

3. 行動と生活習慣に関すること

育児行動	<p>子供を冷静に見られず対等に言い合ってしまう。さめた目で見てしまう。 自分がイライラしているとき、ささいなことで子供を怒ってしまう 食事と同様あまり子供と接する機会もなかった。 忙しく気持ちにゆとりがないため、子供を大声で怒ってしまう</p>
親のライフスタイル	<p>運動する。 子育て、仕事、家事、自分の時間の両立 子供に気をとられ、イライラしがち 自分自身が運動不足である。車に乗ることが多く、歩くことが少ない。(子供たちも同様) テキパキと家事が片付き家の中がいつもきれい(理想) 運動不足がみ 家の中が片付かない 後片付けをしない。子供も父親も。 後片付けをする。1日の終わり、寝る前に。 休みの日も早寝早起きをする。 子育てのストレスがたまる 子供が言うことをきいてくれたらいい。 自分の減量を目指して運動する。 自分は朝7時には起きたい 自分自身が運動不足である。車に乗ることが多く、歩くことが少ない。(子供たちも同様) 親もできるだけ規則正しい生活をする 親同士のコミュニケーションにも入れていないお母さんがいる。 保育所が休みの日に子供2人と1日中一緒にいるとイライラしてしまう</p>
子のライフスタイル	<p>アトピー性皮膚炎のため、寝つきが悪い 父親の帰りが遅いので、ついダラダラとした時間をすごしてしまう。(食時、入浴、睡眠等)時間が不規則 子供がキャラクター商品に夢中になりすぎる 子供が後片付けをしない 子供たちの独占欲が強いために兄弟けんかが起こる 子供と自分は夜早く寝る 子供には7時には起きてほしい 子供には9時に寝て7時半には起きてもらいたい 子供には後片付けをしてほしい 子供には朝早く起きてほしい 子供に入浴・歯みがき・就寝をきちんとしてほしい 子供の兄弟けんかがたえない 子供の寝付きが悪く、翌朝は起きられない 子供は寝に帰るとビデオばかり見る 子供全員が母親と一緒に横で寝たがる(時間が一緒) 朝、起きるのが遅い 子供は、ビデオを時間を決めて見てほしい 部屋を散らかす 部屋を散らかさず、きちんと片づける 保育所が休みの日ほどどうでも夜更かしする 夕方から寝るまで生活がだらだらしている 歩き始めて、目が離せない。 子供は自分の思っていることを言えないようだ</p>
食生活	<p>子供たち(兄弟)によって好き嫌いがちがう 忙しさにまけて惣菜物の利用が多いので食事のバランスが崩れる おかしばかり食べる おやつを食べ過ぎ 給食の時ならがんぼって食べている。 子供がだらだら食いをし食事の時間がかかって困る 子供中心の食事づくりになる ご飯の時間が長い ご飯は短時間に食べてほしい ご飯を食べず、パンばかり食べる 食事で作ったものを子供が全部食べてくれたらいいのになあ 好き嫌いしないで何でも食べられる子供である 食べ物の好みと栄養のバランスが一致しない。 パンだけではなく米飯も食べてほしい 何でもたくさん食べてほしい 何でも食べるようになってほしい 好き嫌いしないで何でも食べられる子供である 子供がだらだら食いをし食事の時間がかかって困る 子供が朝食をとらない 子供たち(兄弟)によって好き嫌いがちがう 子供の食事に長い時間がかかる 子供の食事時間を30分程度にしたい 就寝が遅く朝食を食べない 食べ物の好き嫌いがちが多い 食事で作ったものを子供が全部食べてくれたらいいのになあ 食事の内容が偏っているように思う 食生活のバランスが悪いと思う。わかっていてもなかなかよい食事につくれない。 偏食がある 野菜を食べない 両親や祖父母と時間が違うので子供が食事を何回もする</p>

4. 環境に関すること

自然環境	土とふれあうような機会が飯山では多くてよかった。畑に野菜が植わっているのを見たり、働いている人を見るだけでもいい。園庭でとれた自分が育てた野菜ならよく食べる。 野焼きが多く(農作物ではなくビニールや廃材、プラスチック等)。環境ホルモン等の影響が心配。
社会・経済的環境	教育費の増加 近所に子供がいないので、遊び相手がいない。 子育て支援センターができたのはいいが、保育所の入所基準がきびしくなってしまったのでは…。最近3年保育が主流になってきているので、うちの子も早く集団生活にいたいけど、幼稚園でもまだ入れてくれないし…。仕事もさがしたいのだけど…。 働きたいが、小学生の子供がいるので、夏、冬、春休み等にあずけられるところがない 病院の待ち時間が長い 夫が子供の送迎をするようになって、母子の時間が短くなった。 ストレスのためか、子供は落ち着きがなくなってきた
住環境	南地区の大切な文京地域に国道がつこうとしている 我家は、他の家に囲まれている為日当たりが悪い。昼間もうす暗いので、気分まで沈んでしまう。他の家に比べ、気温も低い(ような気がする) 外で遊ばせたいが、忙しいので家の中で遊ばせている 物置きスペースがほしい 家の中がおもちゃだらけ 家の中のおもちゃを少し減らしたい。 家のおもちゃの量を減らす。 壊れたおもちゃは捨てるか、倉庫へしまう。 これ以上家が增えない方がいいような気もしてしまう。 通学途中も危険だし、どうしても廃棄カスの影響があり、国道の経路を変えて欲しい。

5. 準備因子

生活を規則正しく	自分は朝早くに起きることができない 就寝が遅いため、朝も遅い。 就寝時間が遅い
こころを落ち着ける	子供から離れて、ストレス解消やリラックスする時間をつくる ささいなことでも子供を怒らないよう、心にゆとりを持ちたい ゆとりをもって子供に接することができる 嫁と姑の溝をうめたい。姑とけんかのできる仲になりたい。自分を変える 気持ちに余裕を持って生活する 子供から離れて、ストレス解消やリラックスする時間をつくる 保育所が休みの日に子供2人と1日中一緒にいるとイライラしてしまうので、もう少し自分に余裕がもてたらいいな 気持ちに余裕を持つよう心がける (祖父母の干渉を)気にしないで楽しく食事をする
食嗜好の問題	食べ物の好みと栄養のバランスが一致しない。 食べ物の好みと栄養のバランスを一致させる
しつけの問題	子供とどう接していいのかわからない(ビデオやテレビを身せっぱなしの場合も…) 子供が言う事を聞かないときは、少し気持ちを落ち着かせてほっておく。 子供が自分の気持ちをいえるよう気長くしつける 子供が納得する叱り方を知りたい 子供をきつくしかってしまふ 子供をきつく叱ってしまうので、ゆとりをもって子供に接する 子供をどうしかっていいのかわからない 指しゃぶりをしないよう、ほかのことに気をむけさせる 時間まではがまんさせる。遊んで気をまぎらわす 時期がきたら遊び食べも落ち着くだろう 自分の性根をいじめることにあるようになるまで待つ 上手な叱り方がわからない 子供のしつけ。どこまで怒って良いのか 子供をしかるときの方法について相談する 買物につれていかない 部屋を散らかすので、片づけの習慣を身に付けさせる 子供と別の布団で寝る。昼寝をさせず夜は早く寝る ご飯の前にものを食べさせないようにする だらだらしないできちんと食べさせる もう少し勉強のスピードを遅くしてのびのびできるようになればいい 小学生の勉強方法
惣菜の利用	惣菜とどんなものを買えばよいのか知る どこにいけばそういう惣菜がそろつかの情報を知る バランスのとれた惣菜が買えたらいい
食材・調理の問題	3世帯に合う食事づくりができればいい 1日30食品を目標につくる 食事を作るのが苦手 野菜や魚を使用した料理をつくる 家庭菜園で野菜を作る めんどうがらずにバランスの良い食事を作る バランスがとれていてかつ魅力ある食事にする 食事をいろいろ工夫して食べさせてみる 野菜や魚を使用した料理をつくる 野菜を食べてもらえるよう料理の切り方などを工夫する 野菜を食べよう調理を工夫する 朝食を子供が食べやすいように工夫する 子供中心の食事づくりになる

6. 強化因子

家庭での問題	主人と子供が一緒に寝てほしい
	土、日、祝祭日も父親が仕事のため、子供とゆっくり遊ぶ時間がなく(子供たちが)おもいっきり外で遊びまわることも少ない。
	病気をした時に皆が気をつかってくれる
	自分が家事をしている間は夫に遊んでもらいたい
	子供がキャラクター商品に夢中になりすぎるので、子供と一緒にいる時間を長く、楽しく相手をする
	子供が親の生活スタイルに合わせているので、遅寝早起きである
	子供が入浴・歯みがき・就寝などまいやがるとき、大声で怒ってしまう
	子供たちの独占欲が強いための兄弟げんがで上の子(兄)は兄弟げんかの際おれてほしい
	兄弟げんかの際、兄におれてほしいので、兄をおだててけんかをやめさせる
	子供とのコミュニケーションをとり、子供を理解してあげる
	子供にキャラクター商品以外の物事に目をむけさせたい
	子供にはもう少し寝てほしい(親が健康であるために)
	自分が工夫して子供を起こさないようにする
	自分が病気をしたらとても困る。子供の送迎、食事など。
	自分が病気をしないようにする。
自分なりの子育ての考えがあるので周りは合わせてほしい	
親の都合で子供をしかることがある	
病気をした時に皆が気をつかってくれる	
親の都合で子供を叱ってしまうので、子供とコミュニケーションをとる	
遊び食べをあたたく見守ってやる	
親と祖父 母との関 係に起因 する問題	おじいちゃんが子供におやつを与えてしまうので夕食を食べない
	家事をしていると、子供に本を読んでやるひまがとれないのだが、祖母が時々やってきて本を読んでやってくれたら、祖母にとってもなついてくれるようになった。
	近所どうしで助け合いできるような雰囲気になっていられたい
	子供を怒ると、子供が祖父の所を逃げ場にして作ってしまう。
	姑が言うことに対して、腹が立つ時がある
	食が細くて量を食べない。祖父がもっと食べなさいとうるさく言う
	祖父が孫の食事のことをうるさく干渉しなければいいのになあ
	祖父母との同居。手だすだけで自分の時間をもてたらいと思うがなかなか無理がある
	嫁と姑の溝をうめたい。何でも相談でき言い合えるようになりたい
	嫁と姑の溝をうめたい。姑とけんかのできる仲になりたい
	姑が言うことに対して、腹が立つ時がある
	子育て(甘やかす程度)の考え方の違い
	子供のしつけについて祖父母はあまり自分達の意見を言わないでほしい
	子供のしつけのことで祖父母と意見が合わない
	子供を怒ると、子供が祖父の所を逃げ場にしてしまう。
食が細くて量を食べない。祖父がもっと食べなさいとうるさく言う	
祖父母が孫の食事のことをうるさく干渉しなければいいのになあ	
祖父母の意見を気にしないで楽しく食事をする	
孫のしつけのことで子供と意見が合わない	
近隣の問 題	親どうしのコミュニケーションがグループごとになってしまっている。忙しくて、グループのコミュニケーションにも入れていないお母さんもいる。
	最近「他人の子供をみる」というと、責任からか、いやがる人も増加してきている。
	近所に子供がいないので、遊び相手がいない。
	近所に同年代の子供がいない
公共サー ビスの支 持	最近「他人の子供をみる」というと、いやがる人が増加してきている。
	小学校の学童保育を3時くらいまでしてもらえれば良いと思う
	働いていないお母さんにももっと援助を
	家のママがあまり食事をつくらないので色々好物を食べるように
	先生が上手に食べさせてください
	仕事をしていると年休があっても子供の日々の変化に対応してやれないので、病気の時などみてほしい
自分が病気になったとき、子供を連れて受診するのは気が引ける	
自分が病気になったとき子供をつれて受診するのは気がひける。	
病院でめんどうを見てもらいたい	

7. 実現因子

家庭でできる工夫	<p>家事の上手な片付け方法 学校で習ったのは、生活力となり得るような形でなかった。もっと実践的なものを学べていたらよかった。 子供の兄弟げんかの仲裁 子供の送迎、おかず一皿など</p>
公共施設や行政基盤	<p>ゆとりある人員配置、保育さんの増員 町立図書館の駐車場が狭い。もっと広くしてほしい。 町立図書館は絵本の数が少ない。もっと新しい本が入ったらよい 飯山の図書館は絵本の数が少ない 飯山町立図書館の駐車場が狭い 町と事業者が協力して事業所から出るゴミをきちんと処理してほしい。</p>
経済の問題	<p>家計のやりくり方法 黒字になる 家計のやりくり方法。黒字になること。</p>
食に関する問題	<p>食べ物の栄養に関する情報収集 おかしの量を減らす おかしを食べないように 買い物につれていけない タイヘイの食事メニューをとりだした 決まった時間に量を決めてあたえる 食事の内容が偏らないような便利な食材があればよい</p>
医療の制度などの問題	<p>3才までの医療費について書類を作成・提出するのが面倒だ 3才までの医療費免除に関する書類を作成・提出するのが面倒なので、出さなくてもすぐ拂られるようになるといい 3歳まで医療費が無料 3歳児まで医療費が無料。小1になるまでせめて無料だったらな。 永久歯に生え変わるまでは、歯科医療費が無料になればいい 子供の医療費の中で、歯科医療費は7才まで無料にしてほしい 歯科医療費が7才まで無料になればよい 歯科医療費は、小学生まで無料にしてほしい 病院の待ち時間が長い。電話予約ができるようにしてほしい</p>
保育に関する事	<p>早く保育所へ入れて欲しい。 親が気がねなく子供を保育所に預けたい 飯山町では、保育所で4、5歳児の入所が認められず、働く母親にとっては、朝夕の5～10分程の時間でも大切なので入所を認めて欲しい。 保育所に途中からでもすぐに入れるようにしてほしい。 保育所に入所を認めて欲しい。 春休み期間中も、午前中だけは保育をしてもらいたい 小学校の学童保育を3時ぐらいまでしてもらえば良い 早く保育所へ入れて欲しい。 土日にも保育をもらいたい 土日にも仕事がない。土日にも保育をもらいたい 土曜日も平日同様5時くらいまでは保育所でみてほしい 飯山町では、保育所で4、5歳児の入所が認められない 保育所で4、5歳児の入所を認めて欲しい。 保育所でも6才迄(小学校に上がる)は見えてほしい 保育所で小学校に行くまで見てほしい。 保育所と幼稚園とのお迎えの時間に差がありすぎる。 保育所の春休みをなくしてほしい 保育所は3才児まで。4、5才児もみてほしい</p>
労働や親を取り巻く環境の問題	<p>再就職の為にいろいろな技能を身につけたいが近くにそういう場所が見当たらない。 主婦にも(安く)学ぶ場所がほしい 仕事をしていると、年休があっても、なかなか子供の日々の変化に対応してやれない 就学前の子供がいる間だけでも就業・終業時間を1時間減らしてほしい(たとえばその間給料を減らされても) 飯山町の職員(保育所、幼稚園の先生方も)が育児休業がとりにくいらしい 保育さんが忙しそう。育休もとりにくいらしい。 再就職の為にいろいろな技能を身につけたいが近くにそういう場所が見当たらない。主婦にも(安く)学ぶ場所がほしい 子供は外で遊びたがっているのに親が忙しいので遊んでやれない 通勤先を近くする 土日・祝日も父親が仕事のため、子供とゆっくり遊ぶ時間がなく外で遊びまわることもし少ない。 父の仕事の帰りが遅く、子供との時間が少ない 父の仕事の帰りが遅く、子供との時間が少ないので、休日には家族みんなの時間が取れればよい 父親の帰りが遅いので、ついだらだらとした時間をすごしてしまう。 忙しいので、家の中の片づけが行き届かない。家の中を整理整頓する 忙しいので、家の中の片づけが今一つゆきとどかない 忙しいので子供と一緒に遊べない 忙しいので子供と十分に遊んだり話をすることができないので気持ちにゆとりを持って、時間を有効に使いたい 忙しくて子供との時間がとれない 忙しくて子供との時間がとれないので、寝る前5分間は絵本を読むようにする 忙しさにかまけて惣菜物の利用が多いので食事のバランスが崩れる</p>

平成10年度厚生省科学研究費補助金 健康科学総合研究事業

「保健行政サービスにおける医療・福祉との連携方策に関する実証的研究（主任研究者
武田則昭）」分担研究

- I 住民から見た連携の必要性に関する研究
- II 保健サービスに対する連携の意識に関する研究
- III 福祉サービスに対する連携の意識に関する研究
- IV 連携実現のための保健計画の有効性に関する研究

研 究 報 告 書

分担研究者

福永 一郎

(香川医科大学人間環境医学講座 衛生・公衆衛生学)

笠井 新一郎

(高知リハビリテーション学院 言語療法学科)

實成 文彦

(香川医科大学人間環境医学講座 衛生・公衆衛生学)

平成11年3月

目 次

I 住民から見た連携の必要性に関する研究

1. 分担研究報告書 住民から見た連携の必要性に関する研究 … 1
福永 一郎
2. 個別報告 住民から見た連携の必要性に関する実証的検討 … 10
—障害など当事者に対する現状・意識調査—
福永 一郎 巽 純子 百溪 英一 橋本 美香
實成 文彦 直島 淳太 木村 浩之
3. 個別報告 福祉の受け手側から見た自治体の福祉施策の広報活動 … 40
および窓口の対応に関する実態調査
巽 純子 佐々木 和子
4. 個別報告 地域親の会における保健・医療・福祉・教育の横断的活動と全国的活動 … 44
—茨城県ダウン症協会の活動と日本ダウン症ネットワーク(JDSN)の例—
百溪 英一 児玉 正文 巽 純子
5. 個別報告 日本ダウン症協会香川支部の活動と保健・福祉 … 50
橋本 美香
6. 個別報告 「障害児を育てながら働く母親」という当事者たち … 53
玉井 真理子

II 保健サービスに対する連携の意識に関する研究

1. 分担研究報告書 保健サービスに対する連携の意識に関する研究 … 57
福永 一郎
2. 個別報告 福祉行政から見た保健、医療との連携の現状認識 … 65
福永 一郎 實成 文彦 笠井 新一郎 合田 恵子
3. 個別報告 医療から見た保健、福祉との連携に関する意識 … 76
實成 文彦 福永 一郎 武田 則昭 笠井 新一郎
4. 個別報告 保健、福祉との連携と関連した保健所機能についての市町村担当者の … 86
意識と展望
福永 一郎 實成 文彦 笠井 新一郎 星 旦二
星川 洋一 井手 宏明 北窓 隆子 須那 滋

Ⅲ 福祉サービスに対する連携の意識に関する研究

1. 分担研究報告書 福祉サービスに対する連携の意識に関する研究 … 97
笠井 新一郎
2. 個別報告 市町村保健担当者の医療、福祉との連携の現状認識 …102
笠井 新一郎 實成 文彦 福永 一郎 三宅 康弘
3. 個別報告 保健・医療・福祉・教育の連携を図るために …115
一言語聴覚士を例として－
鈴木 啓 笠井 新一郎 山田 弘幸 石川 裕治
長嶋 比奈美 中村 智子 福永 一郎 實成 文彦

Ⅳ 連携実現のための保健計画の有効性に関する研究

1. 分担研究報告書 連携実現のための保健計画の有効性に関する研究 …125
實成 文彦
2. 個別報告 市町村保健福祉計画と連携・協働の実態 …135
實成 文彦 福永 一郎 笠井新一郎 平尾 智広
田所 昌也 小倉 永子 浅川富美雪
3. 個別報告 保健行政の医療、福祉の連携認識と保健活動の現状・展望との関連 …150
福永 一郎 實成 文彦 星 旦二 藤原 佳典 笠井 新一郎
4. 個別報告 保健と医療と福祉の「連携」の推進要因に関する検討 …160
－ 地域での連携推進にむけて －
實成 文彦 福永 一郎 星 旦二 笠井 新一郎
5. 個別報告 住民主体型の保健活動の推進過程と連携について …169
－ 香川県下の保育所における地域づくり型保健活動の事例から －
直島 淳太 福永 一郎 足立 江理 小川 陽子
秋山 和子 藤内 修二 實成 文彦

研究班構成

I 住民から見た連携の必要性に関する研究

分担研究者	福永一郎	香川医科大学人間環境医学講座 衛生・公衆衛生学 前 香川県坂出保健所 副主幹 (～平成10年12月)	助教授
研究協力者	巽 純子	京都大学医学研究科遺伝学講座放射線遺伝学	助手
	百溪英一	農林水産省家畜衛生試験場 分子病理	室長
	橋本美香	高松家庭裁判所医務室	技官
	玉井真理子	信州大学医療技術短期大学部	助教授
	佐々木和子	京都ダウン症児を育てる親の会	会長
	児玉正文	茨城県ダウン症協会	
	實成文彦	香川医科大学人間環境医学講座 衛生・公衆衛生学	教授
	直島淳太	香川医科大学人間環境医学講座 衛生・公衆衛生学	大学院生
		香川県坂出保健所医師 (嘱託。平成11年1月～)	
	木村浩之	香川医科大学人間環境医学講座 衛生・公衆衛生学	大学院生

II 保健サービスに対する連携の意識に関する研究

分担研究者	福永一郎	香川医科大学人間環境医学講座 衛生・公衆衛生学 前 香川県坂出保健所 副主幹 (～平成10年12月)	助教授
研究協力者	實成文彦	香川医科大学人間環境医学講座 衛生・公衆衛生学	教授
	笠井新一郎	高知リハビリテーション学院 言語療法学科	教授
	星 且二	東京都立大学 都市研究所	助教授
	武田則昭	香川医科大学人間環境医学講座 医療管理学	助教授 (主任研究者)
	北窓隆子	香川医科大学人間環境医学講座 衛生・公衆衛生学	講師
	須那 滋	香川医科大学人間環境医学講座 衛生・公衆衛生学	助手
	合田恵子	香川医科大学人間環境医学講座 衛生・公衆衛生学	助手
	星川洋一	香川医科大学人間環境医学講座 衛生・公衆衛生学	研究生
		香川県丸亀保健所 技師	
	井手宏明	香川医科大学人間環境医学講座 衛生・公衆衛生学	研究生
		香川県土庄保健所 技師	

III 福祉サービスに対する連携の意識に関する研究

分担研究者	笠井新一郎	高知リハビリテーション学院 言語療法学科	教授
研究協力者	福永一郎	香川医科大学人間環境医学講座 衛生・公衆衛生学 前 香川県坂出保健所 副主幹 (～平成10年12月)	助教授
	實成文彦	香川医科大学人間環境医学講座 衛生・公衆衛生学	教授
	鈴木 啓	香川県身体障害者総合リハビリテーションセンター	言語療法士
	山田弘幸	高知リハビリテーション学院 言語療法学科	助教授
	石川裕治	高知リハビリテーション学院 言語療法学科	講師
	長嶋比奈美	高知リハビリテーション学院 言語療法学科	講師
	中村智子	讃陽堂松原病院 言語療法士	
	三宅康弘	香川医科大学人間環境医学講座 衛生・公衆衛生学	大学院生

IV 連携実現のための保健計画の有効性に関する研究

分担研究者	實成文彦	香川医科大学人間環境医学講座 衛生・公衆衛生学	教授
研究協力者	福永一郎	香川医科大学人間環境医学講座 衛生・公衆衛生学 前 香川県坂出保健所 副主幹 (～平成10年12月)	助教授
	星 且二	東京都立大学 都市研究所	助教授
	笠井新一郎	高知リハビリテーション学院 言語療法学科	教授
	直島淳太	香川医科大学人間環境医学講座 衛生・公衆衛生学	大学院生
		香川県坂出保健所 嘱託医師	
	小川陽子	香川県飯山町役場 管理栄養士	
	秋山和子	香川県坂出保健所 副主幹	
	足立江理	香川県坂出保健所 主任技師	
	藤内修二	大分県佐伯保健所 所長	
	藤原佳典	京都大学医学研究科 大学院生、東京都立大学都市研究所	
	平尾智広	香川医科大学人間環境医学講座 衛生・公衆衛生学	大学院生
	田所昌也	香川医科大学人間環境医学講座 衛生・公衆衛生学	大学院生
	小倉永子	香川医科大学人間環境医学講座 衛生・公衆衛生学	大学院生
		香川県大内保健所 嘱託医師	
	浅川富美雪	倉敷芸術科学大学 人間環境科学	教授

平成11年5月23日

各位

平成10年度厚生省健康科学総合研究事業
「保健サービスにおける医療・福祉との
連携方策に関する実証的研究」

分担研究者 福永 一郎
 笠井新一郎
 實成 文彦

時下ますますご清祥のこととお喜び申し上げます。

このたび、厚生省健康科学総合研究事業「保健サービスにおける医療・福祉との連携方策に関する実証的研究」の分担研究（4班）の研究報告書を作成いたしましたので、参考送付いたします。

お問い合わせ等は 福永 一郎までお願いします。

〒761-0793 香川県木田郡三木町池戸1750-1
香川医科大学人間環境医学講座 衛生・公衆衛生学
電話 087-891-2133

e-mail: jinnta@kms.ac.jp

住民から見た連携の必要性に関する研究

分担研究者 福永 一郎 香川医科大学人間環境医学講座 衛生・公衆衛生学 助教授

1. 分担研究報告書 住民から見た連携の必要性に関する研究
福永 一郎
2. 個別報告 住民からみた連携の必要性に関する実証的検討
—障害など当事者に対する現状・意識調査—
福永 一郎 巽 純子 百溪 英一 橋本 美香
實成 文彦 直島 淳太 木村 浩之
3. 個別報告 福祉の受け手側から見た自治体の福祉施策の広報活動
および窓口の対応に関する実態調査
巽 純子 佐々木 和子
4. 個別報告 地域親の会における保健・医療・福祉・教育の横断的活動と
全国的活動
—茨城県ダウン症協会の活動と日本ダウン症ネットワーク(JDSN)の例—
百溪 英一 児玉 正文 巽 純子
5. 個別報告 日本ダウン症協会香川支部の活動と保健・福祉
橋本 美香
6. 個別報告 「障害児を育てながら働く母親」という当事者たち
玉井 真理子

厚生科学研究費補助金（健康科学総合研究事業）
分担研究報告書

住民から見た連携の必要性に関する研究

分担研究者 福永 一郎 香川医科大学人間環境医学講座 衛生・公衆衛生学 助教授

研究要旨：保健と医療と福祉の連携は、単に担当者間の便宜を図るものではなく、住民の当事者性を確保し、住民の主体的活動の参加を前提とされたものであることが望ましい。今回、連携に対する住民ニーズを明らかにするために、障害児保健福祉領域を対象とし、実態・意識調査並びに事例調査を行った。その結果、障害当事者（児及び親）は、子育て時代において必要な保健サービス、福祉サービス、教育サービスが十分に受けられていないことが示され、情報保障（情報機能）を中心として、ことに福祉行政での不備が指摘された。また、保健婦は比較的身近な存在ではあるが、十分に保健婦として持っている機能を発揮しているとは言えない結果であった。医療従事者や発達専門家の活動に対しては比較的満足度が高かった。加えて連携の不十分さから起因する問題点が多く指摘された。なお、情報保障（情報機能）については、セルフヘルプグループが地域で果たしている役割が大きいものと推測された。地域での展開については、茨城、香川及びワーキングマザーの事例が報告された。研究全体を通じて、次のことが示唆された。

1. 地域での組織育成を意図し、地域での住民組織と協働して推進する保健活動は、保健、医療、福祉の有機的な連携構築に関して有効な波及効果をあらわすと思われる。
2. 福祉、教育行政に対する問題は、保健行政の持っているノウハウで解決可能なものがあり、保健行政との連携によってその不備を補完できる可能性がある。それは相互理解や協働による包括的な活動体制構築において、保健行政にもメリットをもたらすと思われる。
3. 住民組織が地域での計画などの協議に参加することによって、住民組織と行政との連携を強化することが示唆される。また、住民（当事者）が役割を主体的に担い、連携の成果を自分のものとして享受することができるものと思われる。今回の障害当事者を対象とした研究からみれば、住民（当事者）が計画づくりなどの地域活動へ参加したいという潜在的な要望は十分にあり、住民参加を得た保健福祉計画を地域で推進してゆくことは十分可能なことであると思われる。

A. はじめに

保健と医療と福祉の連携は、単に担当者間の便宜を図るものではなく、住民の当事者性を確保し、住民の主体的活動の参加を前提とされたものであることが望ましい。すなわち、連携の動機は住民（当事者を含む）の要望あるいは需要（客観的に計測された潜在的需要を含む）によって行われるものであり、連携の成果は住民（当事者）にとって好ましい状況を作り出すものとなるはずである。また、十分に組織化された住民（当事者）活動によって、住民（当事者）自身が保健、医療、福祉を包括した企画立案の場に主体的に参加し、連携の一翼を担うことも可能である。

今回の研究にあたっては、母子保健、小児医療、児童福祉、障害児福祉、学校保健、障害児教育など多くの領域との接点から連携の必要性が高い障害当事者（障害児とその親）を対象に選び、障害児の子育てにおける問題点を中心に分析する中から、住民サイドからの連携及びその関連事項について検討した。

B. 研究方法

研究方法の概略を示す。詳細については個別報告を参照されたい。

1. 住民から見た連携の必要性に関する実証的検討

住民からみた連携の必要性について、連携の構築が潜在的に強く求められており、かつこれまであまり着目されてこなかった障害当事者に着目し調査を行った。

1) 「障害児を持つ親の会」の会員に対する調査

香川県、京都府、茨城県のダウン症児を持つ親の会会員を対象に郵送法で調査を行った（平成10年12月～11年1月）。

内容としては、住民（利用当事者）の意見が反映された適切な連携が構築されていると、保健・医療・福祉のサービスが統合的、効率的でかつ利用者本位になっているという仮定のもとで、乳幼児期に利用できるサービスや、障害当事者としての情報環境、保健医療福祉制度の利用実態と意識、保健計画を協議する場に対する関心をきいた。また、子育てにあたって困ったことや地域での連携のあり方について自由意見を求めた。

2) セルフヘルプグループ関係者からみた保健・医療・福祉の連携への要望についてインターネットを利用し、ホームページを作成管理しているセルフヘルプグループのホームページ管理者に対して e-mail を用いて調査を行った（平成10年12月）。

内容としては、会と関係機関とのつながり、会と行政機関との連携、保健福祉の連携に関する意見を聞いた。

3) 住民からみた自治体の福祉活動に関する実態調査（巽ほか）

ダウン症児を持つ親の会の連絡責任者などを中心に、福祉制度利用の状況と情報入手経路、公共機関の窓口の対応体制、広報の状況をたずねた。16都道府県の当事者から回答が得られた（平成10年10月～11月）。

2. 障害当事者のセルフヘルプグループが地域での保健・医療・福祉への連携に対して果たす役割と課題

障害当事者のセルフヘルプグループの代表者あるいは関係者である研究協力者により、

以下の3事例について、グループのこれまでの活動からみた保健・医療・福祉の連携の必要性について報告した。

- 1) 茨城県の事例（百溪ほか）
- 2) 香川県の事例（橋本）
- 3) 障害児を持つワーキングマザーの事例（玉井）

C. 研究結果

1) 「障害児を持つ親の会」の会員に対する調査

発送数は466件、回収数は197件で回収率は42.3%であった。当該ダウン症児の年齢別回収数をみると、3歳以上就学前では6割前後と回収率が高い結果となっている。以下、府県名は特定できないように、順不同でA、B、Cと表記する。

(1) 「しょうがい児」の子育てで利用したサービスについて、健診の利用、家庭訪問の利用度は高いとはいえず、母子保健推進員や、母子愛育班員の訪問はほとんどうけていない。栄養相談などの健康相談的なものについては、地域較差があるが、概して利用が高いとはいえない。発達相談に類するものについては、施設の相談以外は利用は低い。親が集まる場については、公的な親子教室の利用が地域差はあるがやや割合が高く、親の会の活動も利用度が高い。施設等の療育・訓練・治療は利用度が高く、その他の訓練もそれなりの利用がある。保育所幼稚園は多くが利用している。その他の施設サービスの利用度は低い。

(2) しょうがい児の子育てで経験したことや感じた困りごとについては、B府県では「利用可能な福祉制度の説明」が62%と高く、C府県では「療育法・治療法・訓練法の紹介」が55%と高かった。

(3) 子育ての情報を提供する機関の利用状況に関して、親の会の利用が多く、有力な情報源と考えられる。サービス機関では、医療

機関や施設、発達相談が比較的利用され情報自体も比較的得られている。役場の福祉の窓口は、制度やサービスの情報では多く利用されているが情報自体は十分には得られず、制度やサービス以外の情報源としてはほとんど利用されていないか、利用しても情報が得られていない。保健婦は比較的利用が多いが、提供できている情報は十分ではない、児童相談所に関しては地域差があり、幼稚園や保育所、学校は情報源としては機能していない。

(4)手帳や医療費助成の利用状況では、療育手帳では取得度が高く、医療費の補助利用(育成医療などの障害医療、小児慢性)、生活費の補助利用は、C府県では他府県に比べて低い。

(5)しょうがい児の子育ての上で、今まで受けてきた公共サービス内容の満足度をみると、十分に満足としたのはごく少数で、多少不満はあるが満足、不満があるが我慢できる程度、早急に改善してほしいに3分割された。

(6)しょうがい児の子育ての上で、今まで受けてきた公共機関やサービスの対応についての満足度では、役場の福祉および教育委員会の窓口は対応の印象が良くない傾向にあり、保健婦はおおむね良好な状況であるが、接触がないとした回答も2割強ある。医療機関や施設の対応の印象が良好である。

(7)しょうがい児の子育て経験からみた保健、医療、福祉の問題点では、一部の専門職やサービス提供者の不勉強な印象、必要な情報を得るのにいくつもの窓口で別々に聞かなければならない問題、住民団体と公共機関がともに協力しあえる体制がほしい、などが問題点として感じている割合が高い。

(8)住民中心の地域保健、医療、福祉活動への参加については、会の代表を通じて意見を反映させたい、動きを見守りたい、呼びかけがあったら地域での活動に積極的に参加の順である。総体として関心は高い。

(9)自由意見

時期に応じた総合的な情報の保障の要求、基準行政への疑問、包括的な公共サービス提供体制、就学後に、就学前に受けていた保健福祉サービスが途絶えることへの疑問、府県保健婦と市町村保健婦の連携のなさ、相談や手続きへ行きにくい地域での環境要因、縦割り行政の弊害の解消、地域の専門職や関係者との協働を求めるなどがあり、地域システムとしての連携の必要性を示唆する結果である。なお、調査実施対象の親の会との企画調整段階で、寄せられる全ての意見を、本報告書に掲載することが条件とされたので寄せられた全ての意見を個別報告に付してある。

2)セルフヘルプグループ関係者からみた保健・医療・福祉の連携への要望について

インターネット上にホームページを開設している障害児・慢性疾患児親の会等のセルフヘルプグループ(全国の連合組織を除く)を、Yahoo Japan, goo, infoseekの3つの検索エンジン、及び、日本ダウン症ネットワークホームページからの孫引き等により検索したところ、59件のセルフヘルプグループのホームページが検索できた。e-mailを送った59件のうち24件の回答があり、回収率は40.7%であった。なお、本調査結果の解釈上、代表性がないことに留意が必要である。

(1)会と地域の保健・医療・福祉機関との連携

会と関係機関とのつながりでは、いずれの機関も連携があると答えたのは2-4割前後である。会と行政機関との連携の具体的状況では、メンバーが保健計画・福祉計画や障害者プランの作成に参加しているとしたのが6件、協議会などの委員が5件あり、会の活動としてこのような展開を見せている具体的な事例がある。保健婦さんとの個人的つながりは16件と2/3の回答者があるとしており、今回の回答集団では、比較的身近な存在である。会と保健婦さんの連携内容は、新しい親子の紹介が多く、ついで事業に共同参加

となっている。

(2) 地域での保健医療福祉の連携に関する意見

保健医療福祉の連携に関する各事項の必要性については、「サービスの集約」、「相談事業の関連づけ・統合」については、必要と感じ早急に実施してほしいとする意見が大多数であったが、「機関間のスムーズな連携」では必要だが現状では難しいと思うとしたのが多かった。

保健医療福祉の連携体制への住民参加では、「医師会など専門家団体が採り入れて反映させる」ではすでに実現されているとしたのが多く、身近な医療者への評価と依存が高い。「行政機関が意見を採り入れる」についても要望が高いが、「協議会に参加、地域づくり型保健活動」各機関の援助のもとで、住民代表(育児サークルや親の会などを含む)があつまる会を持ち、そこで理想の地域の状態を思い描き、議論して「地域住民が求める保健、医療、福祉の状態」を目標に定め、それに従って住民団体を含む保健医療福祉の各関係機関が実行可能な活動を計画し実施”には懐疑的な意見も若干見られた。

連携時の情報の取り扱いでは、公共サービスの情報は、「ある程度満足できる情報を教えてくれる機関と、あまり教えてくれない機関が混在しているようだ」を選んだ回答者が多く、満足していると答えた回答者はいなかった。公共機関による自助組織の情報提供については、「あまり把握されていない」「接点のある団体を紹介」「登録制度があるようだ」が多かった。私的団体は紹介してもらえないとするのも4件あった。機関間での個人情報提供については、個別の親の了解で可とする意見が多かったが、関係者会議や主治医関連では原則可も多く、一方で保育所の入所判定や就学指導では、すべきではないとするのがやや多くなっている。

(3) 自由意見

自由意見には、連携に関しての言及がみられるほか、障害者プランや組織活動と行政と

の関係、情報保障についての意見が述べられている。なお、寄せられる全ての意見を、本報告書に掲載することを条件として回答を求めたので、寄せられた全ての意見を個別報告に付してある。

3) 住民からみた自治体の福祉活動に関する実態調査(巽ほか)

調査はアンケートで実施した。ダウン症児の親や親の会の代表者へ FAX で送信し、その地域に住む他のダウン症児の親にも転送を依頼し、10 都道府県に住む 43 人から返事を得た(1998 年 10 月)。さらに 1998 年 11 月に開催された日本ダウン症フォーラム(横浜市)の会場にて来所者にアンケートの記載を依頼し、22 名の回答を得て、計 65 名分の回答が回収された。うち、自治体名が記されていたものは、58 名で、居住地は 16 都道府県 21 市町村にわたる。

なお、本調査も代表性はあるとは言えないが、回答者の所属自治体(21 市町村)の状況はある程度反映していると思われる。結果の概略を以下に示す。

(1)療育手帳を交付される際、知的障害が重度の判定をされているものは全体の 17 % であり、軽度のダウン症では福祉の援助がなく、多くのダウン症の人たちは知的障害児の福祉施策の対象外となっている。

(2)何らかの手当をもらっている者は 46% であった。全体の平均金額は年 19 万 5 千円程度であった。

(3)特別児童扶養手当や障害者基礎年金の運用は、各自治体で異なり、ダウン症として生まれても、2 歳までは、障害が固定していない(知的能力を判定できない)との理由で療育手帳がもらえない所もあるが、生後 6 カ月ぐらいから申請が可能な自治体もあり、較差が見られた。また、特別児童扶養手当には親の所得制限があるが、ある自治体では所得制限を取り払い、条件にあえば所得が超えていても特別児童扶養手当が受けられるところ

もあった。

(4) 特別児童扶養手当以外に各自治体で独自に手当を出している所は、16 都道府県 (21 市町村) のうち 4 自治体 (市町村) であった。

(5) ダウン症児・者で在宅福祉サービスを受けたことのある人は全くいなかった。

(6) 福祉の窓口の対応に良い印象を持った人は、全体の 18 % と少なく、窓口への不満として代表的なものは、勉強不足で知らないことが多い、聞かないと教えてくれない、ごく簡単にしか説明してくれないといったものであった。

(7) 自治体レベルでの積極的な広報はなく、どのような施策が受けられるのかがわかりにくく、さらに手続きが非常に煩雑であるとの意見があり、多くの親は親の会の勉強会や親同士の情報交換で情報を知ったと記載されていた。福祉の広報活動が良いと答えた人は、21 自治体中 5 自治体の居住者であった。

2. 障害当事者のセルフヘルプグループが地域での保健・医療・福祉への連携に対して果たす役割と課題

1) 茨城県の事例 (百溪ほか)

茨城県下におけるセルフヘルプグループの取り組みについて百溪らが以下のことを報告した。

(1) セルフヘルプグループと地域福祉行政との関わりについては、つくば市福祉団体連絡協議会の活動からは、以前は行政担当者と協議会とが対等な話し合いを行うことについて不慣れの部分も見られたが、活動を継続することによって相互理解が進み、行政側も地域の福祉推進のためには親の会との連携が大切であるとの認識を深め、現在ではかなり良好な関係ができています。

(2) 行政施策の立案と親の会の活動に関しては、福祉施策や福祉計画の企画立案へのセ

ルフヘルプグループの参画に関しては、また十分とは言えないが、活動の成果として「つくば市福祉推進計画」のように広く市民の意見や親の意見が取り入れられる機会が設けられた例も出てきている。また、つくば市市民交流センターの計画では、住民代表を入れた話し合う場が設けられ、百溪らはセンターが親の会などの活動拠点、関連団体やそれ以外のボランティア団体の交流拠点としての拠点施設としての機能を中心に、その場をより魅力的にし、一般市民との接点を強化するノーマライゼーション推進機能を持たせることを提言した。これらの意見は「まちづくりセンター実現を目指して」のパンフレットに集約され、検討委員会委員他広く配布され、各方面から評価されたが実際の市民交流センターの計画には反映されなかった。

(3) 茨城県ダウン症協会が設置した日本ダウン症ネットワーク (JDSN) ホームページの反響は著しく大きく、日本経済新聞他のマスコミにも紹介され、セルフヘルプグループによるインターネットメディアの実用的活用のモデルを提起するとともに、ダウン症に関する様々な情報を社会に発信することで社会啓発がなされてきた。セルフヘルプグループがインターネットメディアを持つことは、行政に対する情報公開の波とともに民主的な行政施策の反映に効果的であり、グループにとっても、わかりやすく内容豊かな活動をするための意識をもつことも寄与している。

2) 香川県の事例 (橋本)

日本ダウン症協会香川支部が保健、医療、福祉の接点として果たしてきた機能について、橋本は以下のように報告した。なお、平成 7 年、日本ダウン症協会が設立されたことをきっかけとして、それまで香川県内で活動していた 3 グループ (小鳩会香川支部、あひる、ぞうさんの会) がまとめ、日本ダウン症協会香川支部が設立され、橋本は支部会長を務めている。

(1) 保健所との関わりについて

昭和 62 年に、ダウン症の乳幼児を持つ母親

数人が、高松保健所の保健婦に自助グループとして活動をする事について相談し、《あひる》がスタートした（平成7年からは日本ダウン症協会香川支部として活動）。このようないきさつから、当時毎月の定例会には保健婦が出席し、参加者と一緒にダウン症について勉強するとともに、保健所の行事や医療機関についての情報提供、一般的な育児上のアドバイスを行ってきた。

この場合は保健婦にとっても、障害乳幼児をもつ家族の現状を知り、直接意見をきくことのできる貴重な場であった。この中で、障害を持つ子を育てる上で参考になる、医療・福祉・保健・教育などの情報を知りたいという要望が出され、研修も行っていった。平成4年度より高松保健所で、“心身に問題を抱えている子どもとその家族および関係者”を対象とした年間6回の《すくすく学級》という事業を開始するにあたり、対象者がどのような要望を持っているか、会からの意見を求められた。《すくすく学級》が実際にスタートすると、会員が参加者の中心をなしており、また、事業運営に当たり会からも数名が意見を述べる場に参加している。

会では啓蒙活動として、活動案内、リーフレット、会報、会誌などを香川県下の全保健所に送付しており、医療機関にも同様の資料を送付しているが、その効果か近年はダウン症児の家族から当会への問い合わせが年間10件以上あり、資料送付や、家庭訪問を行っており、母親の了解を得た上で、自治体保健婦と一緒に家庭訪問する事例や、自治体保健婦に訪問を依頼するケースが出てきている。保健婦などが個別の親への関わるにあたって、親の会が仲介することは意義深く、保健婦によっては障害や福祉制度について詳しく知らないことがしばしばあるが、親の会が関わることによって、保健婦にとっても関連した多くの知識を学ぶ機会が確保された。

(2) 福祉制度の利用について

会に当事者や保健、医療、福祉関係者から連絡があった場合、ダウン症についての説明とともに、療育や心身障害児通園事業、医療

費や福祉制度（療育手帳、特別児童扶養手当などの制度、保育など）の情報を早い時期から提供している。香川県内でも昭和60年頃より、ダウン症児に早期療育が行われるようになってきているが、当初は小児科医にあまりその存在や効果を知られておらず、早期に紹介されることは少なかったため、親の会の活動は貴重な情報源であった。近年では、保健・医療の関係者に知られるようになってきており、小児科医から療育機関に紹介され、そこから会に紹介されるということも出てきている。

3) 障害児を持つワーキングマザーの事例（玉井）

玉井の報告は、「働きながら障害児を育てる母親」に注目し、「働く母親」の中にあっても「障害児の母親」の中にあっても、いずれも圧倒的少数派である「障害児を育てながら働く母親」という当事者たちが、自らのアイデンティティを積極的に肯定できるような環境が整備されなければならない。そのため当事者グループが果たす役割と課題について、以下の点を指摘した。

障害児の親のグループ一般については、

- (1) 孤立感からの解放を実感できる
- (2) 情報源として有用である
- (3) グループの存在それ自体が社会的啓蒙になる

という志向性があり、同時に「働く母親」である存在をふまえた上で、さらに次の2点を課題として指摘できる。

(1) アクセシビリティの問題：障害児の親としてのアイデンティティが未確立の段階でもアクセスできる可能性を模索する必要がある。アイデンティティの確立とカミングアウトの問題は切実で、それらを克服しないとグループに参加できない、あるいはグループが保有している情報を利用できないことは障壁になりうる。

(2) 情報の当事者性の問題：当事者の眼で取捨選択しつつ収集した情報は、当事者にとってだけでなく専門家にとっても有用である。「障害児を育てながら働く母親」という

現段階では特殊な状況にとって何が有用な情報であるのかの見極めには、当事者の眼が必要である。

加えて「障害児と働く母親」の支援を主たる目的としたグループについての現状を報告している。

D. 考察

保健と医療と福祉の連携は、単に担当者間の便宜を図るものではなく、住民の当事者性を確保し、住民の主体的活動の参加を前提とされたものであることが望ましい。すなわち、連携の動機は住民（当事者を含む）の要望あるいは需要（客観的に計測された潜在的需要を含む）によって行われるものであり、連携の成果は住民（当事者）にとって好ましい状況を作り出すものとなるはずである。また、十分に組織化された住民（当事者）活動によって、住民（当事者）自身が保健、医療、福祉を包括した企画立案の場に主体的に参加し、連携の一翼を担うことも可能である。住民の組織化には種々の形態があり、實成、福永はこれを自治的組織、目的別組織、自助的組織の3つに分類した(1992。なお、この目的別組織には地縁に基づくものと、そうでないがコミュニティで活動しているものがある)。この中で自助的組織であるセルフヘルプグループは、明瞭な目的と相互扶助によって成り立つ組織であり、連携の一翼を担うにあたっての潜在力は高いものと推測される。

保健、医療、福祉の連携については、高齢者については多くが研究されているが、児童福祉領域、障害福祉領域ではあまり十分な検討がなされていない。ことに障害や慢性疾患については、マイノリティではあるが、障害や慢性疾患に関与する領域は多岐にわたり、連携の重要なテーマとなる。そのような状況を鑑み、今回は母子保健、小児医療、障害児医療福祉、児童福祉面、学校保健や障害児教育などの多くの領域との関連を持つ障害児をもつ当事者を対象として検討を行ったものである。

当事者に直接アンケートを行った「障害児を持つ親の会」の会員に対する調査の結果や、

巽らの全国調査からは、本来、障害児の如何を問わず供給体制に差はないはずである母子保健サービスが十分に利用されていないこと、福祉サービスの供給や利用に地域較差があり、かつ国からの委任事務である手帳交付、手当の支給の判定に至っても地域較差があること、保健、医療、福祉従事者が持つ質的な問題、連携のないことによる不利益の経験など、多くの問題が指摘された。この中で、とりわけ窓口的な機能、ことに情報保障については、親の会などの当事者間の情報交換が得られない環境下では、非常に限定された情報しか得られないのが現状であること、幸いに情報が得られても、保健、医療、福祉、教育の複数にわたる多領域に踏み込んだ情報を総合的に得る機会は十分に用意されていないことがわかる。連携によってこれらの情報環境は改善することが期待されるが、ことにこの中で親の会はその活動を通じて情報機能を果たしており、保健、医療、福祉の部門が、セルフヘルプグループという住民組織と連携を図ることにより、情報提供体制が飛躍的に充実する可能性がある。

主として情報提供体制の充実への、連携及び住民組織の主体的な関与について、その具体的なプロセスは、自らがセルフヘルプグループの運営者でもある橋本が述べている。橋本が報告したダウン症親の会「あひる（平成7年より日本ダウン症協会香川支部）」は、保健所の組織育成活動が関与してスタートし、グループと保健所が相互に活動を共有することによって、発展的に現在のような連携の接点としての機能を持つに至ったと言う例であり、住民組織育成によって住民の主体的活動を励起することで連携への展開がみられるということを実証したものと見える。

一方、保健行政以外の行政領域（福祉、教育）では、今回の研究全体を通じてみて、サービス供給が十分に当事者の意見を反映していないことがうかがわれる。これは主として、福祉部門や教育部門が行っている住民サービスは基準行政的なものであることが関与していると思われるが、現在福祉行政は、量の提供から質の提供へ、措置（行政主体）から利

用（住民、当事者主体）へと概念が移り変わりつつある時勢において、看過できない問題点である。これについては、住民組織との連携を確保している保健行政スタッフが存在していること、こういった保健行政スタッフと他の行政領域とが有機的な連携をもつことは、住民に対してはお互いに欠けている部分についての相互補完が可能であるばかりか、地域において福祉や教育のサービスを向上させ、基準行政的なものから住民本位のものに転換できる波及効果も考えられることから、地域全体としてかなり有効な手段であろう。また、保健行政は、機能を発揮しているか否かは別として、その活動方法論（公衆衛生活動）の中に、組織育成や、協働の方法論を本来持っていることから、これらのノウハウを地域全体に展開することも可能と思われる。これは、今回明らかとなった障害当事者の現状に関して言えば、早急に行うべき喫緊の課題であろう。

連携と保健福祉計画は密接な関連を持つ。本来、保健福祉計画は住民主体で進めるべきものであるが、計画推進の過程には、少なくとも住民が描く理想の地域の状態や、そのための目的共有、目標設定、現状の客観的な把握、実行する活動とその役割分担、評価の仕方と言ったものが含まれなければならない。これらを推進するには地域での構成員が話し合える場を確保し、行政関係者や専門家集団の他に住民組織が加わることが有効である。そのプロセスを通じて連携が強化されるとともに、連携がとれているとこのような保健福祉計画の推進もスムーズに行われるようになる。

百溪らの述べている茨城県下での取り組みは、セルフヘルプグループの方から地道な取り組みと働きかけにより、主としては福祉行政への住民（当事者）の意見と主体的活動が一部ではあるが反映されつつあるという報告である。本来は、このような地域での企画（計画、施設設置など）にあたって、住民パワーを取り込むことによって、住民が自らの問題として意識し、その成果を自らのものとして喜ぶことができる。今回の福永らの研究では、

その潜在的な需要は高いものがあり、住民組織への適切なアプローチによって、住民主体の保健福祉活動と、その急降下としての連携の充実を図ることが可能であると思われる。

多くのサービスは直接的に当事者に提供されるものよりはむしろ環境の整備である。たとえば、障害児を持ちながら子育てをしてゆくためには、親の努力だけでできることは非常に少なく、多くを社会環境の整備によらなければならない。このことは公衆衛生の基本的な要素であり、また WHO のヘルスプロモーションの概念として述べられているところでもある。それは関係機関の連携によって連続的に、包括的に準備されることが望ましい。玉井は働く障害児の親という視点で報告したが、とくに制度とかサービスとかまたは親の会の活動についても「利用」に至るまではアクセシビリティの問題があることを指摘している。アクセシビリティの確保は環境改善の大きな課題であるが、アクセシビリティの改善には、潜在的な需要を客観的に計測するための科学的方法論も必要となろう。

今回、福永らの研究は、当事者の自由意見を求めているが、これらの中には連携や地域保健・医療・福祉活動に対して示唆的な意見が多く含まれており、十分に参考とすべきであろう。ことに、これらの意見を反映させるためには、現在まで行ってきた事業なり活動なりを客観的に評価し、活動の特徴や課題を明らかにして、住民の視点を視野に入れながら、他領域との連携を模索する必要があるであろう。また、住民が協議の場に参画することによって、連携の目的が明確化されるものと思われる。

E. 結論

1. 障害当事者（児及び親）は、子育て時代において必要な保健サービス、福祉サービス、教育サービスが十分に受けられていないことが示され、情報保障（情報機能）を中心として、ことに福祉行政での不備が指摘された。保健婦は比較的身近な存在ではあるが、十分に保健婦として本来持っているべき機能

を發揮しているとは言えない結果であった。医療従事者や発達の専門家の活動に対しては比較的満足度が高かった。加えて連携の不十分さから起因する問題点が多く指摘された。

2. 情報保障（情報機能）については、セルフヘルプグループが地域で果たしている役割が大きいものと推測された。

3. 地域での組織育成を意図し、地域での住民組織と協働して推進する保健活動は、保健、医療、福祉の有機的な連携構築に関して有効な波及効果をあらわすと思われる。

4. 福祉、教育行政に対する問題は、保健行政の持っているノウハウで解決可能なものがあり、保健行政との連携によってその不備を補完できる可能性がある。それは相互理解や協働による包括的な活動体制構築において、保健行政にもメリットをもたらすと思わ

れる。

5. 住民組織が地域での計画などの協議に参加することによって、住民組織と行政との連携を強化することが示唆される。また、住民（当事者）が役割を主体的に担い、連携の成果を自分のものとして享受することができるものと思われる。今回の障害当事者を対象とした研究からみれば、住民（当事者）が計画づくりなどの地域活動へ参加したいという潜在的な要望は十分にあり、住民参加を得た保健福祉計画を地域で推進してゆくことは十分可能なことであると思われる。

F. 研究発表

なし

G. 知的所有権の取得状況

なし

研究班構成

分担研究者

福永一郎 香川医科大学人間環境医学講座 衛生・公衆衛生学 助教授
前 香川県坂出保健所 副主幹（～平成10年12月）

研究協力者

巽 純子 京都大学医学研究科遺伝学講座放射線遺伝学 助手
百溪英一 農林水産省家畜衛生試験場 分子病理 室長
橋本美香 高松家庭裁判所医務室 技官
玉井真理子 信州大学医療技術短期大学部 助教授
佐々木和子 京都ダウン症児を育てる親の会 会長
児玉正文 茨城県ダウン症協会
實成文彦 香川医科大学人間環境医学講座 衛生・公衆衛生学 教授
直島淳太 香川医科大学人間環境医学講座 衛生・公衆衛生学 大学院生
香川県坂出保健所医師（嘱託。平成11年1月～）
木村浩之 香川医科大学人間環境医学講座 衛生・公衆衛生学 大学院生

住民からみた連携の必要性に関する実証的検討
—障害など当事者に対する現状・意識調査—

福永 一郎 巽 純子* 百溪 英一** 橋本 美香***
實成 文彦 直島 淳太 木村 浩之
(香川医科大学人間環境医学講座 衛生・公衆衛生学)
(*京都大学医学研究科遺伝医学講座 放射線遺伝学)
(**農林水産省家畜衛生試験場 分子病理)
(***高松家庭裁判所医務室)

要 約：保健と医療と福祉の連携は、単に担当者間の便宜を図るものではなく、住民の当事者性を確保し、住民の主体的活動の参加を前提とされたものであることが望ましい。今回、連携に対する住民ニーズを明らかにするために、障害児保健福祉領域を対象とし、当事者への2つの調査を行った。その結果、情報保障をはじめとして、連携によって解決されるべき多くの課題が明らかになった。また、セルフヘルプグループの地域での位置づけ、組織活動の地域保健・福祉などの活動への参加や、保健・福祉計画への反映などについての現状認識についても知見を得た。今回えられた住民ニーズに対して、保健、医療、福祉、教育の各領域が有機的な連携を構築することが望まれるが、それについて必要と思われることがらについても提言した。

キーワード：住民、連携、ニーズ、情報、障害、セルフヘルプグループ

はじめに

高齢者対策を中心に、保健と医療と福祉の連携の必要性が指摘されている。しかし、これらの多くは、単なる個人の顕在化したニーズへの応対システムにとどまっていることが多い。

本来、保健と医療と福祉の連携は、単に担当者間の便宜を図るものではなく、住民の当事者性を確保し、住民の主体的活動の参加を前提とされたものであることが望ましい。

障害児の出生は全出生の2%とも3%ともいわれ、障害保健福祉教育領域は、潜在的にはかなりニーズの高い領域と思われるが、地域の中でみるとマイノリティであり、かつ子育て中の当事者(親)は年齢層が若いこと、子育てに追われていることなどもあり、その潜在的な種々のニーズは、保健統計の分析や、

調査等によらなければ明らかにされることは少なく、保健施策にも反映されにくい性格を持っている。一方福祉行政では、一部の子育て支援施策(主としては障害福祉ではなく児童福祉領域であるが)をのぞけば、基本的には基準行政による申請主義に基づいた措置が業務の大部分であり、潜在的な需要や要望を計測することは困難な状況にある。教育行政では、教育的行為として対処が行われるが、教育相談的なサービスと、就学指導という障害児の親にとっては非常に関心の高く、また、トラブルを抱えやすい業務を持っている。もう一つ別の医療、福祉、教育の領域として、療育の場としての福祉現場・施設、心身障害児通園事業などや、医療の場、障害児学級・学校、障害児を受け入れている保育所などでの現状などが保健、福祉、教育の行政へ情