

## ま と め

3年間の研究事業を総括すると、福祉圏構想は、財政的課題や地域の資源数対象者数など市町村を単位としてはなかなか進展が困難であった福祉課題を推進していく一つのキーワードとして機能してきた。滋賀県が昭和56年から取り組んできた施策の成果からもその点は明らかである。

今、福祉は地域福祉の潮流の中で、国レベルで高齢者や身体障害者の措置権の委譲や障害者福祉法の制定、地域福祉計画の策定と大きく変化しようとしている。長く施設を中心に展開されてきた施策から地域生活を具体的に援助していくためのサービスが次々と創出され、そのサービス提供システムにひとつとして高齢者福祉では公的介護保険が導入された。さらに社会福祉の基礎構造改革によって、障害福祉分野も福祉事業が施設サービスや障害種別の垣根を越えて、「その人が望む地域生活の実現のために」をキーワードに支援費制度を軸にサービス事業へと大きく変革しようとしている。

高齢者に対する福祉が市町村における地域福祉計画の策定、介護保険の施行を経て、それぞれの自治体が地域住民に対してどのような福祉ビジョンを示すことが出来るかが問われる時代に入って、福祉施策は、単に障害者をはじめとするハンディキャップを持つ人への限定的なサービスとしてではなく、広く街づくりの視点からとられられるようになってきている。

市町村の独自性が発揮されることによって、それぞれの市町村による福祉サービスが形づくられる一方で、広域エリアにおける施策の推進は、複数の市町村を含む広域での合意形成が困難な場合も見られるようになってきた。

障害者諸施設の適正配置などについては、広域エリアという視点が今後も活かされていくと思われるが、個々の施策の推進については、市町村単位の高齢者施策や子育て支援施策との合同推進を基盤として、ネットワーク化されていく方向が生まれ始めている。これまで障害者・高齢者・児童とそれぞれに推進されてきた福祉施策であるが、今後は生活を基盤とする地域においてニーズに応じて機能し、障害種別やハンディの背景を越えて「必要な援助・支援を地域で有効に提供できるような事業」として展開され、そのサービス行為に対して対価が支払われる仕組みが動きつつある。

このように生活圏域での福祉サービスの効果的な提供システムが形づくられることで、広域エリアにおける施策展開が整理されていく。重度の発達障害を有する人への専門的な療育機能や高度な医療的ケアを必要とする人へのサービス、さらに就労をめぐる支援施策など、広域での施策展開を必要とする施策は多い。

これらを総合的にマネジメントしていくためには、市町村合併とも絡んで都道府県における福祉ビジョンや広域調整機能が欠かせない。地域の拠点整備だけでなく福祉サービス事業の振興を図り、広く街づくりの視点から地域住民のニーズに合わせて福祉施策をとら

えなおさなければならぬ時にきている。

エリア構想における障害者福祉施策の展開は、エリアの実態に応じた重層的なケアの仕組み作りが求められている。障害者や高齢者、児童の施策をそれぞれに積み上げるのではなく、総合的な地域ケアのあり方を念頭に資源の整備や役割をニーズに合わせて柔軟に位置づけ、サービスが個々の生活圏の中で充足される仕組みづくりが求められている。

さらに地域では地域の実態に応じた様々なサービスが生まれ始めている。従来のサービスの枠組みを超えて地域生活における「生活のしづらさ」に注目して使い勝手の良いサービスの提供を行おうという取り組みである。これらのサービスが地域の福祉施策にきちんと位置づけられるよう公的助成制度のあり方や補助金の流れを検討していくことも必要と思われる。

公的介護保険及び社会福祉基礎構造改革によって福祉事業の枠組みが大きく利用制度へと変化しようとしている。広域福祉圏における取り組みは、この流れに沿って、自治体の独自性とともな共同施策の推進という視点を重視し利用者本位のサービスの創出及びサービスの評価、利用者の権利擁護等にも寄与すべきである。

エリア構想を基にした広域的施策の展開においては、地方自治のあり方とも絡みながら、生活の実態に応じたサービスを障害のある人や家族を始めとした生活者に主体を置き、総合的な地域ケアシステムへと発展させていくことが求められている。

---

---

平成12年度厚生科学研究費補助金事業（政策科学推進研究事業）

**エリア（福祉圏）構想による障害者福祉施策の  
総合的推進に関する研究（3年目研究報告書）**

主任研究者：笠原 吉孝（かさはら医院）

研究協力者：北岡 賢剛（甲賀郡障害者生活支援センター）

中島 秀夫（ ” ）

牛谷 正人（ ” ）

奥住 秀之（ 東 京 学 芸 大 学 ）

発 行：平成13（2001）年3月

---

---

【 研 究 事 務 局 】 甲賀郡障害者地域生活支援センター

〒520-3214

滋賀県甲賀郡甲西町梅影町4-2

TEL 0748-75-7740 FAX 0748-75-7741

---

---