

| | | | | | | |
|----------------------|----------|------------|-----------|-----------|------------|------------|
| 16) 外国人母子支援事業 | 7(2.6) | 14(5.2) | 2(0.7) | 9(3.3) | 238(88.1) | 270(100.0) |
| 17) 乳幼児歯科保健事業 | 11(4.1) | 69(25.6) | 36(13.3) | 18(6.7) | 136(50.4) | 270(100.0) |
| 18) 虐待対策 | 16(5.9) | 113(41.9) | 31(11.5) | 19(7.0) | 91(33.7) | 270(100.0) |
| 19) 生活習慣病対策 (乳幼児・学童) | 11(4.1) | 80(29.6) | 17(6.3) | 28(10.4) | 134(49.6) | 270(100.0) |
| 20) 未熟児教室 | 9(3.3) | 52(19.3) | | 1(0.4) | 208(77.0) | 270(100.0) |
| 21) 多胎児育児教室 | 8(3.0) | 32(11.9) | 4(1.5) | 6(2.2) | 220(81.5) | 270(100.0) |
| 22) 乳幼児事故防止 | 10(3.7) | 57(21.1) | 13(4.8) | 4(1.5) | 186(68.9) | 270(100.0) |

表3 地域活動事業における都道府県型保健所の支援状況

| | 不明(%) | 保健所で実施 | 市町村を支援 | 一部の市町村を支援 | 実施・支援なし | 合計 |
|----------------|----------|-----------|-----------|-----------|------------|------------|
| 1) 母子保健推進員活動 | 8(3.0) | 12(4.4) | 47(17.4) | 25(9.3) | 178(65.9) | 270(100.0) |
| 2) 母子愛育班活動 | 10(3.7) | 7(2.6) | 23(8.5) | 25(9.3) | 205(75.9) | 270(100.0) |
| 3) 自主グループ活動 | 8(3.0) | 65(24.1) | 18(6.7) | 19(7.0) | 160(59.3) | 270(100.0) |
| 4) 健康診査などの制度管理 | 9(3.3) | 46(17.0) | 58(21.5) | 10(3.7) | 147(54.4) | 270(100.0) |

表4 保健所機能別にみた市町村支援の実態

| | 支援なし | 企画支援 | 実施支援 | 評価支援 | 情報提供 | システム作り | |
|---------------------|------------|------------|-----------|-----------|------------|-----------|------------|
| 1) 市町村母子保健計画の策定 | 36(13.3) | 116(43.0) | 19(7.0) | 32(11.9) | 146(54.1) | 32(11.9) | 270(100.0) |
| 2) 市町村母子保健計画の評価 | 64(23.7) | 64(23.7) | 12(4.4) | 90(33.3) | 103(38.1) | 25(9.3) | 270(100.0) |
| 3) 心身障害児の療育システム確立 | 81(30.0) | 35(13.0) | 27(10.0) | 15(5.6) | 66(24.4) | 95(35.2) | 270(100.0) |
| 4) 慢性疾患児の療育システム確立 | 153(56.7) | 12(4.4) | 12(4.4) | 6(2.2) | 43(15.9) | 46(17.0) | 270(100.0) |
| 5) 専門的業務に関する事業の支援 | 83(30.7) | 27(10.0) | 25(9.3) | 11(4.1) | 30(11.1) | 16(5.9) | 270(100.0) |
| 6) 市町村職員対象の研修(母子関係) | 48(17.8) | 80(29.6) | 33(12.2) | 27(10.0) | 95(35.2) | 28(10.4) | 270(100.0) |
| 7) 調査・研究 | 91(33.7) | 51(18.9) | 11(4.1) | 31(11.5) | 108(40.0) | 13(4.8) | 270(100.0) |
| 8) 市町村母子保健連絡協議会 | 79(29.3) | 51(18.9) | 33(12.2) | 41(15.2) | 74(27.4) | 34(12.6) | 270(100.0) |

表5 保健所の母子保健活動の問題点の認識

| | 不明(%) | そう思う | 思わない | 合計(%) |
|-----------------------|----------|------------|------------|------------|
| 1) 市町村の母子保健の実情がつかめない | 8(3.0) | 70(25.9) | 192(71.1) | 270(100.0) |
| 2) 市町村スタッフのニーズが分らない | 10(3.7) | 80(29.6) | 180(66.7) | 270(100.0) |
| 3) 専門的知識・技術が足りない | 7(2.6) | 153(56.7) | 110(40.7) | 270(100.0) |
| 4) 母子保健統計の分析が十分でない | 7(2.6) | 206(76.3) | 57(21.1) | 270(100.0) |
| 5) 市町村スタッフと一緒に事業が出来ない | 11(4.1) | 106(39.3) | 153(56.7) | 270(100.0) |
| 6) 市町村事業の企画に加われない | 10(3.7) | 136(50.4) | 124(45.9) | 270(100.0) |
| 7) 保健所の独自事業が実施できない | 11(4.1) | 64(23.7) | 195(72.2) | 270(100.0) |
| 8) 母子保健活動の予算がたりない | 10(3.7) | 163(60.4) | 97(35.9) | 270(100.0) |
| 9) 母子保健活動のマンパワーが足りない | 6(2.2) | 221(81.9) | 43(15.9) | 270(100.0) |
| 10) 関係機関との連携組織がない | 5(1.9) | 67(24.8) | 198(73.3) | 270(100.0) |
| 11) 将来母子保健活動がなくなりそう | 8(3.0) | 55(20.4) | 207(76.7) | 270(100.0) |

表6 先駆的事業と思われる事業のニーズ、実施希望、実施可能性の認識

1. 外国人母子対策

| ニーズ | 不明 | 大いにある | 少しある | あまりない | 全くない | 既に実施 | 合計(%) |
|-------|-----------|----------|------------|-----------|------------|---------|------------|
| | 15(5.6) | 26(9.6) | 107(39.6) | 99(36.7) | 21(7.8) | 2(0.7) | 270(100.0) |
| 実施希望 | 不明 | 是非希望 | できれば | 希望なし | 合計(%) | | |
| | 38(14.1) | 12(4.4) | 125(46.3) | 95(35.2) | 270(100.0) | | |
| 実施可能性 | 不明 | 実施可能 | 難しい | 不可能 | 合計(%) | | |
| | 42(15.6) | 26(9.6) | 124(45.9) | 78(28.9) | 270(100.0) | | |

2. 多胎児対策

| ニーズ | 不明 | 大いにある | 少しある | あまりない | 全くない | 既に実施 | 合計(%) |
|-------|-----------|-----------|------------|-----------|------------|------------|------------|
| | 12(4.4) | 62(23.0) | 118(43.7) | 67(24.8) | 10(3.7) | 1(0.4) | 270(100.0) |
| 実施希望 | 不明 | 是非希望 | できれば | 希望なし | 実施中 | 合計(%) | |
| | 33(12.2) | 49(18.1) | 134(49.6) | 52(19.3) | 2(0.7) | 270(100.0) | |
| 実施可能性 | 不明 | 実施可能 | 難しい | 不可能 | 合計(%) | | |
| | 36(13.3) | 89(33.0) | 111(41.1) | 34(12.6) | 270(100.0) | | |

3. 薬物関連

| ニーズ | 不明 | 大いにある | 少しある | あまりない | 全くない | 既に実施 | 合計(%) |
|-------|-----------|-----------|------------|------------|------------|------------|------------|
| | 26(9.6) | 23(8.5) | 93(34.4) | 102(37.8) | 25(9.3) | 1(0.4) | 270(100.0) |
| 実施希望 | 不明 | 是非希望 | できれば | 希望なし | 実施中 | 合計(%) | |
| | 47(17.4) | 14(5.2) | 104(38.5) | 101(37.4) | 4(1.5) | 270(100.0) | |
| 実施可能性 | 不明 | 実施可能 | 難しい | 不可能 | 合計(%) | | |
| | 56(20.7) | 35(13.0) | 106(39.3) | 73(27.0) | 270(100.0) | | |

4. アレルギー疾患

| ニーズ | 不明 | 大いにある | 少しある | あまりない | 全くない | 既の実施 | 合計(%) |
|-------|-----------|-----------|------------|-----------|------------|------------|------------|
| | 14(5.2) | 62(23.0) | 143(53.0) | 44(16.3) | 6(2.2) | 1(0.4) | 270(100.0) |
| 実施希望 | 不明 | 是非希望 | できれば | 希望なし | 実施中 | 合計(%) | |
| | 29(10.7) | 32(11.9) | 148(54.8) | 57(21.1) | 4(1.5) | 270(100.0) | |
| 実施可能性 | 不明 | 実施可能 | 難しい | 不可能 | 合計(%) | | |
| | 38(14.1) | 74(27.4) | 124(45.9) | 34(12.6) | 270(100.0) | | |

5. こころの問題

| ニーズ | 不明 | 大いにある | 少しある | 全くない | 既の実施 | 合計(%) |
|-------|-----------|------------|------------|----------|------------|------------|
| | 15(5.6) | 159(58.9) | 88(32.6) | 7(2.6) | 1(0.4) | 270(100.0) |
| 実施希望 | 不明 | 是非希望 | できれば | 希望なし | 実施中 | 合計(%) |
| | 27(10.0) | 95(35.2) | 135(50.0) | 9(3.3) | 4(1.5) | 270(100.0) |
| 実施可能性 | 不明 | 実施可能 | 難しい | 不可能 | 合計(%) | |
| | 35(13.0) | 100(37.0) | 125(46.3) | 10(3.7) | 270(100.0) | |

6. 子供の生活習慣病

| ニーズ | 不明 | 大いにある | 少しある | あまりない | 全くない | 既の実施 | 合計(%) |
|-------|-----------|------------|------------|-----------|------------|------------|------------|
| | 17(6.3) | 102(37.8) | 112(41.5) | 33(12.2) | 5(1.9) | 1(0.4) | 270(100.0) |
| 実施希望 | 不明 | 是非希望 | できれば | 希望なし | 実施中 | 合計(%) | |
| | 37(13.7) | 54(20.0) | 136(50.4) | 41(15.2) | 2(0.7) | 270(100.0) | |
| 実施可能性 | 不明 | 実施可能 | 難しい | 不可能 | 合計(%) | | |
| | 45(16.7) | 87(32.2) | 113(41.9) | 25(9.3) | 270(100.0) | | |

7. 更年期対策

| ニーズ | 不明 | 大いにある | 少しある | あまりない | 全くない | 既に実施 | 合計(%) |
|-------|-----------|-----------|------------|-----------|------------|------------|------------|
| | 19(7.0) | 48(17.8) | 118(43.7) | 70(25.9) | 14(5.2) | 1(0.4) | 270(100.0) |
| 実施希望 | 不明 | 是非希望 | できれば | 希望なし | 実施中 | 合計(%) | |
| | 33(12.2) | 34(12.6) | 130(48.1) | 71(26.3) | 2(0.7) | 270(100.0) | |
| 実施可能性 | 不明 | 実施可能 | 難しい | 不可能 | 合計(%) | | |
| | 47(17.4) | 65(24.1) | 121(44.8) | 37(13.7) | 270(100.0) | | |

8. 性・エイズ・STD

| ニーズ | 不明 | 大いにある | 少しある | あまりない | 全くない | 既に実施 | 合計(%) |
|-------|-----------|------------|------------|----------|---------|------------|------------|
| | 15(5.6) | 105(38.9) | 121(44.8) | 26(9.6) | 2(0.7) | 1(0.4) | 270(100.0) |
| 実施希望 | 不明 | 是非希望 | できれば | 希望なし | 実施中 | 合計(%) | |
| | 30(11.1) | 81(30.0) | 132(48.9) | 20(7.4) | 7(2.6) | 270(100.0) | |
| 実施可能性 | 不明 | 実施可能 | 難しい | 不可能 | その他 | 合計(%) | |
| | 43(15.9) | 111(41.1) | 108(40.0) | 7(2.6) | 1(0.4) | 270(100.0) | |

9. 虐待

| ニーズ | 不明 | 大いにある | 少しある | あまりない | 全くない | 合計(%) |
|-------|----------|------------|------------|----------|------------|------------|
| | 5(1.9) | 123(45.6) | 112(41.5) | 25(9.3) | 5(1.9) | 270(100.0) |
| 実施希望 | 不明 | 是非希望 | できれば | 希望なし | 実施中 | 合計(%) |
| | 19(7.0) | 93(34.4) | 144(53.3) | 13(4.8) | 1(0.4) | 270(100.0) |
| 実施可能性 | 不明 | 実施可能 | 難しい | 不可能 | 合計(%) | |
| | 25(9.3) | 82(30.4) | 148(54.8) | 15(5.6) | 270(100.0) | |

10. その他

| ニーズ | 不明 | 大いにある | 少しある | あまりない | 全くない | 合計(%) |
|-------|------------|---------|---------|----------|------------|------------|
| | 251(93.0) | 1(0.4) | 2(0.7) | 7(2.6) | 9(3.3) | 270(100.0) |
| 実施希望 | 不明 | 是非希望 | できれば | 希望なし | 合計(%) | |
| | 249(92.2) | 5(1.9) | 5(1.9) | 11(4.1) | 270(100.0) | |
| 実施可能性 | 不明 | 実施可能 | 難しい | 不可能 | 合計(%) | |
| | 249(92.2) | 6(2.2) | 3(1.1) | 12(4.4) | 270(100.0) | |

11. 地域療育

| ニーズ | 不明 | 大いにある | 少しある | あまりない | 全くない | 既に実施 | 合計(%) |
|-------|-----------|------------|------------|----------|---------|------------|------------|
| | 14(5.2) | 169(62.6) | 72(26.7) | 13(4.8) | 1(0.4) | 1(0.4) | 270(100.0) |
| 実施希望 | 不明 | 是非希望 | できれば | 希望なし | 実施中 | 合計(%) | |
| | 26(9.6) | 120(44.4) | 108(40.0) | 14(5.2) | 2(0.7) | 270(100.0) | |
| 実施可能性 | 不明 | 実施可能 | 難しい | 不可能 | その他 | 合計(%) | |
| | 33(12.2) | 102(37.8) | 123(45.6) | 10(3.7) | 2(0.7) | 270(100.0) | |

12. 小児慢性疾患

| ニーズ | 不明 | 大いにある | 少しある | あまりない | 全くない | 既に実施 | 合計(%) |
|-------|----------|-----------|------------|-----------|------------|---------|------------|
| | 10(3.7) | 74(27.4) | 140(51.9) | 42(15.6) | 3(1.1) | 1(0.4) | 270(100.0) |
| 実施希望 | 不明 | 是非希望 | できれば | 希望なし | 合計(%) | | |
| | 23(8.5) | 60(22.2) | 167(61.9) | 20(7.4) | 270(100.0) | | |
| 実施可能性 | 不明 | 実施可能 | 難しい | 不可能 | 合計(%) | | |
| | 24(8.9) | 63(23.3) | 160(59.3) | 23(8.5) | 270(100.0) | | |

1 3. 母子保健情報、検診精度管理

| ニーズ | 不明 | 大いにある | 少しある | あまりない | 全くない | 合計(%) |
|-------|-----------|------------|------------|----------|------------|------------|
| | 14(5.2) | 112(41.5) | 111(41.1) | 26(9.6) | 7(2.6) | 270(100.0) |
| 実施希望 | 不明 | 是非希望 | できれば | 希望なし | 実施中 | 合計(%) |
| | 21(7.8) | 74(27.4) | 149(55.2) | 22(8.1) | 4(1.5) | 270(100.0) |
| 実施可能性 | 不明 | 実施可能 | 難しい | 不可能 | 合計(%) | |
| | 32(11.9) | 67(24.8) | 152(56.3) | 19(7.0) | 270(100.0) | |

1 4. 母子保健計画・エンゼルプラン

| ニーズ | 不明 | 大いにある | 少しある | あまりない | 全くない | 合計(%) | |
|-------|-----------|-----------|------------|-----------|---------|------------|------------|
| | 23(8.5) | 70(25.9) | 105(38.9) | 63(23.3) | 9(3.3) | 270(100.0) | |
| 実施希望 | 不明 | 是非希望 | できれば | 希望なし | 実施中 | その他 | 合計(%) |
| | 35(13.0) | 56(20.7) | 150(55.6) | 25(9.3) | 3(1.1) | 1(0.4) | 270(100.0) |
| 実施可能性 | 不明 | 実施可能 | 難しい | 不可能 | その他 | 合計(%) | |
| | 41(15.2) | 84(31.1) | 124(45.9) | 20(7.4) | 1(0.4) | 270(100.0) | |

1 5. 活動の評価

| ニーズ | 不明 | 大いにある | 少しある | あまりない | 全くない | 合計(%) |
|-------|-----------|------------|------------|-----------|---------|------------|
| | 17(6.3) | 117(43.3) | 93(34.4) | 37(13.7) | 6(2.2) | 270(100.0) |
| 実施希望 | 不明 | 是非希望 | できれば | 希望なし | 実施中 | 合計(%) |
| | 24(8.9) | 91(33.7) | 141(52.2) | 10(3.7) | 4(1.5) | 270(100.0) |
| 実施可能性 | 不明 | 実施可能 | 難しい | 不可能 | その他 | 合計(%) |
| | 31(11.5) | 87(32.2) | 138(51.1) | 13(4.8) | 1(0.4) | 270(100.0) |

16. 研修

| | | | | | | |
|-------|-----------|------------|------------|----------|---------|------------|
| ニーズ | 不明 | 大いにある | 少しある | あまりない | 全くない | 合計(%) |
| | 18(6.7) | 132(48.9) | 95(35.2) | 22(8.1) | 3(1.1) | 270(100.0) |
| 実施希望 | 不明 | 是非希望 | できれば | 希望なし | 実施中 | 合計(%) |
| | 27(10.0) | 117(43.3) | 113(41.9) | 10(3.7) | 3(1.1) | 270(100.0) |
| 実施可能性 | 不明 | 実施可能 | 難しい | 不可能 | その他 | 合計(%) |
| | 35(13.0) | 165(61.1) | 62(23.0) | 7(2.6) | 1(0.4) | 270(100.0) |

17. 住居衛生

| | | | | | | | |
|-------|-----------|-----------|------------|------------|------------|---------|------------|
| ニーズ | 不明 | 大いにある | 少しある | あまりない | 全くない | 既に実施 | 合計(%) |
| | 33(12.2) | 17(6.3) | 79(29.3) | 105(38.9) | 35(13.0) | 1(0.4) | 270(100.0) |
| 実施希望 | 不明 | 是非希望 | できれば | 希望なし | 合計(%) | | |
| | 63(23.3) | 15(5.6) | 117(43.3) | 75(27.8) | 270(100.0) | | |
| 実施可能性 | 不明 | 実施可能 | 難しい | 不可能 | 合計(%) | | |
| 合計 | 64(23.7) | 46(17.0) | 97(35.9) | 63(23.3) | 270(100.0) | | |

18. アニマルセラピー

| | | | | | | |
|-------|-----------|----------|-----------|------------|------------|------------|
| ニーズ | 不明 | 大いにある | 少しある | あまりない | 全くない | 合計(%) |
| | 41(15.2) | 9(3.3) | 43(15.9) | 120(44.4) | 57(21.1) | 270(100.0) |
| 実施希望 | 不明 | 是非希望 | できれば | 希望なし | 合計(%) | |
| | 68(25.2) | 5(1.9) | 80(29.6) | 117(43.3) | 270(100.0) | |
| 実施可能性 | 不明 | 実施可能 | 難しい | 不可能 | 合計(%) | |
| | 73(27.0) | 22(8.1) | 78(28.9) | 97(35.9) | 270(100.0) | |

19. 調査研究

| | | | | | | |
|-------|-----------|-----------|------------|-----------|------------|------------|
| ニーズ | 不明 | 大いにある | 少しある | あまりない | 全くない | 合計(%) |
| | 41(15.2) | 94(34.8) | 94(34.8) | 34(12.6) | 7(2.6) | 270(100.0) |
| 実施希望 | 不明 | 是非希望 | できれば | 希望なし | 合計(%) | |
| | 45(16.7) | 66(24.4) | 142(52.6) | 17(6.3) | 270(100.0) | |
| 実施可能性 | 不明 | 実施可能 | 難しい | 不可能 | 合計(%) | |
| | 51(18.9) | 82(30.4) | 121(44.8) | 16(5.9) | 270(100.0) | |

2. 県型保健所の市町村母子保健計画策定支援の実施有無による分析

市町村母子母子保健計画の策定における保健所の支援を、これからの保健所の母子保健活動におけるひとつの重要な役割であるとして注目した。これは、直接サービスを住民に対して提供するのではなく、市町村を保健所活動のユーザーとして位置づけている活動であること、マンパワー派遣や情報提供などよりも高度で広範な役割を期待されること等の特徴があり、今後のあり方を考える上で重要な指標となりうるのではないかと考えた。

全回答保健所270のうち支援を行ったと回答した保健所は116（43.0%）であった。この支援の有無と関連する要因について分析した。

1. 市町村母子保健計画策定を保健所が支援しているかどうか別に見た集計

1. 保健所の母子保健活動の実施状況との関連（表1）

母性保健として分類された項目の中で、保健所の計画策定支援と関連が認められた項目は、学校での性教育・エイズ教育（計画策定支援保健所で「実施・支援していない」の回答割合が低い）妊婦検診・相談（計画策定支援保健所で「市町村を支援して実施」の割合が高い）であった。

乳幼児保健では、乳幼児健康診査（3～4ヶ月児）（計画策定支援保健所で「一部の市町村を支援」の割合が高い）、乳幼児健康診査（6～7ヶ月児）（計画策定支援保健所で「一部の市町村を支援」の割合が高い）、乳幼児健康診査（9～10ヶ月児）（計画策定支援保健所で「一部の市町村を支援」の割合が高い）、乳幼児健康診査（1歳児）（計画策定支援保健所で「一部の市町村を支援」の割合が高い）、乳幼児健康診査（1歳6ヶ月児）（計画策定支援保健所で「保健所で実施」がない）、乳幼児健康診査（3歳児）（計画策定支援保健所で「保健所で実施」がない）、新生児訪問指導（計画策定支援保健所で、「保健所で実施」がなく、「市町村を支援して実施」の割合が高い）、乳幼児訪問事業（計画策定支援保健所で「市町村を支援して実施」の割合が高い）、育児学級・育児教室（計画策定支援保健所で「保健所で実施」が少なく、「市町村を支援して実施」の割合が高い）、乳幼児・学童の生活習慣病対策（計画策定支援保健所で、「保健所で実施」と「一部の市町村を支援」の割合が高い）、未熟児教室（計画策定支援保健所で「保健所で実施」の割合が高い）、多胎児育児教室（計画策定支援保健所で「実施・支援していない」の割合が低い）、乳幼児事故防止（計画策定支援保健所で「市町村を支援して実施」の割合が高く、「実施・支援していない」の割合が低い）であった。

地域活動では、自主グループ活動（計画策定支援保健所で「市町村を支援して実施」「一部の市町村を支援」の割合が高く、「保健所で実施」「実施・支援していない」の割合が低い）であった。

2. 市町村支援の実態に関する項目との相互関連（表2）

市町村母子保健計画策定支援のありの保健所は、市町村母子保健計画の評価において、評価を支援した割合が高く、心身障害児療育システム確立においてシステム作り支援、企画を支援、マンパワー支援、評価を支援している割合が高かった。慢性疾患児療育システム確立においては、情報・データ提供、システム作り支援、企画を支援の割合が高かった。専門的業務に関する事業の支援では、支援なしと回答した割合が低かった。市町村職員への研修では、企画を支援、マンパワー支援、システム作り支援と回答した割合が高かった。調査研究では、評価を支援、情報・データ提供、システム作り支援と回答した割合が高かった。市町村母子保健連絡協議会では、企画を支援、マンパワー支援、評価を支援、情報・データ提供、システムづくり支援と回答した割合が高かった。

3. 保健所の母子保健活動の問題点の認識との関連（表3）

市町村母子保健計画策定を支援した保健所は、母子保健活動の問題点をより認識していないことが明かになった。すなわち、「市町村母子保健の実状がつかめない」、「市町村スタッフのニーズがわからない」、「市町村事業の企画に関われない」と回答する者の割合が低かった。

4. 保健所機能に関連した先駆的な母子保健活動に対するニーズ、実施希望、実施可能性との関連（表4）

先駆的な母子保健活動についてのニーズ、実施希望および実施可能性との関連をみると、関連がある項目が少なかったが、性・エイズ・STDのニーズがあるかという問いと保健所の計画策定支援の有無とに関連が認められた。すなわち、支援のある保健所のほうが「ニーズが大いにある」と回答した割合が高かった。また、母子保健計画・エンゼルプラン支援については計画策定支援保健所の方が「ニーズが大いにある」と回答した割合が高く、実施希望については「是非やりたい」と回答する割合が高かった。活動の評価についても計画策定支援保健所は「ニーズが大いにある」とした割合が高かった。研修による市町村支援も計画策定支援保健所は「ニーズが大いにある」と回答した割合が高く、「是非やりたい」と回答した割合が高かった。実施

可能性を問う質問では関連していた項目は認められなかった。

Ⅱ. 市町村母子保健計画の評価を保健所が支援しているかどうか別に見た集計

次に、都道府県型保健所が市町村母子保健計画の評価を支援しているかどうか注目した。特にこの項目は、平成13年度に多くの市町村で予定されている市町村母子保健計画の評価を平成11年度時点で支援を開始しているかどうかを尋ねたもので、それだけ先駆的な保健所活動であり、保健所機能の発揮であろうと考えた。そのような保健所はどのような市町村活動をほかにも支援しているかどうかを分析した。評価を支援した保健所は90（33.3%）であった。

1. 保健所の母子保健活動の実施状況との関連（表5）

計画策定支援に関連する項目数に比べ、評価支援に関連する項目数は少なかった。

母性保健として分類された項目の中で、保健所の市町村母子保健計画の評価支援と関連が認められた項目は、認められなかった。

乳幼児保健では、新生児訪問指導（評価支援保健所で「市町村を支援している」および「一部の市町村を支援」の割合が高い）、乳幼児訪問指導（評価支援保健所で「市町村を支援している」および「一部の市町村を支援」の割合が高い）、で実施がない）、乳幼児・学童の生活習慣病対策（評価支援保健所で、「保健所で実施」、「市町村を支援」および「一部の市町村を支援」の割合が高い）、乳幼児事故防止（評価支援保健所で「保健所で実施」および「市町村を支援」の割合が高い）であった。

地域活動では、健康診査などの精度管理（評価支援保健所で「市町村を支援して実施」の割合が高く、「実施・支援していない」の割合が低い）であった。

2. 市町村支援の実態に関する項目との相互関連（表6）

市町村支援の実態に関する項目では、評価支援の有無と関連する項目が多く認められた。

市町村母子保健計画の評価支援ありの保健所は、市町村母子保健計画の策定支援をしていない保健所の割合が低く、計画づくりを支援していた。また、評価支援保健所は、計画策定プロセスで情報・データ提供をしている割合が高く、システムづくり支援も実施していた。評価支援保健所は、心身障害児の療育システム確立において、市町村支援なしの割合が低く、企画や事業評価を支援する割合が高く、情報・データ提供およびシステム支援を実施している割合も

高かった。慢性疾患児療育システムの確立においては、評価を支援している割合が高く、情報・データ提供をしている割合、システムづくりを支援している割合も高かった。専門的業務に関する事業の支援においては、評価支援保健所は、市町村支援をしない割合が低く、企画を支援する割合が高く、事業実施のためのマンパワー支援をする割合が高かった。市町村職員の研修においては、評価支援保健所は企画を支援する割合が低く、事業実施のためのマンパワー支援する割合が高く、事業評価する割合が高く、情報・データ提供をする割合が高く、システムづくり支援をする割合が高かった。調査研究においては、評価支援保健所は市町村支援をしない割合が低く、企画を支援する割合が高く、事業評価をする支援する割合が高く、情報・データ提供をする割合が高く、システムづくり支援する割合が高かった。市町村母子保健連絡協議会においては、評価支援保健所は、企画を支援する割合が多く、事業実施のためのマンパワー支援する割合が高く、事業評価を支援する割合が高く、システムづくり支援する割合が高かった。

3. 保健所の母子保健活動の問題点の認識との関連（表7）

市町村母子保健計画評価を支援した保健所は、母子保健活動の問題点をより認識していない傾向がやや認められた。すなわち、「市町村事業の企画に関われない」と回答する者の割合が低かった。

4. 保健所機能に関連した先駆的な母子保健活動に対するニーズ、実施希望、実施可能性との関連（表8）

先駆的な母子保健活動についてのニーズ、実施希望および実施可能性との関連をみると、関連がある項目が少なかったが、評価支援保健所は、外国人母子対策を「できればやりたい」と回答する割合が高く、「実施可能だが難しい」と回答するものの割合が高かった。アレルギー疾患対策では、評価支援保健所は「ニーズがある」と回答する割合が高く、「実施可能だが難しい」と回答するものの割合が高かった。こころの問題対策では、「実施可能だが難しい」と回答する割合が高かった。子どもの生活習慣病対策では、評価支援保健所は「是非やりたい」あるいは「できればやりたい」と回答する割合が高かった。小児慢性疾患児対策では、評価支援保健所は、「実施可能である」と回答した割合が高かった。母子保健計画及びエインゼルプラン支援では、評価支援保健所は「ニーズが大いにある」「ニーズが少しある」と回答した割合が高く、「是非実施したい」と回答する割合も高く、「実施可能である」と回答する割合が高かった。すなわち、ニーズ認識が母子保健計画評価の支援につながっているといえよう。活

動の評価においては、評価支援保健所は、「ニーズが大いにある」と回答した割合が高く、「実施可能である」と回答した割合が高かった。

一連の関連項目で、実施可能かどうかという問いに対して評価支援保健所は「実施可能だが難しい」と回答する割合が高いが、一方で「不可能である」と回答する割合が低い傾向にあるので、決して後ろ向きな回答ではなくより積極的ではあるが、様々な障害を感じているといえる。

まとめ

1) 母子保健計画の策定を支援した保健所の特徴

現在でも乳幼児健康診査、訪問などの、母子保健直接サービスを支援している場合が多かった。一方で、専門的業務の支援もより実施していた。保健所機能に関連した市町村支援では、心身障害児療育システム、慢性疾患療育システム、調査研究、研修、市町村母子保健連絡協議会を支援している割合が高かった。支援内容は企画とシステム作り支援が多かった。また、策定支援保健所は母子保健活動の問題点をより認識していない傾向があった。さらにいくつかの先駆的母子保健活動のニーズを感じている傾向にあった。このように母子保健計画策定を支援している保健所は市町村の活動を従来通り支援している場合が多く、様々な面で市町村支援を実施していた。従って、この計画策定支援という指標は、市町村と保健所とのこれまでの関係を反映していると示唆される。

2) 母子保健計画の評価を支援した保健所の特徴

一方、評価を支援した保健所は乳幼児健康診査を支援している傾向は認められなかった。一部の専門的業務を支援している傾向は認められた。保健所機能に関連した市町村支援状況を見ると関連がある項目が多かった。療育システム作り、専門的業務、研修、調査研究、市町村母子保健連絡協議会など多彩な面を支援しており、支援項目も企画、システム作り、情報提供からマンパワー支援と多彩であった。評価を支援している保健所は、これからの保健所の機能を意識的に果たしている可能性が示唆される。

表 1 保健所が市町村母子保健計画策定を支援したかどうかと関連する要因(母子保健活動)

| | 支援無し | 支援あり | 合計(%) | 有意確率(カイ2乗検定) |
|------------------|------------|------------|------------|--------------|
| 妊婦検診・相談 | | | | |
| 無回答 | 0(0.0) | 1(0.9) | 1(0.4) | |
| 保健所で実施 | 12(7.8) | 4(3.4) | 16(5.9) | |
| 市町村を支援 | 4(2.6) | 10(8.6) | 14(5.2) | |
| 一部の市町村を支援 | 3(1.9) | 0(0.0) | 3(1.1) | |
| 実施・支援無し | 135(87.7) | 101(87.1) | 236(87.4) | 0.035278 |
| 母親学級 | | | | |
| 保健所で実施 | 9(5.8) | 0(0.0) | 9(3.3) | |
| 市町村を支援 | 5(3.2) | 3(2.6) | 8(3.0) | |
| 一部の市町村を実施 | 3(1.9) | 4(3.4) | 7(2.6) | |
| 実施・支援無し | 137(89.0) | 109(94.0) | 246(91.1) | 0.054240 |
| 学校での性・エイズ教育 | | | | |
| 保健所で実施 | 95(61.7) | 79(68.1) | 174(64.4) | |
| 市町村を支援 | 4(2.6) | 12(10.3) | 16(5.9) | |
| 一部の市町村を実施 | 8(5.2) | 8(6.9) | 16(5.9) | |
| 実施・支援無し | 47(30.5) | 17(14.7) | 64(23.7) | 0.002328 |
| 学校での防煙教育 | | | | |
| 無回答 | 2(1.3) | 2(1.7) | 4(1.5) | |
| 保健所で実施 | 60(39.0) | 45(38.8) | 105(38.9) | |
| 市町村を支援 | 3(1.9) | 13(11.2) | 16(5.9) | |
| 一部の市町村を支援 | 6(3.9) | 4(3.4) | 10(3.7) | |
| 実施・支援無し | 83(53.9) | 52(44.8) | 135(50.0) | 0.029192 |
| 乳幼児健康診査(3~4ヶ月児) | | | | |
| 無回答 | 1(0.6) | 6(5.2) | 7(2.6) | |
| 保健所で実施 | 12(7.8) | 0(0.0) | 12(4.4) | |
| 市町村を支援 | 17(11.0) | 13(11.2) | 30(11.1) | |
| 一部の市町村を支援 | 25(16.2) | 27(23.3) | 52(19.3) | |
| 実施・支援無し | 99(64.3) | 70(60.3) | 169(62.6) | 0.002850 |
| 乳幼児健康診査(6~7ヶ月児) | | | | |
| 無回答 | 4(2.6) | 7(6.0) | 11(4.1) | |
| 保健所で実施 | 3(1.9) | 0(0.0) | 3(1.1) | |
| 市町村を支援 | 7(4.5) | 6(5.2) | 13(4.8) | |
| 一部の市町村を支援 | 18(11.7) | 26(22.4) | 44(16.3) | |
| 実施・支援無し | 122(79.2) | 77(66.4) | 199(73.7) | 0.034447 |
| 乳幼児健康診査(9~10ヶ月児) | | | | |
| 無回答 | 2(1.3) | 6(5.2) | 8(3.0) | |
| 保健所で実施 | 5(3.2) | 0(0.0) | 5(1.9) | |
| 市町村を支援 | 8(5.2) | 2(1.7) | 10(3.7) | |
| 一部の市町村を支援 | 18(11.7) | 26(22.4) | 44(16.3) | |
| 実施・支援無し | 121(78.6) | 82(70.7) | 203(75.2) | 0.005895 |
| 乳幼児健康診査(1歳児) | | | | |
| 無回答 | 4(2.6) | 9(7.8) | 13(4.8) | |
| 保健所で実施 | 2(1.3) | 0(0.0) | 2(0.7) | |
| 市町村を支援 | 4(2.6) | 3(2.6) | 7(2.6) | |
| 一部の市町村を支援 | 15(9.7) | 22(19.0) | 37(13.7) | |
| 実施・支援無し | 129(83.8) | 82(70.7) | 211(78.1) | 0.029851 |
| 乳幼児健康診査(1歳6ヶ月児) | | | | |
| 無回答 | 1(0.6) | 6(5.2) | 7(2.6) | |
| 保健所で実施 | 11(7.1) | 0(0.0) | 11(4.1) | |
| 市町村を支援 | 13(8.4) | 13(11.2) | 26(9.6) | |
| 一部の市町村を支援 | 29(18.8) | 26(22.4) | 55(20.4) | |
| 実施・支援無し | 100(64.9) | 71(61.2) | 171(63.3) | 0.005621 |

表1 保健所が市町村母子保健計画策定を支援したかどうかと関連する要因(続き)

| | 支援無し | 支援あり | 合計(%) | 有意確率(カイ2乗検定) |
|-----------------------|-----------|----------|-----------|--------------|
| 乳幼児健康診査(3歳児) | | | | |
| 無回答 | 1(0.6) | 6(5.2) | 7(2.6) | |
| 保健所で実施 | 11(7.1) | 0(0.0) | 11(4.1) | |
| 市町村を支援 | 23(14.9) | 17(14.7) | 40(14.8) | |
| 一部の市町村を支援 | 36(23.4) | 31(26.7) | 67(24.8) | |
| 実施・支援無し | 83(53.9) | 62(53.4) | 145(53.7) | 0.007922 |
| 新生児訪問指導 | | | | |
| 無回答 | 2(1.3) | 5(4.3) | 7(2.6) | |
| 保健所で実施 | 14(9.1) | 0(0.0) | 14(5.2) | |
| 市町村を支援 | 7(4.5) | 13(11.2) | 20(7.4) | |
| 一部の市町村を支援 | 4(2.6) | 5(4.3) | 9(3.3) | |
| 実施・支援無し | 127(82.5) | 93(80.2) | 220(81.5) | 0.001581 |
| 乳幼児訪問指導 | | | | |
| 無回答 | 2(1.3) | 7(6.0) | 9(3.3) | |
| 保健所で実施 | 28(18.2) | 15(12.9) | 43(15.9) | |
| 市町村を支援 | 23(14.9) | 28(24.1) | 51(18.9) | |
| 一部の市町村を支援 | 7(4.5) | 7(6.0) | 14(5.2) | |
| 実施・支援無し | 94(61.0) | 59(50.9) | 153(56.7) | 0.039499 |
| 育児学級・育児教室 | | | | |
| 無回答 | 1(0.6) | 7(6.0) | 8(3.0) | |
| 保健所で実施 | 15(9.7) | 3(2.6) | 18(6.7) | |
| 市町村を支援 | 7(4.5) | 10(8.6) | 17(6.3) | |
| 一部の市町村を支援 | 11(7.1) | 9(7.8) | 20(7.4) | |
| 実施・支援無し | 120(77.9) | 87(75.0) | 207(76.7) | 0.009446 |
| 喘息・アレルギー教室 | | | | |
| 無回答 | 1(0.6) | 7(6.0) | 8(3.0) | |
| 保健所で実施 | 48(31.2) | 32(27.6) | 80(29.6) | |
| 一部の市町村を支援 | 0(0.0) | 1(0.9) | 1(0.4) | |
| 実施・支援無し | 105(68.2) | 76(65.5) | 181(67.0) | 0.042820 |
| 乳幼児・学童の生活習慣病対策 | | | | |
| 無回答 | 4(2.6) | 7(6.0) | 11(4.1) | |
| 保健所で実施 | 42(27.3) | 38(32.8) | 80(29.6) | |
| 市町村を支援 | 8(5.2) | 9(7.8) | 17(6.3) | |
| 一部の市町村を支援 | 11(7.1) | 17(14.7) | 28(10.4) | |
| 実施・支援無し | 89(57.8) | 45(38.8) | 134(49.6) | 0.019778 |
| 未熟児教室 | | | | |
| 無回答 | 2(1.3) | 7(6.0) | 9(3.3) | |
| 保健所で実施 | 25(16.2) | 27(23.3) | 52(19.3) | |
| 一部の市町村を支援 | 1(0.6) | 0(0.0) | 1(0.4) | |
| 実施・支援無し | 126(81.8) | 82(70.7) | 208(77.0) | 0.046590 |
| 多胎児育児教室 | | | | |
| 無回答 | 1(0.6) | 7(6.0) | 8(3.0) | |
| 保健所で実施 | 18(11.7) | 14(12.1) | 32(11.9) | |
| 市町村を実施 | 0(0.0) | 4(3.4) | 4(1.5) | |
| 一部の市町村を支援 | 1(0.6) | 5(4.3) | 6(2.2) | |
| 実施・支援無し | 134(87.0) | 86(74.1) | 220(81.5) | 0.001823 |
| 乳幼児事故防止 | | | | |
| 無回答 | 1(0.6) | 9(7.8) | 10(3.7) | |
| 保健所で実施 | 35(22.7) | 22(19.0) | 57(21.1) | |
| 市町村を支援 | 4(2.6) | 9(7.8) | 13(4.8) | |
| 一部の市町村を支援 | 2(1.3) | 2(1.7) | 4(1.5) | |
| 実施・支援無し | 112(72.7) | 74(63.8) | 186(68.9) | 0.007359 |
| 自主グループ活動 | | | | |
| 無回答 | 2(1.3) | 6(5.2) | 8(3.0) | |
| 保健所で実施 | 40(26.0) | 25(21.6) | 65(24.1) | |
| 市町村を支援 | 7(4.5) | 11(9.5) | 18(6.7) | |
| 一部の市町村を支援 | 6(3.9) | 13(11.2) | 19(7.0) | |
| 実施・支援無し | 99(64.3) | 61(52.6) | 160(59.3) | 0.011975 |

表2 保健所が市町村母子保健計画策定を支援したかどうかと関連する要因(市町村支援の実態)

| | 支援無し | 支援あり | 合計(%) | 有意確率(カイ2乗検定) |
|-------------------|----------|----------|-----------|--------------|
| 母子保健計画の評価 | | | | |
| 市町村支援無し | 51(33.1) | 13(11.2) | 64(23.7) | 0.000028 |
| 企画を支援 | 51(33.1) | 13(11.2) | 64(23.7) | 0.000028 |
| マンパワー支援 | 3(1.9) | 9(7.8) | 12(4.4) | 0.021822 |
| 評価を支援 | 30(19.5) | 60(51.7) | 90(33.3) | 0.000000 |
| システムづくり | 5(3.2) | 20(17.2) | 25(9.3) | 0.000086 |
| 心身障害児療育システム確立 | | | | |
| 市町村支援無し | 54(35.1) | 27(23.3) | 81(30.0) | 0.036389 |
| 企画を支援 | 13(8.4) | 22(19.0) | 35(13.0) | 0.010819 |
| マンパワー支援 | 9(5.8) | 18(15.5) | 27(10.0) | 0.008723 |
| 評価を支援 | 3(1.9) | 12(10.3) | 15(5.6) | 0.002866 |
| 情報・データ提供 | 31(20.1) | 35(30.2) | 66(24.4) | 0.057333 |
| システムづくり | 45(29.2) | 50(43.1) | 95(35.2) | 0.018048 |
| 慢性疾患児療育システム確立 | | | | |
| 企画を支援 | 1(0.6) | 11(9.5) | 12(4.4) | 0.000489 |
| 評価を支援 | 1(0.6) | 5(4.3) | 6(2.2) | 0.043364 |
| 情報・データ提供 | 18(11.7) | 25(21.6) | 43(15.9) | 0.028339 |
| 専門的業務に関する事業 | | | | |
| 市町村支援無し | 56(36.4) | 27(23.3) | 83(30.7) | 0.021046 |
| 市町村職員への研修(母子保健関係) | | | | |
| マンパワー支援 | 12(7.8) | 21(18.1) | 33(12.2) | 0.010447 |
| 評価を支援 | 7(4.5) | 20(17.2) | 27(10.0) | 0.000577 |
| システムづくり支援 | 9(5.8) | 19(16.4) | 28(10.4) | 0.004942 |
| 調査・研究 | | | | |
| 企画を支援 | 23(14.9) | 28(24.1) | 51(18.9) | 0.055820 |
| 評価を支援 | 11(7.1) | 20(17.2) | 31(11.5) | 0.009977 |
| 情報・データ提供 | 50(32.5) | 58(50.0) | 108(40.0) | 0.003602 |
| システムづくり支援 | 3(1.9) | 10(8.6) | 13(4.8) | 0.011235 |
| 市町村母子保健連絡協議会 | | | | |
| 企画を支援 | 16(10.4) | 35(30.2) | 51(18.9) | 0.000040 |
| マンパワー支援 | 13(8.4) | 20(17.2) | 33(12.2) | 0.028866 |
| 評価を支援 | 13(8.4) | 28(24.1) | 41(15.2) | 0.000374 |
| 情報・データ提供 | 32(20.8) | 42(36.2) | 74(27.4) | 0.004902 |
| システムづくり支援 | 10(6.5) | 24(20.7) | 34(12.6) | 0.000501 |

表3 保健所が市町村母子保健計画策定を支援したかどうかと関連する要因(母子保健活動の問題点の認識)

| | 支援無し | 支援あり | 合計(%) | 有意確率(カイ2乗検定) |
|--------------------|------------|-----------|------------|--------------|
| 市町村の母子保健の実情がつかめない | | | | |
| 無回答 | 7(4.5) | 1(0.9) | 8(3.0) | |
| そう思う | 47(30.5) | 23(19.8) | 70(25.9) | |
| そう思わない | 100(64.9) | 92(79.3) | 192(71.1) | 0.019549 |
| 市町村スタッフのニーズがわからない | | | | |
| 無回答 | 9(5.8) | 1(0.9) | 10(3.7) | |
| そう思う | 53(34.4) | 27(23.3) | 80(29.6) | |
| そう思わない | 92(59.7) | 88(75.9) | 180(66.7) | 0.007504 |
| 市町村スタッフと一緒に事業ができない | | | | |
| 無回答 | 9(5.8) | 2(1.7) | 11(4.1) | |
| そう思う | 66(42.9) | 40(34.5) | 106(39.3) | |
| そう思わない | 79(51.3) | 74(63.8) | 153(56.7) | 0.056099 |
| 市町村事業の企画に関われない | | | | |
| 無回答 | 9(5.8) | 1(0.9) | 10(3.7) | |
| そう思う | 89(57.8) | 47(40.5) | 136(50.4) | |
| そう思わない | 56(36.4) | 68(58.6) | 124(45.9) | 0.000433 |