



Population and Welfare Statistics
Demographic Analysis and Gender Equality

Date
2000-05-02

Our reference
815 232-4

Your date

Your reference

Professor Noriko Tsuya, Ph.D.
Faculty of Economics
Keio University
2-15-45 Mita, Minato-ku
Tokyo 108-8345
Japan

Statistics on fertility, employment, and use of family policy-related services in Sweden

In response to your letter to me and your visit in our office in March Statistics Sweden is pleased to submit the following tender on statistics on fertility, employment, and use of family policy-related services in Sweden.

Scope and extent

Professor Noriko Tsuya plans to carry out a research on the connection between fertility, employment and use of family policy-related services in Sweden. Professor Noriko Tsuya asks for a data set on municipality level for 10-20 years.

Offer

Statistics Sweden offers you about 30 tables. In attached "Enclosure 1" you will find the specifications for all tables and their price.

You will get tables in two different ways:

Tables generated from register will be rows like

Year	Age	Sex	Municipality	Number
1980	0	1	0114	2
and so on.				

Table from database will be traditional tables like
Regional level * Year * Age * Sex (289*20*101*2 cells)
in case of population 1980-99.

Noriko OFFENG2.DOC
00/06/30 12:04

Postal address
Box 24 300, S-104 51 STOCKHOLM, SWEDEN
S-701 89 ÖREBRO, SWEDEN
Internet: scb@scb.se
Registered No.: 20 21 00 - 0837

Office address
Karlavägen 100
Klostergatan 23
X.400: S=SCB; P=SCB; A=ATLAS; C=SE
V.A.T. No.: SE202100083701

Telephone
+46-8-783 40 00
+46 19 17 60 00

Fax
+46 8 661 52 61
+46 19 17 70 80

World Wide Web: <http://www.scb.se>



Time of delivery

Statistics Sweden can supply you with tables within 1-3 months after your acceptance if we get your acceptance before the end of September this year.

Regional division

From enclosure # 2 and 3 you will find information about regional codes and their changes from 1980 to 1999.

Price

From Enclosure 1 you will see Statistics Sweden's fixed price for each table. VAT is not charged.

Terms of payment

Payment shall be made as per invoice within 30 days of the date of invoice.

Statistics Sweden's general contract terms

Statistics Sweden's general contract terms, as enclosed, will be applicable where appropriate and constitute an integral part of this offer.

Acceptance

We look forward to your reply to this tender before the end of September this year, during which period the terms of the tender will remain valid.

Inquiries about the tender

If you have any inquiries about the tender, you are welcome to contact me (phone: +46 8 50 69 48 19), Elisabeth Landgren Möller (phone +46 8 50 69 43 89) or Åke Nilsson (phone: +46 8 50 69 45 34), who are responsible for this assignment.

Statistics Sweden

Demographic Analysis and Gender Equality

.....
Britta Hoem
Head of Programme

Statistics on fertility, employment, and use of family-related services

Suggested design

The data should cover a period of about ten years or more when possible and give data for all Swedish municipalities.

Today Sweden comprises 289 municipalities. The number and the range of municipalities can change slightly from year to year. Data will be given for municipalities as they are defined during the year in question. A description of changes in definition and extent of municipalities will be attached.

Suggested items/contents of the data:

(Numbers in brackets as in your Memorandum March 20, 2000)

Item	Specification	Period of time	Source of data	Price SEK
Births	(1) Number of births by mother's age (5-year age groups, age at the end of the year)	1980-1999	Tables in the data-base	500 per year
	(2) Number of births by mother's age (5-year age groups, age at the end of the year or age at delivery) and nationality (mother's citizenship or country of birth or citizenship of the new-born children). We propose that you group the countries into 10 – 15 groups.	1980-1999	Population register	1000 per year
Female population	(3a) number of women aged 15-49 by 5-year age group	1980-1999	Tables in the data-base	500 per year
	(3b) number of women aged 15-49 by 1-year age group	1980-1999	Tables in the data-base	750 per year
	(4) number of women aged 19-49 aged 15-49 by 5 year age group and nationality (citizenship or country of birth) grouped in the same way as in (2)	1980-1999	Population register	1500 per year



Item	Specification	Period of time	Source of data	Price SEK
Population	(5) population by sex and age (5-years age groups)	1980-99	Tables in the data-base	750 per year
	(6) population by sex and age (5-years age groups)	1980-99	Population register	2000 per year
	(7) population aged 15 and above by sex, aged (5-age groups)	1980-99	Tables in the data-base	1000 per year
Employed	(8) number of employed by sex and age (5-year age group)	1980, 1985	Population census	2000 per census
		1986-98	Tables in the data-base	1000 per year
	(9) number of employed by sex and age (5-year age group) and nationality	1980, 1985	Population census	4000 per census
		1986-98	Employment register	1000 per year
	(10) number of women with children aged 0-6 who are employed	1980, 1985	Population census	4000 per census
		1986-98	Employment register	1000 per year
	(11a) number unemployed by sex and age (10-year age group) on county level	1980-99	Labour Force Survey (LFS is random sample survey with about 15 000 persons per month) ¹	1000 per year

¹ The confidence interval varies of course depending on the size of the population. For the biggest counties like Stockholm (1 800 000 inhabitants in 1999) the number of unemployed was 36 000 in 1999 and the confidence interval was 2 800. About 15 counties have a



Item	Specification	Period of time	Source of data	Price SEK
	(11b) number unemployed by sex and age (5-year age group) on municipality level	1991-98	Employment register	1000 per year
	(12) number unemployed by sex and age (5-year age group) and nationality	1991-98	Employment register	1500 per year
	(13a) number of employed persons who are employed part-time (less than 35 hours) (10-year age group) on county level	1980-99	Labour Force Survey (LFS is random sample survey with about 15 000 persons per month)	1000 per year
	(13b) number of employed persons who are employed part-time (less than 35 hours). (sex and 5-year age group) on municipality level	1980, 1990	Population census	4000 per census
Households	(14) Average household size (number of persons present in households)	1980, 1985, 1990	Population census	4000 per census
	(15) Average household size by nationality	1980, 1985, 1990	Population census	6000 per census
	(16a) Average number of children aged 0-6, aged 7, aged 8-12, aged 13-17 per household	1980, 1985, 1990	Population census	6000 per census
	(16b) Average number of children aged 0-6, aged 7, aged 8-12, aged 13-17 per women aged 15-49 (or by 5 year age group)	1980-99	Population register update with a kind of birth register	3000 per year

population between 240 000 and 330 000. For example the county of Jönköping (327 000 inhabitants) had 7 000 unemployed with a confidence interval 1000. The smallest county Gotland (57 000) had 1 600 unemployed with a confidence interval of 400.



Item	Specification	Period of time	Source of data	Price SEK
Incomes		1981-1998	Income statistics	9 000 per year

(17a) Disposable income. Mean value per household² and municipality. Following types of households will be described: Households with a married couple and 0 (the woman is 20-64 years old) , 1, 2 or >2 children , with a consensual union couple with 1, 2 or >2 children and with single persons with 0 ((the woman is 20-64 years old), 1 2 or >2 children
(18) As above per couple etc. where both parents are born in Sweden , where only one of them is born in Sweden and where both are born abroad.

(17b) Income from work (or work and capital). Average values per municipality and per male and female income-earners 16 years and older.

16.

(17c) As 17b but for different age-groups. 20-24, 25-29, 30-34, 35-39, 40-44, 45-49, 50-54, 55-59, 60-64.

² Measures of households are not complete. Consensual unions with no children of both partners will be counted as two the facto single households. From 1987 - 1997 have not even all consensual unions with children of both partners been counted as such



Item	Specification	Period of time	Source of data	Price SEK
	(17d) As 17b but for those born in Sweden and those born abroad. The latter category will be divided into following countries of birth: Other Nordic countries; Others OECD countries, Eastern Europe and Other countries..			
	(19) Number of women and men who received some parental insurance during the year.	1987-1998		
Child care 1		1984-1998	Child care registers	50 000
	(21) Number of children in public day-care ³ centre			
	(22) Number of children in public family day-care centre			
	(23) Number of children in part-time groups			
	(24) Number of children in day-care for school-aged children			
	(27) Number of public child care centre			
	(28) Number of public family day-care units			
Child care2		1980, 1987-1996, 1999	Child care surveys	52 000
	(26) Number of children in private child care paid for and in private not paid for (relatives etc.)			

³ Children in private but publicly subsidised day-care are included.



Item	Specification	Period of time	Source of data	Price SEK
------	---------------	----------------	----------------	-----------

(29) Number of children who are not enrolled but for whom parents demand a position in public day care. Total number of children plus percent of all children demanding a position (they who are + they who are not enrolled)



Regional division

Each municipality has a four digit code. The first two digits refer to county-level. The next two digits is a serial number inside the county. Many municipalities have changed their code depending on the number of counties has decreased from 24 to 21. In the beginning of 1997 two counties, Malmöhus (code 12) and Kristianstads (11), were united to Skåne county (code 12) and in the beginning of 1998 three counties, Göteborg och Bohuslän (14), Älvsborgs län (15) and Skaraborgs län (16), were united into Västra Götaland (14). At the same time two municipalities changed their county possession. The municipalities Habo (9 600 inh.) and Mullsjö (7 200 inh), which earlier had been parts of Skaraborgs län (which now is a part of Västra Götaland), now are parts of Jönköpings län (06).

1980-01-01

279 municipalities

1983-01-01

284 municipalities

Municipalities before division	Municipalities after division
0127 Botkyrka	0127 Botkyrka
0127 Botkyrka	0128 Salem.
0187 Vaxholm	0187 Vaxholm
0187 Vaxholm	0117 Österåker
1660 Vara	1660 Vara
1660 Vara	1603 Essunga
2417 Norsjö	2417 Norsjö
2417 Norsjö	2418 Malå
2460 Vännäs	2460 Vännäs
2460 Vännäs	2403 Bjurholm

1992-01-01

286 municipalities

0480 Nyköping	0480 Nyköping
0480 Nyköping	0461 Gnesta
0480 Nyköping	0488 Trosa

1999-1-1

288 municipalities

1583 Borås	1583 Borås
1583 Borås	1535 Bollebygd
1880 Örebro	1880 Örebro
1880 Örebro	1814 Lekeberg

1999-1-1

289 municipalities

0181 Södertälje	0181 Södertälje
-----------------	-----------------



0181 Södertälje	0140 Nykvarn
-----------------	--------------

If you like we can transform all codes to the subdivision of the first year in your study.

The added price for this is will be low but will of course vary depending on the number of tables you order.

付録 2

スウェーデンにおける出生率の変化に影響を与える最近の政策について — 政府予算案を中心に —

JETRO スウェーデン事務所主任研究員
三瓶恵子

はじめに

スウェーデンは一般的に高福祉・高負担の国として世界に知られている。では、そこでいう高い福祉とは何だろう？実際にこの国の中で暮らしてみると福祉の概念が非常に広いことが分かる。社会が個人に与える生活の向上全体が福祉ととらえられているように思われる。したがって、障害者・高齢者ケアや児童ケアにとどまらず、医療、教育、環境保護などもその中に含まれてくるのである。そして、高い負担、というのは、そのための費用を国民の税金で賄う、ということだ。それが、社会民主主義の国であるスウェーデンの根本の考え方なのである。

社会民主主義による分配政策（税金として集めた国家の富をいろいろな政策・社会システムを通じて国民へ必要に応じて分配する）については、たとえば 2000 年政府予算案（Prop 1999 / 2000 : 1）の付録 4「分配政策の報告」が参考になる。これは国家が国民福祉のために計上した社会の各分野における関連予算が、実際にどんな対象にどのように分配されたのかを試算した結果を示したものである。社会＝国＝からの補助金のかたちで直接個人に支給されるものは、例えば、生活保護費、奨学金、低年金需給者への補助金、単親への養育費、低所得層への住宅費助成などである。この報告書によれば、85 歳の国民は主として、医療・介護費補助として平均年間 10 万 3000 クローナの補助金を受けており、若者は主として奨学金として 2 万 クローナを得ている。働き盛りの 55 歳の国民は 1 万 3000 クローナを得ているに過ぎない。健康な労働者が稼いだお金を社会的弱者に分配しているわけである。

しかし、このような直接的な補助金システムはいわばマージナルなものであり、本来はスウェーデンの各分野の公的システム自体が福祉社会の根本をなすものである。出生をめぐる状況も福祉政策、経済政策と無縁ではない。それどころか、この根幹にあるといえる。そもそも、スウェーデンが「福祉国家」になったのは 1940 年代の母性保護政策に端を発するからである。ここでは詳しく触れる余裕はないが、アルパ・ミュルダール、グンナル・ミュルダール夫妻が『人口問題の危機』（1934 年）で、落ち込む出生率は国家経済に重大な影響を与えるゆえに、国家の積極的な介入、具体的

には母親への経済的な援助と児童ケアに関する社会整備が必要である、と主張したことによって、人口問題に関する政府諮問委員会が1930年から40年代にかけて次々に設置されたのであった。それらの諮問委員会では、育児休暇や児童手当などの制度の導入が検討され、数年後に実際に導入が始まり、現在の制度の基礎が作られたのであった。

スウェーデンは出生率の上下のとても激しい国である。中央統計局は1998年発行の『出産と仕事』というレポートで、1985年から1997年までの出生動向を分析している。そこでは出産数の増減と経済の好不況、母親の学歴と出生率の上昇、女性の雇用労働と出生率との上昇の間にそれぞれ正の相関があることが示されている。つまり、母親が高学歴で仕事をしている方が出生率上昇にポジティブな影響を与えるというのである。逆に、特に失業中である者や学生は意識的に出産を遅らすかあきらめるといった調査結果も示されている。端的に言えば、母親が安心して働き続けられるようにすれば、出生率は上がるという結論になる。

これには、スウェーデンの社会保険は個人の所得をベースに計算されるものであり、出産休暇中の育児休暇手当（親保険と呼ばれる）や将来の年金を生活に十分な額にするためにも、できるだけたくさん稼いでおくことが肝要、という仕組みを理解しなければならないだろう。そして、より収入の多い職に就くためにはそれに見合った学歴も必要なのである。生涯教育、リカレント教育が徹底しているスウェーデンでは学校で学ぶのは人生のどの段階でも可能であるし、育児休暇制度が整っているために、女性の高学歴化は第1子出生時の母親の年齢を多少引き上げるといった影響は与えても、それが出生率低下の要因にはならない。ということは、スウェーデンの出生率上昇に貢献するのは女性がより働きやすい労働環境（就職する＝失業を回避する＝ということも含めて）整備をすることと、子育て中の親への社会的・経済的支援をすることによってマイナス要因を取り除き、子どもを持つことを選択しないという潜在的忌避を回避することになる。

スウェーデンの社会政策の具体的現われ（目標とそのための経済的・社会的手段とその結果）をみるのに一番手っ取り早いのは政府予算案をみることである。ここでは1999年秋発表の2000年の政府予算案と2000年春発表の2001年の政府予算案にみる家族と子どものための政策を紹介しよう（注：スウェーデンの現在のシステムでは毎年9月半ばに次年度の詳細な予算配分を内容とした予算案＝通常、「秋予算案」と呼ばれる＝が提示され、同4月半ばに3年から5年のスパンで各政策の枠組みを決める政策予算案＝通常、「春予算案」と呼ばれる＝が提示される）。

1. 2000年政府予算案「12：家族と子どものための経済的安定」

(1) 含まれるもの

一般児童手当（多子加算手当、特別延長児童手当を含む）、親保険（妊娠手当を含む）、養育補助金、国際養子補助金、児童年金、障害児への介護手当、子育て中の年金権保障ある。2000年予算は449億クローナ（1クローナは約12円）となっている。子育て中の家計へ国庫補助として、この分野の予算のほかに、社会計画分野（政府予算第18部）から、住居費補助、教育分野（政府予算第15部）から奨学金も関与してくる。住居費補助は2000年予算では57億クローナ、奨学金は24億クローナが計上されている。

(2) この分野の支出の移り変わり（単位：1000万クローナ：名目）

1998 実質	1999 予算	1999 実質予測	2000 提案予算	2001 予測予算	2002 予測予算
35910	39896	40893	44756	47915	48243

1998年は計上された予算より支出が少なかった。これは主として出生数の減少によるものである。しかし養育補助金、障害児介護手当は増え、経常予算より約1億クローナ超過した1999年については、児童年金のほかはすべて計上されたものを超過すると見られる。

1998年中のこの分野における改革は以下の通りである。

- ・ 児童手当が子ども一人当たり年間1320クローナ引き上げられた。
- ・ 多子加算手当がより多くの家族に与えられるようになった。
- ・ 親保険、看病休暇手当（臨時親保険）、妊娠手当の支給レベルが引き上げられた。
- ・ 介護手当と看病休暇手当の権利に関する規則の一部が改正された。

これらの改革の目的は、子どものいる家庭といない家庭の間の経済的条件を均衡化すること、また、ライフ・サイクルを通じての経済的条件を均衡化することである。社会庁において、この目標についてより明確にすべく作業が進んでいる。2000年の優先目標としては、子育て中の家族の経済条件の分析を続け、可能であるならば、それを改善すること、とされている。

(3) 1998年の目標と結果

1998年のこの分野の予算を立てる際の目標は以下の通りであった。

- ・ 子どものいる家庭といない家庭の生活条件を均衡化する
- ・ 雇用労働をすることと親であることを両立できるように親を支援すること
- ・ 特に厳しい状況にある子育て中の家庭に特別経済援助を与える

この分野の支出は多くの面で社会経済の発展に連結するものであり、そのため 1990 年代にスウェーデンを襲った危機に影響を受けている。子どものいる多くの家庭は失業、所得減、利子の上昇などによって経済的に悪化した。多くの者が失業対策としての教育訓練プログラムに参加した。可処分所得における種々の手当が占める割合が大きくなっており、特に単親で子どもが一人いる家庭においては可処分所得の 5 分の 1 強がそのような補助金であり、単親で子どもが二人以上いる家庭では補助金（平均年間 72000 クローナ）の占める割合は 3 分の 1 を越える。

両親が揃っている家庭においても補助金の持つ意義は大きい。2 人以上の子どものいる両親の揃った（生物学上の両親でない場合や同棲者を含む）家庭においても平均年間 54000 クローナの補助金を得ており、これは彼らの可処分所得の 5 分の 1 弱を占める。国家保険庁の 1999 年の年次報告書によれば、子どものいる家庭への経済援助は、25 歳から 40 歳までの親達に特に意義深いとされている。これは、単親が多くの場合女性であり（7 人のうち 6 人）、男性に比べて給料の低い女性にとっては、この種の補助金がほとんど不可欠だということを意味するものである。

1991 年から 1997 年までに子どものいる家庭の経済レベルは、子どものいない家庭に比較してすべての家庭で落ちた。1997 年では、子どものいる単親の家庭は、子どものいない独り者の家庭に比較して 80 % の経済スタンダードであった。両親が揃っている子どもいる家庭では、ディンクスの家庭に比較して、その経済スタンダードは 60 % であった。子どもの数が増えれば増えるほど状況は悪化する。しかし、1997 年から 1998 年の間にかけては子どものいる家庭の経済状況は少ない家庭に比較して少しよくなっている。

親保険の目的は雇用労働と親であることを両立させることである。原則として親手当が支給される日々はすべて活用されている。特に厳しい経済状況にある子育て中の家庭には特別援助がなされる。養育費補助システムは誕生してまだ 3 年であるが、離婚した両親が両方子どもの養育の経済的責任を負うという目的の一部はすでに達成されているとみなしてよい。以前の補助金支給システムでは返済する割合が 27 % であったが、現在では 35 % に向上しているからである。

1990 年代終わりは 1990 年代初めに比較して出生数が激減した。1990 年には 2.14 だった合計特殊出生率は 1998 年には 1.51 まで落ちた。政府は事態を重く見て 1996 年 8 月に中央統計局に出生数分析の指令を出した。中央統計局の分析によれば第 1 子と第 3 子の出生数減少が大きい。学歴の低い者、学生、若い女性達が出産を延期している。中央統計局の分析の結果は出生数低下の原因は労働市場にある、ということを示している。家族への経済援助レベルがまた引き上げられているわけであるが、今のところ出生数が上昇する見込みはない。しかし 1998 年と 1999 年上半期には減少は

緩やかになってきている。出生数が増えれば、主として親保険のためにこの分野の予算を増やさねばならない。

国家保険庁は 1997 年の政府指令により、男女で違う社会保険の可能性についての調査を命じられた。国家保険庁は 1998 年の報告書『男と女の社会保険—ジェンダーの観点から見た現状分析』で、社会保険のほとんどすべての分野で規則には男女差はない、ということを示している。しかし、この分野（政府予算第 12 分野）では女性に特別の規則もある。一般児童手当、養育補助金、妊娠手当である。特に男性のためのもものとしては唯一、父親休暇がある。

（4）2000 年予算（1999 年 9 月発表。12 月国会承認）

1998 年 1 月 1 日に児童手当の増額（年間 1320 クローナ引き上げて 9000 クローナに）、多子加算手当での再導入、親保険レベルの引き上げ（75 %から 80 %レベルに）は、子どものいる家庭の経済条件を改善した。それにもかかわらず、子どものいる家庭の経済状況は 1991 年より悪化している。政府は、2000 年に 100 クローナ、2001 年にさらに 100 クローナの児童手当の引き上げを提案している。また多子加算手当の引き上げも提案している。

1998 年の親保険の支払総額は 141 億 2800 万クローナに上った。計上された予算は 147 億 5900 万クローナであった。親保険の 80 %（113 億 300 万クローナ）は女性に支払われている。1995 年から「父親対象の育児休暇」制度が 30 日分導入された（その分は母親に委譲できない）。その結果、父親が育児休暇を取る割合が増えている。看病休暇（臨時育児休暇）は 1997 年は 511 万 300 日、1998 年は 508 万 7000 日支給された。1999 年は 504 万 6000 日になる見込みである。臨時親保険の活用された日数は 1991 年から毎年減少している。出生数の減少、保障レベルの低下（75 %）、失業の増加などがその減少要因だとみられる。上記日数の総数のうち 32.3 %が男性によって取得された。

妊娠手当は 1997 年は 75 万日、1998 年は 77 万 1000 日であった。1999 年の取得は 76 万 1000 日になるものと見られる。取得日数は 1990 年から減少しているが、これも出生数の減少によるものであろう。1998 年に政府は社会保険庁に対しより多くの男性が育児休暇を取るよう努力することという課題を課した。社会保険庁によれば、その目標は達成された。2000 年予算では三つ子以上の出産の際の、親保険期間延長が提案されている。

2. 2000 年春予算案にみる家族政策

2002 年 1 月 1 日生まれの子どもから、親保険期間を 30 日延長する。そのうちの 60

日は母親、または父親のみがとれるものとし、互いに委譲できないものとする。現在の制度では親の疾病保険額（所得の 80 %）に相当する親保険手当が支給される期間は 300 日、それに加えて母親のみが取ることのできるのが 30 日、同父親のみが 30 日、そして親の所得と無関係に一律一日 60 クローナが支給されるのが 90 日の合計 450 日であったが、政府案では、疾病保険額に相当する親手当支給期間が 390 日、そのうち、母親専用が 60 日、父親専用が 60 日、基礎額支給期間が 90 日となる。

これについては父親と一緒に暮らさない子どもが増えている現実の中、父親専用で 2 ヶ月の育児休暇を保障することに意味があるかどうか、賛否両論がある。また 2001 年 1 月から児童手当を子ども一人あたり一月 1000 クローナ引きあげ、950 クローナにする。多子加算手当も同様に 100 クローナ引き上げられる。

2001 年 7 月より、失業している親の子どもも保育所に入る権利を有するようになる。これにより、幼児を持つ失業者も職が得やすくなる。

2002 年から、一月 1150 クローナ（第 1 子）、767 クローナ（第 2 子）、383 クローナ（第 3 子）の保育料の上限が設けられる。第 4 子以降は無料となる（注：子ども達が同時に保育所でケアを受ける場合）。保育料は親の所得の 3 %（第 1 子）、2 %（第 2 子）、1 %（第 3 子）を越えないものとする。各市町村は自発的にこの保育料の上限を導入し、差額分を国から補助される。2002 年から育児休暇中の親の子どもも保育所で保育を受ける権利を有するようになる。

4 歳児、5 歳児に対し 2003 年より 1 日 3 時間の無料の就学前教育を供給する。以上、春予算では、育児休暇期間の延長、児童手当の引き上げ、保育料の実質的引き下げ、保育所の籍の確保など、働く親のための保育条件整備を目指している。これは先の中央統計局の調査報告の結論に基づいた政策である。すなわち、子どもを持つことが働く親にとって経済的、精神的にネガティブに作用してはいけない、そのためには育児休暇中の経済保障を拡充し、保育所により入りやすくすることを第一と考えるわけである。

3. 労働時間の短縮論議

現在のスウェーデンは社会民主党が、左党（旧共産党）と環境党（緑の党）の閣外協力を得つつ、マイノリティー内閣を形成しているが、その左党が強く推し進めたがっているのが「労働時間の短縮」である。給与レベルは変わらずに 8 時間労働が 6 時間労働になれば、労働によるストレス解消によって国民がより健康になるとか、子どもを保育所に預ける時間が減る、などといったメリットが主張されているが、国立景気研究所などが労働時間を短縮した際のマクロ経済的落ち込みを指摘するレポートの出すなど、まだ、政策として正式に国会論議するまでにはいたっていない。しかし、

繰り返し取上げられるテーマなので、いずれ制度が導入されたおりには、女性の働き方、ひいては出産傾向に影響を与えることかもしれない。

<参考資料>

- ・ 政府秋予算案、Prop：1999/2000
- ・ 政府春予算案、Prop：2000/01
- ・ 中央統計局人口問題分析部「子どもと仕事」(Barn och Arbete)
- ・ 政府ホームページ <http://www.sb.gov.se>
- ・ 社会庁ホームページ <http://www.sos.se>
- ・ 中央統計局ホームページ <http://www.scb.se>

付録3

「スウェーデンにおける移民の疾病手当利用状況、1981～1996年」

トミー・ベントソン・カーク・スコット

要旨

はじめに

移民が社会へ融合する道筋として、労働市場で有給の職を得ることや社会保障制度への依存、あるいはそれら二つの組み合わせがあげられる。スウェーデンにおける移民の労働活動については研究が十分に行われている。それらの研究結果によると、過去30年間移民の労働活動は弱くなっている。それは、移民コホートの質の変化、及び以前に比べて相対的に移民に不利な方向への労働市場の変化を反映していると指摘されている。これらの成果を踏まえ、本報告は、移民の弱い労働活動に影響されうる社会保障制度に焦点をあてる。疾病手当の利用は、弱い労働活動や不満足な雇用状況の問題のあらわれとみなすことができる。もしそうであるなら、移民の疾病手当の利用は、いくつかの職においてスウェーデン生まれの人の利用を超えるだろう。本報告は、問題の第一段階についてのみ述べる。

データ

データの由来は次の通りである。

データ名：スウェーデン縦断的移民データベース (Swedish Longitudinal Immigrant Database)。

移民の出身国：ヨーロッパ16カ国、非ヨーロッパ諸国。

サンプル期間：1968～1993年。

サンプルサイズ：109,699人

データの構築は次の通りである。

- ① 1970年のスウェーデン国勢調査から以下のサンプルを構築する。
 - ・ 16カ国からの0～65歳の移入者を2,600無作為抽出し、性及び移入期間(5年の期間)による層化を行う。
 - ・ 0～65歳のスウェーデン生まれの人を5200無作為抽出し、性及び年齢(5歳階級)による層化を行う。これはコントロールグループである。
- ② 1980年のスウェーデン国勢調査から、1970年以降生まれの子供をサンプルする。
 - ・ 0～10歳のスウェーデン生まれの子供を400無作為抽出する。
- ③ 移入登録から、1968～1996年の期間、6,760の市民を移入民の国それぞれから無作為抽出し、性及び移入年によって層化する。

④以上のサンプルを名前や ID 番号によって利用可能な個人情報とリンクする。リンクできたサンプル数は、22,000 である。

⑤スウェーデン統計担当部署 (Statistics Sweden) は 110,000 のより大きなサンプルをアペンディクスに挙げた個人情報とリンクする。

本報告の分析は、1981 ~ 1996 年の期間に限定されている。なぜなら、疾病手当の登録データは 1981 年から始まっているからである。また、社会的観点から最も興味深い年齢である就業する年齢、つまり、20 ~ 59 歳の男性にデータを限定する。

本報告の問題意識は、総勤労所得やその決定要因との関係から疾病手当の利用を捉えることである。第一に、年齢、教育水準、雇用セクターなどの要因をコントロールした上で、異なる移入者集団やスウェーデン人の中での違いを議論する。第二に、短期間の疾病を除き、疾病手当がある水準に達した個人を彼らの総労働の観点からとらえる。

報告の目的

図 1 は総勤労所得に疾病手当が占める割合の平均を移入者とスウェーデン人について示している。疾病手当は収入のかなりの割合を占めていることがわかる。疾病手当が占める割合は、1980 年代のビジネスサイクル (図 2 参照) にしたがっている。図 1 の割合は、移入者とスウェーデン人との間で顕著な差があり、移入者の場合の割合はスウェーデン人の場合の 2 倍に達する。この差は 90 年代に小さくなっている。また、この割合は移入者の場合より大きく変動している。

図 1 の割合が低下している理由には以下が考えられる。

- ・疾病手当を受け取ることが難しくなったこと。
- ・90 年代の高い失業率によって、病気になっても人々は職を維持したがったこと。
- ・90 年代には以前より雇用主が疾病記録のよりよい人を雇用する可能性が高まったこと

図 1 の割合に移入者とスウェーデン人で大きな差がある理由には以下が考えられる。

- ・移入者は主に繊維産業や自動車工場のようなブルーカラーの仕事に従事していること。
- ・移入者の出自国がスウェーデンと比べて生活水準や医療ケア水準に劣ることに由来する初期の健康状態の差異。

予備的結果

図 1 の欠点は、疾病による長期間の離職者と同様に、疾病による短期間の離職者や子供の疾病により離職した親も含むことである。そこで、疾病手当をわけて論ずる。

図3は、移入者とスウェーデン人において、総勤労収入に対し疾病手当が20%以上占める男性の割合を示している。移入者とスウェーデン人との差は、80年代前半に増大し、1985年に最大に達した後減少している。

図4a-cは、疾病手当が総収入の20%以上を占める男性の割合を移入者の出自国別にスウェーデン人の場合を100として示す。移入者グループはほとんどの場合、スウェーデン人に比べ、ビジネスサイクルに対しより敏感に反応しているといえる。大部分の移入者グループの割合はスウェーデン人の場合の約1.5から2.5倍である。例外的に割合が特に高いのが、フィンランドとイラクを出自国とする移入者グループである。彼らの割合はスウェーデン人の場合の約3~4倍である。移入者グループにみられる他の特徴は、1994年に向けて顕著に割合が増大し、次の年から減少していることである。

表2は、疾病手当が総勤労所得に占める割合をOLSによって推定した場合の推定係数を示す。表3は疾病手当が総勤労所得に対し20%以上になる場合をロジットモデルによって推定した場合の推定係数を示す。説明変数は共通である。説明変数の平均は表1に示されている。年次ダミー変数は経済的サイクルや経済的構造の変化を示すために加えている。

推定結果は、デンマーク人の健康と雇用セクターの効果の場合を除いてほとんど同じである。よって、表3の結果のみに言及する。興味深い結果は次の通りである。

- ・外国での初等及び中等教育をもつ男性は同様の教育水準のスウェーデン人と比べてより健康的でない。
- ・大都市に居住する人は残りの人口に比べてより健康的である。大都市居住は他の場合と比べて混雑して病気に曝されやすいと考えるよりも、今日ではむしろ雇用機会の差異を反映していると考えられる
- ・不健康な人は仕事を見つけるのが困難と予想されるが、初めての職を見つけるまでの時間は健康に影響しない。

最も興味深い結果は以下である。

- ・人的資本や職場の要因、経時的変化をコントロールした上で、異なる移入者グループで疾病手当の受給に大きな違いがみられることである。

議論

移入者グループにおける疾病手当利用状況の違いは、初期の健康状態の違い、喫煙などの習慣の違い、職場で曝される環境の違い、雇用機会の違いに由来すると考えられる。本報告は、雇用セクターを説明変数に加え、職場で曝される環境の差異を分析したが、今後はもっと詳細に行う必要がある。移入者はあるひとつの会社でも異なった仕事についている可能性もある。もっと詳細なセクターの変数に加え、職業の情報も使用する必要がある。ある移入者グループは、スウェーデン人と比べて疾病手当の利用状況の違いが非常に大きい。これは、すべての差