1	5	18
広島県	三原市、廿日市市、熊野市	4	4,119	10,834
山口県	下関市、宇部市、山口市、萩市、防府市、岩国市、光市、美弥市、周南市、山陽小野田市、田布施町	11	37,108	87,216
福岡県	北九州市、福岡市、久留米市、直方市、飯塚市、田川市、行橋市、小郡市、筑紫野市、春日市、大野城市、宗像市、太宰府市、宮若市、那珂川町、篠栗町、志免町、新宮町、久山町、粕屋町、岡垣町	21	161,374	344,735
佐賀県	佐賀市、唐津市、多久市、伊万里市、武雄市、小城市、神埼市、吉野ヶ里町、有田町、江北町	10	8,861	28,616
長崎県	佐世保市、江迎町	2	2,807	9,995
合 計		51	214,309	481,519

出典)平成21年7月中国・九州北部豪雨について(第30報)
平成22年2月8日(月)16時00分 消防庁

オ) その他の被害の状況

a. ライフライン

- 1) 停電戸数(経済産業省調べ:10月26日 14:00 現在)

図表 48 停電戸数

区分	管内	延べ停電戸数	現況
電力	中国電力	約 40,200 戸	復旧済み
	九州電力	3,410 戸	復旧済み

※中国電力の2戸(山口市下小鯖地区)については、契約を解除。

経済産業省調べ:10月26日 14:00 現在

2) 都市ガスの供給停止戸数（経済産業省調べ：10月26日 14:00 現在）

- ・ 山口県 一時供給支障 65 戸（全戸復旧済）

図表 49 停電戸数

区分	管内	延べ停電戸数	現況
都市ガス	山口県	約 65 戸	復旧済み

経済産業省調べ：10月26日 14:00 現在

3) 断水戸数（厚生労働省調べ：8月3日 9:00 現在）

図表 50 断水戸数

区分	管内	総断水戸数	現況
水道	広島県	4 戸	復旧済み
	山口県	35,694 戸	復旧済み
	福岡県	33,738 戸	復旧済み
	佐賀県	3 戸	復旧済み
	長崎県	17,800 戸	復旧済み

厚生労働省調べ：8月3日 9:00 現在

4) 文教施設等（厚生労働省調べ：9月15日 16:00 現在）

図表 51 文教施設等

区分	被災施設数
国立学校施設	6
公立学校施設	121
私立学校施設	25
社会教育・体育、文化施設等	82
文化財等	47
計	281

厚生労働省調べ：9月15日 16:00 現在

5) 社会福祉士施設関係（厚生労働省調べ：7月31日 14:00 現在）

図表 52 社会福祉士施設関係

区分	被災施設数
社会福祉施設	124

厚生労働省調べ：7月31日 14:00 現在

カ) 政府の主な対応

a. 災害応急体制の整備

- ・ 情報連絡室設置 (7月21日 15:00)
- ・ 総理指示 (7月22日 9:45)
- ・ 閣僚懇談会における総理指示 (7月28日 10:00)

b. 災害救助法関係

1) 災害救助法の適用

- ・ 山口県は防府市及び山口市に災害救助法を適用 (適用日: 7月21日)
- ・ 福岡県は飯塚市に災害救助法を適用 (適用日: 7月24日)

2) 被災者生活再建支援法の適用

- ・ 山口県は防府市及び山口市に被災者生活再建支援法に基づく支援金支給制度を適用 (適用日: 7月21日)
- ・ 福岡県は飯塚市に被災者生活再建支援法に基づく支援金支給制度を適用 (適用日: 7月24日)

3) 激甚災害の指定

- ・ 「平成21年6月9日から8月2日までの間の豪雨による災害」として激甚災害に指定し、農地等の災害復旧事業等に係る補助の特別措置等を適用 (8月25日閣議決定、8月28日公布)

c. 厚生労働省の対応

1) 全般

- ・ 災害情報連絡室設置 (7月21日 15:00)

2) 要援護者への緊急的対応

- ・ 避難生活が必要となっている高齢者、障害者等の要援護者について、山口県及び被災市町村等から旅館・ホテルに対して避難所等として受入要請があった場合の協力について、全国旅館生活衛生同業組合連合会に依頼 (7月24日)
- ・ 避難所等における視聴覚障害者等に対する情報・コミュニケーション支援に関して、障害特性に配慮した支援等への対応について山口県へ事務連絡により依頼 (7月24日)

3) 避難所における被災者への対応

- ・ 避難所の生活環境の整備等について次の事項を山口県に通知 (7月23日)
 - * 避難所について、仮設トイレ、暑さ対策、被災者に対するプライバシーの確保など、生活環境の改善対策を講じるとともに、高齢者、障害者等の災害時要援護者

のニーズを把握し、必要な対応を行うこと

- * 食品の給与について、メニューの多様化、適温食の提供、栄養バランスの確保、高齢者や病弱者に対する配慮等を必要に応じて行うこと

4) 被災者等の健康に対する対応

- ・ 山口県及び被災市町村等から公衆浴場に対して被災者及び現地支援者等への入浴に係る依頼があった場合の協力について、全国公衆浴場業生活衛生同業組合連合会に依頼（7月24日）
- ・ 災害時の人工透析の提供体制及び難病患者等への医療の確保体制について、山口県に周知（7月24日）
- ・ 「平成21年7月21日の大雨による被災者のいわゆる「エコノミークラス症候群」の予防について」及び「深部静脈血栓症/肺塞栓症（いわゆるエコノミークラス症候群）の予防Q&A（一般の方々のために）」を山口県に情報提供し、関係機関等への周知を依頼（7月24日）

5) 労働・雇用関係における対応

- ・ 雇用保険の基本手当を受給されている方が、大雨のためやむを得ず指定された失業認定日に公共職業安定所へ来所できない場合の認定日変更措置を実施（7月22日、7月27日）
- ・ 災害救助法が適用された市町村の事業所であって、災害により休業することとなった事業所に雇用される方が、一時的な離職を余儀なくされた場合に、雇用保険の基本手当を支給する特別措置を実施（7月22日、7月27日）
- ・ 独立行政法人雇用・能力開発機構が所有している雇用促進住宅を特別措置として、被災者の当面の居住の場として提供するように、機構に対して弾力的運用を要請（7月23日）入居戸数：山口県防府市（8戸）（11月19日現在）

キ) ボランティア関係

a. 山口県

- ・ 山口県社会福祉協議会において、災害対策本部を設置（7月23日）
- ・ 防府市社会福祉協議会において、防府市・佐波川流域災害ボランティアセンターを設置（7月23日）

b. 福岡県

- ・ 福岡県社会福祉協議会において、被災地支援・災害ボランティアセンターを設置（7月25日）
- ・ 飯塚市社会福祉協議会において、飯塚市社協・災害救援ボランティアセンターを設置（7月25日）

ク) その他

a. 山口県

山口県では、平成 21 年 7 月 21 日の豪雨災害を貴重な教訓として捉え、こうした災害は今後も起こりうるとの認識に立ち、重要な 4 つの課題について、専門家等からなる 4 つの検討委員会を設置し、ハード・ソフト対策の両面から検討が行なわれている。

図表 53 4 つの検討委員会と報告書

(1)土石流災害対策検討委員会	・ 「土石流災害対策検討委員会報告書」
(2)山地災害対策検討委員会	・ 「平成 21 年 7 月 21 日豪雨山地災害対策検討委員会報告書」
(3)福祉・医療施設災害対策検討委員会	・ 「福祉・医療施設防災マニュアル作成指針」
(4)消防・防災連携推進検討委員会	・ 「消防・防災連携推進検討委員会報告書」

出典) 山口県公式ホームページ 防災危機管理課
http://www.pref.yamaguchi.lg.jp/cms/a10900/bousai/0721gouu_kentou.html

さらに、平成 22 年 1 月 15 日に 4 検討委員会を共同開催し、各委員会の検討結果の全体取りまとめが行なわれた。

図表 54 4 委員会の検討結果の取りまとめ報告書

- | |
|--|
| ・ 「7 月 21 日豪雨災害を踏まえた今後の防災対策のあり方 ～土砂災害への対応を中心として～ 【4 委員会の検討結果の取りまとめ】」 |
|--|

出典) 山口県公式ホームページ 防災危機管理課
http://www.pref.yamaguchi.lg.jp/cms/a10900/bousai/0721gouu_kentou.html

② 事例2：「台風第9号」

ア) 災害発生日

- ・ 平成21年(2009年)8月8日～8月11日

イ) 気象の概況

a. 概況(8月12日15時現在)

8日に日本の南で発生した熱帯低気圧は北上しながら9日21時に台風第9号となり、10日に紀伊半島の南、11日には東海と関東の南を通して、日本の東海上へ進んだ。

この熱帯低気圧及び台風周辺の非常に湿った空気の影響で、8日から11日にかけて九州地方から東北地方の広い範囲で大雨となった。徳島県那賀郡那賀町木頭で10日6時51分までの1時間に100.5ミリ、高知県高岡郡津野町船戸で10日3時14分までの1時間に95.0ミリ、兵庫県佐用郡佐用町佐用で9日21時17分までの1時間に89.0ミリを観測するなど、兵庫県、徳島県、高知県で局地的に1時間80ミリをこえる猛烈な雨となった。

8日から11日までの総雨量は、徳島県那賀郡那賀町木頭で783.5ミリ、高知県高岡郡津野町船戸で466.5ミリ、兵庫県佐用郡佐用町佐用で349.5ミリ、岡山県美作市今岡で252.5ミリなどとなり、四国地方、中国地方および近畿地方の一部で8月の月降水量平年値の2倍をこえる大雨となった。このうち、兵庫県佐用郡佐用町佐用では9日21時40分までの3時間の雨量が186.5ミリとなり、4日間の総雨量の約半分の雨がこの間に降った。

この台風により、徳島県、岡山県、兵庫県、長野県で死者14名、行方不明者16名となり、特に、兵庫県佐用郡佐用町では死者11名、行方不明者(状況不明も含む)13名となっている。また、岡山県、兵庫県、埼玉県など西日本から東日本の広い範囲で住家の浸水が約4,400棟となるなど各地で浸水害や土砂災害が発生した。さらに、農業・林業・水産業被害や鉄道の運休、航空機・フェリーの欠航等による交通障害が発生している。(消防庁情報平成21年8月11日18:00現在、国土交通省情報平成21年8月11日16:30現在による)

出典) 平成21年8月12日気象庁

b. 主な降雨の状況（10月6日から9日まで）

- ・ 四国地方では降り始めから納涼が750ミリを越えた所がある。
- ・ 主な記録は以下のとおり。

図表 55 1時間雨量

観測地点	雨量	時間	
徳島県 那賀町、木頭出原	100.5 ミリ	10日 06:51 まで	*
高知県 津野町、船戸	95.0 ミリ	10日 03:14 まで	*
兵庫県 佐用	89.0 ミリ	9日 21:17 まで	*
岡山県 美作市、今岡	59.0 ミリ	9日 20:29 まで	

*印は、観測史上1位を更新した地点

図表 56 4時間雨量

観測地点	雨量	
徳島県 那賀町木頭出原	783.5 ミリ	
兵庫県 佐用	349.5 ミリ	
高知県 津野町船戸	466.5 ミリ	
岡山県 美作市今岡	252.5 ミリ	

*印は、観測史上1位を更新した地点

図表 57 総雨量

観測地点	雨量	
徳島県 那賀町木頭出原	783.5 ミリ	
兵庫県 佐用	349.5 ミリ	
高知県 津野町船戸	466.5 ミリ	
岡山県 美作市今岡	252.5 ミリ	

*印は、観測史上1位を更新した地点

ウ) 災害の様子 (消防庁調べ: 11月19日 13:00 現在)

a. 人的・住家被害の状況

図表 58 人的・住家被害の状況

都道府県名	人的被害				住家被害					非住家被害		崖くずれ (設置)
	死者 (人)	行方不明者 (人)	負傷者		全壊 (棟)	半壊 (棟)	一部破損 (棟)	床上浸水 (棟)	床下浸水 (棟)	公共建物 (棟)	その他 (棟)	
			重症 (人)	軽症 (人)								
福島県							1		14		2	27
茨城県							1		14			4
栃木県								12	38			5
群馬県							3	1	10			
埼玉県								115	856			4
千葉県							4	51	178			12
東京都								40	132	3	15	
神奈川県			1				3	2	14			3
長野県	1					71	1	38	278		1	6
三重県												1
京都府				1				8	101			22
大阪府												1
兵庫県	20	2	3	4	165	938	2	334	1,494	22	777	
奈良県								5	163		1	6
和歌山県												1
岡山県	1		2	2	13	114		204	305		977	58
徳島県	3		1		3		11	153	818		1	24
香川県								1	49		1	
愛媛県			1			1	2		5			15
高知県							1	6	15			
大分県				8		1	4	2	18		3	3
計	25	2	8	15	181	1,125	33	972	4,502	25	1,778	192

出典) 平成21年台風第9号による被害状況について(第18報) 平成21年11月20日(月)15時00分 消防庁

b. 主な人的被害

- ・ 死者: 25名
- ・ 行方不明者: 2名

図表 59 主な人的被害

都道府県	市区町村	被害状況
長野県	茅野市	・ 水路に転落し 22 歳女性が死亡
兵庫県	豊岡市	・ 土砂運搬船が転覆し 56 歳男性が遺体で発見
	朝来市	・ 濁流に流され 65 歳男性が死亡
	佐用町	・ 河川敷で水没した車両から 54 歳男性が遺体で発見 ・ 自宅で 86 歳女性が水死 ・ 自宅近くで 81 歳女性が水死 ・ 濁流に巻き込まれて 3 名が死亡 (40 歳女性、16 歳女性、4 歳 女兒) ・ 佐用川付近で 72 歳男性が遺体で発見

都道府県	市区町村	被害状況
		<ul style="list-style-type: none"> ・ 幕山川付近で2名が遺体で発見（40歳男性、7歳男児） ・ 佐用川沿いで32歳女性が遺体で発見 ・ 円光寺集落で49歳男性が遺体で発見 ・ 横坂集落で40歳男性が遺体で発見 ・ 見土路橋で54歳男性が遺体で発見 ・ 山脇大橋東側で47歳女性が遺体で発見 ・ 仁位集落で14歳男性が遺体で発見 ・ 上月三叉路付近で47歳女性が遺体で発見 ・ 上月地区で48歳男性が遺体で発見 ・ 仁位集落で15歳女性が遺体で発見 ・ 2名が行方不明（状況不明）
岡山県	美作市	・ 土砂崩れで民家が倒壊し68歳女性が死亡
徳島県	徳島市	<ul style="list-style-type: none"> ・ 水路に転落し9歳男児が遺体で発見 ・ 用水路に転落した車両から救助され入院していた67歳女性が死亡
	吉野川市	・ 板野郡板野町の旧吉野川で61歳男性が遺体で発見

出典) 平成21年台風第9号による被害状況について(第18報)
平成21年11月20日(月)15時00分 消防庁

エ) 避難の状況

a. 避難所及び避難者数(消防庁調べ:11月20日15:00現在)

- ・ 9月20日、避難所は全て閉所された。

b. 避難指示

- ・ 3県4市町村で避難指示があった。

図表 60 避難指示

都道府県名	市町村名	市町村数	延べ対象世帯数	延べ対象人数
			(世帯)	(人)
兵庫県	豊岡市、上郡町	2	131	362
岡山県	美作市	1	4	9
徳島県	那賀町	1	29	81
合 計		4	164	452

出典) 平成21年台風第9号による被害状況について(第18報)
平成21年11月20日(月)15時00分 消防庁

c. 避難勧告

- ・ 8 府県 23 市町村で避難勧告があった。

図表 61 避難勧告

都道府県名	市区町村名	市町村数	延べ対象世帯数	延べ対象人数
			(世帯)	(人)
千葉県	四街道市	1	2	6
長野県	諏訪市	1	619	1,664
京都府	京丹後市、与謝野町	2	1,431	4,348
兵庫県	豊岡市、赤穂市、養父市、潮来市、穴栗市、上郡町、上郡町、左用町	7	23,614	69,087
岡山県	美作市	1	224	476
徳島県	小松島市、阿南市、吉野川市、阿波市、美馬市、那賀町、神山町、美波町	8	6,589	19,455
香川県	東かがわ市、三木町	2	14,597	37,295
大分県	竹田市	1	3,400	7,700
合計		23	50,476	140,031

出典)平成21年台風第9号による被害状況について(第18報)
平成21年11月20日(月)15時00分 消防庁

オ) その他の被害の状況

a. ライフライン

- 1) 停電戸数 (経済産業省調べ: 11月19日 14:00 現在)

図表 62 停電戸数

区分	管内	延べ停電戸数	現況
電力	四国電力	約 7,400 戸	復旧済み
	関西電力	5,976 戸	復旧済み
	東京電力	2,901 戸	復旧済み

経済産業省調べ: 11月19日 14:00 現在

- 2) 都市ガスの供給停止戸数 (経済産業省調べ: 11月19日 14:00 現在)

- ・ 現在のところ被害情報なし

3) 断水戸数 (厚生労働省調べ : 9月8日 16:00 現在)

図表 63 断水戸数

区分	管内	総断水戸数	現況
水道	京都府	155 戸	復旧済み
	兵庫県	5,634 戸	復旧済み
	岡山県	2,280 戸	復旧済み
	徳島県	76 戸	復旧済み
	高知県	80 戸	復旧済み

厚生労働省調べ : 9月8日 16:00 現在

4) 文教施設等 (文部科学省調べ : 9月15日 16:00 現在)

図表 64 文教施設等

区分	被災施設数
国立学校施設	1
公立学校施設	23
社会教育・体育、文化施設等	19
文化財等	6
計	49

文部科学省調べ : 9月15日 16:00 現在

5) 社会福祉士施設関係 (厚生労働省調べ : 8月13日 15:00 現在)

図表 65 社会福祉士施設関係

区分	被災施設数
社会福祉施設	29

厚生労働省調べ : 8月13日 15:00 現在

方) 政府の主な対応

a. 災害救助法関係

1) 災害救助法の適用

- ・ 兵庫県は佐用町、宍粟市及び朝来市に災害救助法を適用（適用日：8月9日）
- ・ 岡山県は美作市に災害救助法を適用（適用日：8月9日）

2) 応急仮設住宅等の設置

- ・ 応急仮設住宅の設置（厚生労働省調べ：9月15日現在）

図表 66 応急仮設住宅の設置

建設戸数		着工日	完成日	入居開始日
佐賀県佐用町	13戸	8月19日	9月6日	9月6日
	11戸	8月22日	9月11日	9月11日
	18戸	8月22日	9月14日	9月15日

厚生労働省調べ：9月15日現在

- ・ 独立行政法人雇用・能力開発機構が所有している雇用促進住宅を特別措置として、被災者の当面の居住の場として提供するよう、機構に対して弾力的運用を要請（8月12日）
- ・ 入居戸数：兵庫県佐用町（31戸）、岡山県美作市（7戸）（11月19日現在）

3) 被災者生活再建支援法の適用

- ・ 兵庫県は県内全域に被災者生活再建支援法に基づく支援金支給制度を適用（適用日：8月9日）
- ・ 岡山県は美作市に被災者生活再建支援法に基づく支援金支給制度を適用（適用日：8月9日）

4) 激甚災害の指定

- ・ 「平成21年8月8日から同月11日までの間の豪雨及び暴風雨による災害」として激甚災害に指定し、農地等の災害復旧事業等に係る補助の特別措置等を適用するとともに、兵庫県佐用町（旧上月町）及び高知県三原村について公共土木施設災害復旧事業等に関する特別の財政援助等、兵庫県佐用町について中小企業関係の特例措置を適用（9月11日閣議決定、9月15日公布）

b. 厚生労働省の対応

1) 全般

- ・ 災害情報連絡室設置（8月10日 1:00）